

公安档案资源的文化价值挖掘与知识服务体系构建研究

邓小青 鲁虹玻

成都体育学院武术学院搏击大数据 四川 成都 610041

【摘要】：公安档案作为国家档案资源的重要组成部分，不仅具有行政凭证价值，更蕴藏着丰富的文化价值。本文立足于文化自信与数字中国建设背景，探讨公安档案资源文化价值挖掘与知识服务体系构建的路径与方法。研究表明，公安档案具有历史记忆、社会变迁、法治文明与安全教育等多维文化价值，其知识服务体系的构建需要从资源整合、技术支撑、服务创新三个层面系统推进。通过建立“资源层—技术层—服务层”三层架构模型，提出基于数字人文的档案资源开发、多模态知识组织、场景化知识服务等创新策略，旨在推动公安档案从传统管理向知识服务转型，为提升公共文化服务质量提供理论参考与实践指南。

【关键词】：公安档案；文化价值；知识服务；数字人文；资源整合

DOI:10.12417/3041-0630.26.07.037

公安文化是公安机关软实力的一部分，加强公安文化建设是提升公安机关软实力的重要途径和举措^[1]。公安档案是公安机关在履行职责过程中形成的具有保存价值的历史记录，其独特的形成背景与内容特征使其成为理解近现代中国社会变迁、法治建设与公共安全治理的重要窗口。据不完全统计，全国各级公安档案馆（室）藏有数以亿计的档案卷宗，时间跨度从晚清警察制度建立至今，内容涵盖户籍管理、刑事侦查、治安管理、外事管理等多个门类，构成了一座内容丰富、类型多样的文化资源宝库。长期以来，公安档案主要服务于公安业务工作，其文化价值与公共知识服务功能未能得到充分重视与系统开发。随着档案管理理念从“重保管”向“重利用”转变，以及文化强国战略的深入实施，公安档案资源的开发利用正面临新的机遇与挑战。本文基于文化资本理论与社会记忆理论，采用文献分析、案例研究与跨学科研究方法，系统解析公安档案的多维文化价值，构建以用户需求为导向的公安档案知识服务体系，旨在为公安档案工作的创新发展提供理论支撑，同时丰富公共文化服务体系建设的内容与形式。

1 公安档案文化价值的多维解析

公安档案作为一种特殊的文化资本，其价值不仅体现在公安机关内部业务工作中，更延伸至社会文化建设的多个领域。通过系统梳理，可将公安档案的文化价值归纳为以下四个维度：

1.1 历史记忆价值：社会变迁的立体镜像

公安档案忠实记录了国家治理与社会生活的历史轨迹，具

有独特的历史记忆价值。以上海市公安档案馆藏为例，其收藏的1843年上海开埠至1949年间的租界警务档案，以及新中国成立后的户籍档案、特种行业管理档案等，共同构成了观察中国近现代城市发展与社会管理的独特视角。这些档案材料具有连续性、系统性与细节性三大特点，能够弥补正史记载的不足，为历史研究提供丰富的一手资料。

户籍档案：反映了人口流动、家庭结构与社会分层的变化。
刑侦档案：记录了不同时期犯罪类型与治安状况的演变。
治安档案：展现了公共空间治理与社会调控方式的调整。这些档案集合起来，形成了观察社会变迁的“立体镜像”，为研究近现代中国提供了不可或缺的史料支撑。

1.2 社会文化价值：民间生活的鲜活记录

公安档案中有大量关于民间生活、社会习俗与文化现象的记载，具有丰富的社会文化价值。广州市公安档案馆藏的民国时期“禁烟禁毒”档案，不仅记录了政府禁毒措施，还包含了大量底层吸毒者的自述材料，揭示了毒品对个人、家庭与社会的深远影响。各地公安档案中的特种行业管理记录，为研究近代娱乐文化、休闲方式与城市生活提供了独特素材。公安档案的特别之处在于其视角的独特性与记录的真实性。与文学作品、报刊报道等史料不同，公安档案多源于基层执法实践，较少经过文学化处理或意识形态过滤，更能反映社会生活的原生态。这种“自下而上”的历史记录，为当代人理解过去的社会文化提供了鲜活素材。

