

乡村振兴视角下城乡互助养老模式研究与探索

耿慧敏

中共中牟县委党校 河南 郑州 451450

【摘要】：在乡村振兴战略全面实施与老龄化进程加速的社会背景下，我国城乡养老问题正面临严峻考验。传统养老模式已经难以适应当前社会需要，城乡间存在资源配置不均、服务能力差异显著等诸多问题。本文基于乡村振兴视角，探讨城乡互助养老模式的可行性、实践现状和优化路径，分析其在促进城乡要素流动、整合养老资源和提升农村养老服务能力方面的潜力，以期为应对老龄化挑战，推动城乡融合发展提供理论依据与参考。

【关键词】：乡村振兴；城乡互助养老；老龄化

DOI:10.12417/3041-0630.26.11.040

引言

当前，中国正处于人口老龄化快速发展和乡村振兴战略实施的关键时期，根据第七次全国人口普查数据，我国60岁及以上人口已达到2.64亿，占总人口的18.7%，其中农村老龄化程度明显高于城市。并且随着城镇化进程逐渐加快，一方面农村青壮年劳动力外流，传统家庭养老功能逐渐弱化，农村养老服务供需矛盾日益尖锐，另一方面城市养老服务资源相对集中，但面临成本高昂、亲情疏离等问题。在此背景下，探索城乡互助养老模式不仅是对传统养老模式的创新，也是推动城乡融合发展和实现乡村振兴的重要途径。

1 城乡养老现状与互助养老可行性分析

1.1 城乡养老面临的挑战

当前我国农村养老问题呈现出系统性和结构性等复杂特征。在人口结构方面农村老龄化率已经高于城市人口老龄化率，呈现出“高龄化、空巢化、失能化”叠加趋势。

同时农村养老基础设施依然存在很多短板，虽然近几年来农村养老服务设施建设有所推进，但专业护理型床位还远远低于城市护理水平，大部分农村幸福院或养老院仅提供基本餐饮和文化活动，缺乏医疗护理、康复训练等专业服务能力。

城乡之间医疗保障差距尤为突出，农村每千名老年人拥有的执业医师数量仅为城市的四分之一，慢性病管理、康复训练、康复护理等服务严重缺失，许多农村老人面临“小病拖、大病扛”等困境，健康管理水平低下导致老年疾病发病率持续攀升。

农村养老精神文化资源供给严重不足，随着青壮年外出务工，农村老人的精神需求难以得到满足，大部分老年人因为子女外出时常感到孤独，传统社区支持网络因人口流动变得弱化，社会参与渠道日益狭窄，文化设施匮乏，活动形式十分单

一，难以满足老年人日益增长的精神文化需求。并且经济压力持续加大，尽管目前基础养老金不断提高，但农村老年人人均月养老金仍然很低，难以覆盖其基本生活和医疗支出，许多老人需要依靠子女补贴或者继续从事农业劳动维持生计，养老质量难以保障。

1.2 城乡养老资源的互补性

1.2.1 硬件资源的空间互补

从居住环境来看，农村拥有更广阔的生活空间和优良生态环境，全国农村宅基地空置率超过15%，部分村庄空心化率超过40%，大量农房季节性闲置，具有改造为养老设施的潜力，这些资源如果合理利用可以大幅度降低养老的居住成本。与此同时，农村田园风光、清新空气和绿色食品等良好生态要素具有显著优势，对于饱受城市污染和拥挤困扰的老年人具有独特吸引力。

城市则在医疗资源方面优势明显。全国85%的三甲医院集中在城市，先进医疗设备、专业人才和技术储备等方面优势短期内难以改变，因此可以通过远程医疗、巡回诊疗和人才下乡等相应方式帮助这些资源有效延伸至农村，提升农村养老的医疗保障水平。

1.2.2 人力资源年龄互补

城乡老年人口结构存在显著差异。城市老年人口中60-70岁的“年轻老人”占比超过50%，这部分群体健康状况良好，文化水平较高，参与社会意愿强烈，而农村老年人口中，70岁以上高龄老人比例达到40%以上，自理能力相对较弱，更加需要日常陪护和照料。这种年龄结构差异创造了天然互助可能，城市低龄老人可到农村提供志愿服务，发挥自身专长，农村则可以为城市老年人提供实践平台和生活空间，形成“以老

