

# 农村饮水安全工程长效运行管护机制研究

刘玉锁

巴彦淖尔市临河区水利局 内蒙古 巴彦淖尔 015000

**【摘要】**：农村饮水安全工程属于保证农村居民基本民生、筑牢乡村振兴发展根基的水利基础设施。目前我国大部分地区的饮水工程已经实现全覆盖建设，但是普遍存在着重建设轻管护的行业问题，产权不清、运维经费缺乏、管理落后、水质控制不严等问题，影响了工程的长效化运营。本文根据农村供水工程运行情况，对目前存在的管护问题进行分析，并从责任体系、资金保障、运营模式、监管体系、技术支撑五个方面提出相应的长效运行管护优化策略，促进农村饮水工程持续发挥效益，提高农村供水保障水平。

**【关键词】**：农村饮水安全；水利工程；长效管护；供水保障

DOI:10.12417/3041-0630.26.08.092

## 引言

饮水安全同农村居民健康、生活质量密切相关，是乡村公共基础设施建设的重要内容。近些年来，各地不断加大农村饮水安全工程建设的投入，以新建、改建集中供水工程和分散式供水设施的方式，逐步解决农村地区饮水困难、水质不达标的问题，基本实现了城乡供水一体化全覆盖。随着工程建设规模越来越大，建后运行管护工作的比重也越来越大。在乡村振兴战略全面推进的大背景下，创建科学完善的长效运行管护机制，破解建管脱节难题，已经成为各地水利部门亟待解决的重点工作。

## 1 农村饮水安全工程管护现状

经过多年的统筹建设以及优化升级之后，我国农村饮水安全保障水平不断上升，逐步形成了以规模化集中供水为主、小型分散供水为辅的总体布局。大中型集中供水工程实行县级供水单位统一经营管理，供水范围为乡镇及周边连片村落，设施配套完备、供水性能稳定。小型单村供水工程大多依靠村级组织来管理，服务范围只覆盖一个村落，设施结构比较简单，运营成本也较低，可以满足偏远山区村落的供水需求。国内各地根据区域实际情况，探索出多种管护模式。经济发达县域实行城乡一体化管理，以县级国有供水企业为总负责单位，对县域内所有的供水设施进行统一的运维、收费、检修、水质检测等工作。中等发展水平地区创建起三级管护体系，把县级统筹、乡镇监管、村级落实作为三层管理结构。偏远欠发达地区一般实行自主管护模式，以村委会为牵头单位，聘请本村村民进行小型供水设施的日常巡查和简单的维护工作。多样性管护模式适应不同的区域发展情况，可以保证农村居民基本用水需求，但是长效管护体系还存在不足。

## 2 构建农村饮水工程长效管护机制的对策

### 2.1 明晰产权权属，健全多层次责任体系

各地要根据工程建设资金来源、建设规模，对工程的所有权、管理权和使用权进行全部的资产确权登记。财政全额出资的集中供水工程产权归县级国有资产平台所有；村集体自筹、群众集资建设的小型工程产权归村集体所有。确权之后统一发放资产权属证书，从根本上解决产权不清的问题。并且建立以政府为主导、部门协同、政企联动、群众参与的多层次责任体系。细化各级主体责任清单，县级水利部门统一县域供水规划、行业监管和政策制定。乡镇政府对辖区内供水矛盾进行协调、解决，对村级供水管理工作进行监督。供水运营单位开展设施运行维护工作，对所收水费进行结算，对水质自行监测。村委会配合开展水源保护、政策宣传、问题上报等工作，形成权责分明、分工明确的管护格局。

### 2.2 拓宽筹资渠道，完善多元化资金保障机制

创建以财政补贴为主、水费收入为核心、社会资本为补充的多元化资金筹集体系。地方政府要改善财政资金分配结构，创建起农村饮水工程常态化管护专项资金，重点扶持偏远山区、经济薄弱地区的饮水工程，专项用作设备维修、水质检测和人员培训。建立动态化的水价调整机制，根据运维成本、居民收入、区域物价水平等来实行成本补偿式的阶梯水价，既考虑了公益性又考虑了运营效益，提高水费收缴率。放宽市场准入条件，制定相应的扶持政策，采取政府购买服务、委托运营、合作经营等方式，吸引优质社会资本参与大中型供水工程的运维。促进村集体资金以参股形式加入到小城镇供水工程当中来，拓宽融资渠道。同时建立资金公示制度，定期向全社会公布资金收支明细，接受群众和社会的监督，保证资金专款专用。