一作：邓小青，女，（1990-），中级，本科，研究反向：体育文化体育大数据，单位：搏击大数据；二作：鲁虹玻，男，（1989-），初级，硕士研究生，研究方向：体育教育、体育文化，单位：成都体育学院武术学院\搏击大数据。

课题：1.公安文化研究中心2025年度课题：公安档案资源的文化价值挖掘与知识服务体系构建研究，编号：GAWH2025-06；2.四川警察学院智慧警训泸州市重点实验室2025年度课题：基于对抗式模拟训练的警务人员应急决策能力培养模式创新研究，编号：ZHJX2025ZC09；

3.四川警察学院警察体质健康监测与康复研究中心2025年度课题：警察心理资本与职业倦怠的动态平衡机制基于社会生态系统理论的跨层分析，编号：2025B03。

1.3 法治文明价值：法治进程的客观见证

公安档案是法治文明建设的重要载体，记录了法律实施与社会治理的实践历程。从晚清警政改革档案到革命根据地公安档案，再到新中国法治建设档案，这一连续性的记录系统反映了中国法治观念、执法实践与权利保障的历史演进。

北京市公安档案馆收藏的20世纪50年代“治安管理处罚法”执行档案，清晰展现了法律实施与社会接受之间的互动关系。改革开放后的涉外案件处理档案，则反映了中国法律与国际规则的调适过程。

1.4 安全教育价值：公共安全的文化载体

公安档案中蕴含了丰富的安全教育资源，能够为公共安全教育提供真实案例与历史借鉴。刑事侦查档案中的典型案例、治安管理档案中的突发事件处置记录、消防管理档案中的重大火灾调查等，都是开展安全教育的生动教材。

近年来，部分公安档案馆与教育部门合作，开发面向青少年的安全教育课程，取得了良好效果。这种基于档案的安全教育，比单纯的理论说教更具说服力与感染力。

2 公安档案知识服务体系构建的核心框架

在新形势背景下，公安机关在档案文化建设过程中需要引进多种方法和策略，建立完善的档案文化体系和架构，提高档案文化建设水平^[2]。基于公安档案的多维文化价值，构建以用户为中心的知识服务体系，是实现公安档案价值转化的重要路径。该体系由资源层、技术层与服务层三个部分组成，形成从资源整合到服务输出的完整链条。

2.1 资源层：多源档案的整合与知识组织

档案资源数字化整合是基础工作。应对公安档案进行系统性梳理与分级，优先对具有重要文化价值且解禁期满的档案进行数字化处理。在数字化过程中，需制定统一标准，确保数字资源的互操作性与长期可保存性。同时，通过元数据标准化与知识标引，建立档案内容与形式特征的结构化描述，为后续知识聚合与检索奠定基础。

多模态知识组织是关键环节。公安档案包含文本、图片、音频、视频等多种形态，需采用统一的知识组织框架进行整合。可引入本体建模方法，构建公安档案领域本体，实现对档案内容的知识结构化表示。同时，采用知识图谱技术，建立档案实体（人物、机构、地点、事件）之间的语义关联，形成立体化的知识网络，提升档案资源的知识发现能力。

表1 公安档案知识组织层级模型

组织层级	主要内容	实现方式	输出成果
数据层	档案数字化图像、原文文本	扫描、OCR、著录	数字档案库
信息层	档案元数据、基础标引	元数据标准、关键词标引	档案数据库
知识层	实体识别、关系抽取、语义关联	自然语言处理、本体建模	公安档案知识图谱

2.2 技术层：智慧档案的技术支撑体系

数字人文技术在公安档案开发中具有广阔应用空间。通过文本挖掘、社会网络分析、地理信息系统等技术，可从大量档案文献中提取有价值的历史文化信息，并以可视化形式呈现。例如，利用社会网络分析技术分析历史罪案档案中的人物关系，或利用GIS技术绘制历史治安状况空间分布图，为研究者提供新的分析视角。

智慧档案馆建设是技术层的重要载体。通过构建集采集、管理、保存、服务于一体的智慧档案平台，实现档案业务流程的优化与重组。智慧档案馆应具备感知、处理、交互三大能力，能够自动感知用户需求，智能处理档案资源，并通过多通道与用户进行自然交互。同时，平台应支持个性化推荐与智能问答等功能，提升知识服务的精准性与便捷性。