作者简介：耿慧敏，出生年月：1979.08.06，性别：女，民族：汉，籍贯：中牟县，学历：本科，已获得职称：中小学副高级，研究方向：经济和社会治理。

助老”的良性循环模式。浙江省某试点项目的经验表明,城市退休教师、医生等专业人才下乡服务,既满足了个人价值实现的需求,又显著提升了农村养老服务水平。

1.2.3 文化资源代际互补

农村保留着丰富的传统文化和熟人社会网络,敬老孝亲的伦理观念在乡村社会仍然具有较强影响力,传统节日、乡土艺术和地方戏曲等文化资源为老年人提供情感归属和文化认同,城市老人回归乡村,能够重新连接传统文化血脉,获得精神慰藉。城市则汇聚了现代文明成果,老年群体普遍具有开放观念和创新意识,他们带来的新知识、新技能、新理念能够激发乡村活力,促进传统与现代文化相融合。

1.2.4 经济资源层级互补

从支付能力来看,城市老年人养老金水平普遍高于农村,具有更强的服务购买能力,这种消费能力如果引导到农村能够有效带动农村养老产业发展,增加农村就业岗位,从而形成持续经济流。

从成本角度来看,农村养老具有明显的成本优势,相同标准的养老服务在农村的运营成本比城市低很多,这种成本差异位多样化、阶梯化的养老服务供给创造了良好条件,能够满足不同收入群体的养老需求。

2 乡村振兴视角下城乡互助养老模式构建

基于乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,城乡互助养老模式的构建需要超越简单的资源互补,而应致力于形成一种制度化、可持续和融合发展的新型城乡关系。

2.1 产业振兴与养老经济融合

城乡互助养老产业融合发展核心在于将养老服务有机嵌入乡村产业体系,变“负担”为“动能”。这并非简单地将城市养老院照搬到农村,而是发展具有乡土特色、互利共赢的复合型养老经济体系。首先可以探索“养老+生态农业”模式,引导城市资本与村集体合作,利用闲置农房或宅基地建设田园式养老公寓或康养院落,入住的城市老人不仅可以享受田园生活,还可以通过认养菜地,参与采摘、酿制等季节性农事活动的方式获得深度体验,得到心灵上的慰藉与成就感,例如成都“蒲江明月村”引入养老社群,老人参与陶艺、染布等手工艺和果树认养,其消费使村民户均年增收数万元,实现养老需求与农业增值有效结合。

其次可以发展“养老+康养文旅”,利用乡村自然资源和中医药资源打造季节性旅居养老和康复疗养主题线路,城市养老机构可以和乡村旅游合作社签约,建立定点康养基地,农村

提供场地与基础服务,城市机构输送客源并提供专业健康管理,收益按照比例进行分成,这种模式能将农村淡季资源有效利用,形成“夏避暑、冬避寒”的候鸟式养老网络。

2.2 人才振兴与专业服务提升

人才是城乡互助养老可持续发展的核心,因此必须建立一套引导城市人才下乡,培育本土人才并且激活老年人资源的联动机制。在引进人才方面,需要设计有吸引力的激励政策,借鉴全国各地相关优秀政策,设立“银龄专家下乡”专项,对城市退休的医疗、护理、管理和社工等专业人士给予下乡服务期间的生活补贴、职称评定优先、荣誉表彰等激励,并且将其服务时间存入“时间银行”,未来可为自己或家人兑换异地养老服务,政府可以购买其培训和督导服务,提升农村养老服务的专业软实力。

同时还要着力强化本土人才培养,推动职业院校与县乡进行合作,开设养老服务与管理专业定向班,实行“订单式”培养。建立城乡养老机构人员互派和技能培训等常态化机制,农村护理员定期到城市机构进行跟岗学习,城市骨干定期下乡指导,其次还可以挖掘农村留守妇女、低龄健康老人的照料潜能,通过系统培训将其转化为专业养老护理员或互助员,实现家门口就业,增加就业机会和岗位。同时要着力搭建人尽其才的人才平台,不仅要用专业人才,更要善于用“年轻老人”资源,组织城市低龄健康老人成立“银发志愿团”,下乡开展陪伴、教学、文娱活动。

2.3 文化振兴与精神养老融合

城乡互助养老模式的建立是城乡文化观念碰撞与融合的过程,应借此契机推动乡村文化振兴与现代养老文明共建。一方面要重塑与活化乡村敬老文化,鼓励城乡老人共同参与修订村规民约,将互助养老等相关内容纳入其中,恢复和改良乡村传统敬老仪式和节日庆祝活动,并邀请城市老人参加,使这些仪式和活动成为连接城乡的情感纽带,挖掘乡村手工艺、地方戏曲和民间故事等非物质文化遗产,由城乡老人共同组建兴趣社团,进行传承与创新,使老人在文化创造中找到价值与乐趣。

