

芒康县“百千万工程”，助推乡村振兴迈上新台阶

冉龙明 王 明 李艺轩 段钊江 贾 成

华能澜沧江（昌都）新能源有限公司 西藏 昌都 854000

【摘要】：为了弥补西藏芒康县基层乡村基础设施的不足，筑牢脱贫攻坚成果的基础，促进高原地区乡村振兴的高质量发展，以央企帮扶为依托推进百千万工程的实施。本文选取芒康县嘎托镇达空村阳光棚援建项目作为研究对象，整理出该项目的实施背景以及全过程的建设管理措施，并从中提炼出项目落地所取得的民生、基层治理、企地协同发展的成果。经过研究发现，依靠央企帮扶开展小型公益类基础设施建设项目，经由规范化立项、全过程施工管控、多方协作推进机制，可以较好地弥补村级公共服务设施的短板，改善基层政务服务和乡村治理水平。该实践模式给西藏边境县域、三省交界地区推进和美乡村建设、落实乡村振兴战略提供可复制的基层工作经验。

【关键词】：百千万工程；乡村振兴；基层治理；央企帮扶；藏区乡村建设

DOI:10.12417/3041-0630.26.10.010

1 引言

巩固脱贫攻坚成果，推进宜居宜业和美乡村建设，是高原藏区乡村振兴工作主要的任务。央企结对帮扶是弥补地方建设资金不足、补齐乡村基础设施短板的利器。澜沧江公司以央企社会责任为依托，按照国家区域帮扶、乡村振兴工作要求同芒康县政府开展深度政企合作。双方对嘎托镇达空村实施百千万工程村级阳光棚建设项目的选址、可行性进行调研论证，在嘎托镇达空村开展百千万工程村级阳光棚建设项目。本文以该项目全过程实践为依托，对小型公益基建项目怎样赋能藏区乡村振兴展开分析，探究它的应用价值。

2 项目实施背景与建设概况

2.1 区域发展现实短板

嘎托镇达空村是县域集中生态搬迁安置村落，全村共有 50 户，常住人口 310 人。芒康县常年紫外线强、汛期降雨集中，恶劣气候加快了原有村委会办公设施的损耗，现有的场地不能满足村务办理、群众接待、政策宣讲、矛盾调解等日常基层工作需要。基层服务场地缺乏直接造成村级政务服务效率低下、村级组织阵地功能弱化、村容村貌整体改善能力降低，是该县乡村治理、乡村建设的突出短板。

2.2 项目建设定位与基本参数

为了破解村级公共服务的短板，满足群众生产生活中的急难问题，加强基层党组织的服务功能，芒康县政府联合澜沧江公司开展达空村阳光棚援建工作。项目定位为村级综合性公益服务场地，承担村民办事等候、特色农产品晾晒、村级政务办公、群众文体活动、基层政策宣讲等功能。

该项目于 2025 年 9 月 25 日开工建设，2025 年 11 月 5 日竣工验收投入使用，总投资为 80 万元。建筑安装工程费 77.76

万元、配套设备购置费 2.24 万元。项目建成之后可以彻底解决达空村村级阵地硬件上的不足，给搬迁安置点的长效治理以及乡村公共服务的开展赋予物理载体。

3 百千万工程项目标准化实施做法

3.1 规范项目立项审批流程

项目严格按照藏区村级公益事业建设规划、昌都市基本建设项目管理的相关规定，由芒康县政府提出项目建设申请，经过澜沧江公司帮扶援助管理办法的现场踏勘、可行性论证后实施。项目方案由第三方专业咨询机构做合规性评审，经芒康县发展和改革委员会正式批准后才开始实施。全程履行县域基建项目审批程序，从源头上保证项目建设主体、建设用途、投资规模合法合规，筑牢项目实施的政策基础。

3.2 多方协同保障工期落地

政企双方签订捐赠和工程施工合同之后，属地乡镇政府承担起属地监管责任，统筹安排土地、场地、群众沟通等各方面的保障工作。项目建设团队把竣工节点作为核心目标，对月度、周度、每日施工任务进行细化分解，编制出人力、建材、施工机械的专项保障方案。采用倒排施工工期、现场挂图作战、定期召开多方协调会、盯紧关键施工工序等管理手段来打通项目落地的堵点难点，保证项目按期完工投运。