### 2.3 创新运营模式，深化市场化改革

根据工程规模因地制宜地实行不同的运营模式。大型集中供水工程实行企业化运营，由县级供水公司统一管理，实行独立核算、自负盈亏的运营制度。中小型供水工程可实行委托第三方专业水务企业代管模式，由政府确定考核指标，不定期对运营效果进行考核。微型单村供水工程实行村级自治管理，根据村民的意愿选聘专职管护人员。完善市场化配套监管制度，对委托运营、合作运营项目，细化服务质量、供水稳定性、水质达标率等考核指标，把考核结果同服务费用、合作权限直接挂钩。完善奖惩机制，对运营效果好的企业实行政策奖励，对达不到要求的主体责令限期整改，情节严重的直接解除合作关系，倒逼运营主体提高管理养护质量。

### 2.4 强化全域监管，筑牢水质安全防线

划定水源地分级保护范围，禁止保护范围内开展违规养殖、排污、开荒种植等行为，常态化开展水源地巡查整治工作，从源头上规避水质污染风险。健全三级水质检测网络，提升县级水质检测中心的检测能力，增加全域工程抽检频次。在乡镇设置水质监测点，使用简单水质检测仪器进行常规水质指标的快速测定。督促运营单位建立日常自检制度，做好检测数据的存档上报工作。同步创建完善的应急保障体系，按照区域供水特点编制水源污染、管网破损、极端天气等场景的应急预案，并做好应急供水设备和物资的储备工作。定期组织应急演练来提高从业人员的应急处置能力。创建预警处置机制，依靠数字化平台获取群众反映信息，迅速应对供水故障，缩短故障处置

时间。

### 2.5 升级技术设备，加强专业人才培养

加快智慧供水体系的建设，分批给集中供水工程配备自动化消毒、远程监控、漏损智能排查、智能计量设备，创建县域一体化智慧供水管理平台，达成运维数据实时监测、故障自动预警、资源统一调配的目的，削减人工运维费用，改善管理的精细化水平。逐步淘汰老化的、低效的供水设备，分阶段更换老化的管网，降低管网漏损率。完善人才培育和引进机制，改善基层管护岗位的薪酬待遇，健全晋升和福利制度，使专业技术人才向基层流动。另外常态化进行分层分类的培训工作，对管理人员进行政策法规、运营管理等方面的培训，对一线从业人员进行设备检修、水质检测、应急处置实操等各方面的培训。创建行业交流平台，安排管护人员到别的地区去学习先进的管理经验，从而提高从业人员的整体素质。

## 3 结语

农村饮水安全工程长效管护属于一项系统性的、长期的民生工程，同乡村振兴战略的落实效果以及亿万农村居民的切身利益息息相关。相关部门要改变重建设轻管护的传统工作思维，以产权明晰、权责对等、资金稳定、运营高效、监管全面为目标，健全多层次责任体系和多元化资金保障机制，探索市场化运营模式，升级智能化管护技术，加强人才队伍建设，从各方面破解目前的管护工作难题。多方协同发力，创建起符合区域发展实际情况的长效管护机制，不断改善农村供水保障水平，给农村地区高质量发展筑牢民生根基。

## 参考文献：

- [1] 刘晓梅.农村饮水安全集中式供水工程输水管道优化研究[J].科学技术创新,2026,(12):198-201.
- [2] 丛连滨.扎兰屯市农村饮水安全工程建设与运行管理研究[J].东北水利水电,2026,44(5):20-22+58.
- [3] 张辉,陈彬,付海霞,等.高寒地区一处农村饮水安全工程卫生学评价[J].中国乡村医药,2026,33(10):67-69.
- [4] 胡海.影响山区农村饮水安全的主要因素及对策研究[J].当代农机,2026,(4):45-46.