另一方面,促进现代养老理念的乡土植入,城市老人带来的积极老龄化、终身学习和科学养生等观念能够潜移默化地影响农村老人及其家庭,县乡可以通过城乡老人共同经营的“乡村老年学堂”,开设健康讲座、金融防骗、智能手机使用等课程,提升农村老人的现代生活能力,实现精神层面的共同滋养和共同富裕。

2.4 组织振兴与治理机制创新

有效的组织是统筹各方资源、保障模式运行的关键,需要构建一个在基层党组织领导下,政府、市场、社会、村民以及老年人自身多元协同的治理架构。县级政府可以探索成立“城

乡互助养老服务中心”作为实体化运营平台,该平台由政府提供信用背书和初始支持,吸引专业社工机构、养老企业和保险公司等社会力量参与运营。

乡村政府应当强化村党组织、养老合作社与老年协会相互联动的机制,村党组织发挥政治引领和利益协调作用;养老合作社作为集体经济组织具体负责闲置资产整合与服务人员组织与收益分配等工作;老年协会则代表老年人权益参与服务监督和质量评价活动,这种“三位一体”结构能确保互助养老模式深深扎根乡土,相应社会需求,公平惠及城乡老人群体。

3 城乡互助养老模式实施路径与保障机制

3.1 制度创新路径

国家和政府可以出台城乡互助养老相关政策,推进此模式平稳发展,明确其法律地位、各方全责、服务标准与监管框架,各地政府需要据此制定实施细则,特别是明确农村集体经济组织利用闲置宅基地、集体经营性建设用地建设养老设施产权、运营与收益分配规则。

3.2 资源配置路径

建设全域化智慧养老服务平台,以县域为单位构建集需求发布、资源对接、服务监管等功能于一体的数字化中台,整合各方数据,接入城乡养老机构、社区卫生服务中心、志愿者组

织和老年用品供应商等各类主体中,通过大数据分析对城乡养老供需进行匹配,实现对城乡养老服务过程的全过程管理。

3.3 风险防范路径

各主体和政府需要构建标准化的服务质量与安全监管体系,制定涵盖设施建设、服务流程、人员资质和应急预案等全方位的城乡互助养老服务规范,建立强制性第三方评估制度,评估结果与政府补贴、机构评级挂钩。并且健全多元化纠纷预防与化解机制,在服务协议中明确服务内容、标准、费用以及各方权利义务,推广使用合同范本,在县乡层面整合司法、民政和老龄办等部门力量,提供便捷、低成本调解服务。

4 结论

综上所述,乡村振兴战略实施为城乡互助养老模式发展提供历史机遇与广阔前景,城乡互助养老不仅是对传统养老模式的创新,也是推动城乡融合发展,促进资源优化配置的有效途径。通过构建产业、人才、文化、生态和组织五位一体的城乡互助养老体系,能够实现城乡优势互补,缓解农村养老服务资源匮乏,同时满足城市老人多元化养老需求。此外,实现城乡互助养老可持续发展需要政府、市场和社会多元化协同在乡村振兴的大框架中进行推进,才能真正构建起具有中国特色的城乡互助养老新模式,为应对人口老龄化挑战贡献中国智慧。

参考文献:

- [1] 陈惠,李家华,刘丹,等.基于SWOT-CLPV模型的城乡互助养老模式发展分析[J].山西农经,2025(22):18-21.
- [2] 汪衿羽.乡村振兴背景下城乡互助养老模式研究——以义乌市为例[J].美与时代(城市版),2023(07):129-131.
- [3] 郑露露,邓军蓉.湖北省城乡互助养老模式的困境及对策建议[J].安徽农业科学,2022,50(07):263-265.
- [4] 石朝勇.城乡互助养老模式的重庆大足区探索[J].社会福利,2021(04):34-35.
- [5] 张蕊.“互联网+”背景下城乡互助养老模式的构建——评《“互联网+”背景下智慧养老研究》[J].中国科技论文,2021,16(01):129.
- [6] 罗铮,叶清钰,王璠,等.乡村振兴的背景下,城乡互助养老模式的探究——以“某县”互助养老的创新思考为例[J].财经界,2020(09):243-245.
- [7] 桑福川,孙媛媛,蔡辉,等.智慧健康视角下农村养老服务高质量发展模式及规划应对研究——以韩城市清水村为实证[C]//中国城市规划学会.人民城市,规划赋能——2022中国城市规划年会论文集(11 城乡治理与政策研究).长安大学建筑学院,2023:1201-1209.