3.3 构建三方联动安全管控体系

项目创建起建设单位、施工单位、监理单位三方联动的安全生产体系。落实施工单位项目负责人安全终身责任制，监理单位编制专项现场监理工作细则，建设单位统筹协调现场资源配置。对高原工地深基坑作业、起重吊装、现场动火等高风险施工环节进行专项施工方案的编制，并组织行业专家进行论证评审。施工现场严格按照施工方案、安全技术交底、工序验收

闭环管理程序进行操作,建立安全隐患台账,实行挂牌督办、分级整改销号,使施工现场全时段的风险处于可控状态。

3.4 落实全周期工程质量管控

项目在工程合同中对刚性质量控制标准作出明确规定,不得无故压缩合理的施工工期,不得违法分包工程项目。对现场重要的施工工序单独制定专项施工方案,报批后由技术人员向施工班组进行全部的技术交底。所有进场的建材必须有官方的质量检测报告,不合格的建材全部退场。混凝土等主要施工材料进行现场抽样送检,依靠第三方检测机构来控制施工原材料的质量。

施工现场实行班组自检、交叉互检、专业专检三级验收制度,所有工序验收合格后才能进入下一个施工环节。项目整体创建起源头防控、过程监管、竣工验收全流程质量管控体系,保证公益工程长久稳定的运行。

3.5 精细化控制项目建设投资

本项目采取固定总价合同管理模式,把官方投资估算上限作为工程总体预算的控制标准,把投资指标分解到各个分项施工环节中,从制度上杜绝超概算施工。多方参建主体现场共同核对施工工程量,保证工程结算数据真实无误。按照规范的施工流程来规避赶工带来的增量成本,严格控制现场变更签证,保证项目的资金全部用于帮扶资金的使用,杜绝资金挪用、挤占、截留等现象的发生,从而全面提高帮扶资金的使用效益。

4 项目实施综合成效

4.1 基层公共服务能力显著提升

阳光棚项目投运以后,彻底解决了达空村搬迁安置点村级办公场地少、恶劣天气下无法开展户外政务服务的问题。场地

可以常态化的开展社保医保咨询、民政事务办理、矛盾纠纷调解、基层证明出具等便民服务,大幅度降低群众办事的时间成本。同时场地被用作村级会议举办地、惠农政策宣讲地、基层党建学习地等,全面提高村级组织服务群众的硬件水平,改善基层政务服务窗口的形象。

4.2 乡村人居环境与基层治理提质升级

项目的建筑设施改善可以提高安置点的村容村貌、提升县域农村居住环境质量。开放式公共场地搭建起村干部和群众常态化沟通的线下平台,提高村民参与村级公共事务、基层自治的积极性。项目以小型民生基建为切入点,从小处着手改善村级治理的硬件设施,筑牢藏区乡村基层治理基础。场地既可以满足农户农产品集中晾晒的需求,又可以间接减少农户农产品的储运损耗,对村落特色小农产业发展起到服务的作用。

4.3 深化政企协同乡村振兴帮扶格局

澜沧江公司依靠专项帮扶项目来完成央企的社会责任,执行国家央企助力地方乡村振兴战略的部署。项目全过程规范的资金管理、合规的建设程序,创建起地方政府和驻藏央企标准化协作机制。项目落地进一步巩固政企良性合作关系,为以后芒康县基础设施升级、特色产业培育、人居环境整治等帮扶项目落地打下合作基础,形成政企联动共建和美乡村的长效工作模式。

5 结论

芒康县百千万工程达空村阳光棚项目,从藏区边境县域乡村发展现实痛点出发,依靠政企合作模式实现标准化落地。经过项目实践证明,对西藏高海拔、多气候灾害交界区聚焦基层小微民生场景、标准化推进公益基础设施建设有很好的补充乡村公共服务短板、提高村级阵地治理能力的作

参考文献:

- [1] 邹大强,王胜,汪兴宇,等.百千万工程的实践策略与新质生产力的提升[J].住宅与房地产,2024,(23):13-16.
- [2] 黎禹琿.“百千万工程”背景下驻村律师的困境与出路[J].南方论刊,2025,(10):32-35.
- [3] 黄凡,黄靖怡,余晓杰,等.推动“百千万工程”早出成效快出成效[N].中山日报,2025-05-01(002).
- [4] 张林.“百千万工程”助推农民农村共同富裕的内在机理和实现路径[J].南方论刊,2024,(12):57-60.