2.3 服务层：场景驱动的知识服务模式

面向科研机构的专题知识服务应侧重于深度知识挖掘与专题资源建设。可与高校、研究机构合作，开发专题档案数据库，如“近代中国警政改革数据库”、“城市社会治理档案数据库”等，为学术研究提供系统化的史料支撑。同时，组织编写《公安档案史料汇编》等研究成果，促进档案资源的学术利用。

面向社会公众的文化知识服务应注重可及性与体验性。可通过建设网上公安档案展览馆、开发档案文化创意产品、组织档案专题讲座等形式，向社会传播公安档案中的历史文化知识。特别值得注意的是，应充分利用叙事化展示与沉浸式体验技术，如VR/AR等，增强档案文化传播的感染力。

面向专业机构的决策知识服务主要服务于公安机关、政府部门及相关研究机构。可通过挖掘档案中的历史经验与案例，编写专题研究报告，为当前公共安全治理提供历史借鉴。如基于历史治安档案分析特定类型犯罪的周期性规律，或总结重大突发事件应对的历史经验等。

表2 公安档案知识服务场景与内容设计

服务场景	目标用户	服务内容	服务形式
学术研究	高校、科研机构	专题档案数据库、档案史料汇编、数字人文工具	专题数据库、史料出版、分析工具
文化教育	社会公众、学生	档案展览、文化读物、教育课程、文创产品	线上展览馆、出版物、课程资源、文创衍生品
决策支持	公安机关、政府部门	案例分析、历史经验总结、规律挖掘	专题研究报告、案例库、预警模型

3 实施路径与对策建议

为推动公安档案文化价值挖掘与知识服务体系构建，需要从管理机制、技术赋能、服务创新与保障体系等多个方面协同推进。

3.1 创新管理机制，打通档案开放瓶颈

公安档案的开放利用面临严格的保密要求，需要在确保国家安全与个人隐私的前提下，稳步推进档案解密与开放工作。建议建立公安档案分级分类开放制度，明确不同类别档案的开放条件、程序与时限。对于达到开放年限且不涉及国家秘密、商业秘密与个人隐私的档案，应依法及时向社会开放。

同时，创新档案开放模式，可借鉴国内外经验，采用“控制使用”与“部分开放”等灵活方式，在保障安全的前提下扩大档案利用范围。对于敏感档案，可通过内容摘要、数据脱敏等方式提供有限度地利用。此外，建立档案开放审核联动机制，由档案部门、业务部门与保密部门共同组成审核团队，提高开放审核的效率与科学性。

3.2 强化技术赋能，建设智慧档案平台

技术赋能是提升公安档案知识服务能力的关键。应加大投入，建设集档案管理、知识组织、智能服务于一体的智慧档案平台。平台建设可采取“总体规划、分步实施”策略，优先建设基础资源库与通用功能模块，再逐步扩展专业应用。

在技术路线选择上，应注重先进性、开放性与安全性的平衡。积极应用人工智能、大数据、区块链等新兴技术，提升档

案处理的智能化水平与服务精准性。特别是区块链技术，其在档案真实性保障、溯源管理等方面具有独特优势，可用于建立可信的公安档案数字资源管理系统。

3.3 深化服务创新，打造档案文化品牌

服务创新是公安档案价值实现的重要环节。应转变服务理念，从被动响应向主动服务转变，积极探索基于档案的文化产品开发与知识传播模式。

一方面，打造公安档案文化品牌，策划系列档案文化项目，如“档案里的警察故事”、“平安记忆”等，通过故事化、可视化手段展现公安档案的文化魅力。另一方面，推动跨界合作，与文博机构、教育部门、媒体平台等建立合作关系，共同开发档案文化产品，扩大公安档案的社会影响力。

3.4 完善保障体系，促进可持续发展

公安档案知识服务体系的可持续发展需要强有力的保障体系支持。应加强法规制度保障，修订完善公安档案管理办法，明确档案开发与知识服务的要求与责任。强化人才队伍保障，通过内部培养与外部引进相结合的方式，建设既懂档案业务，又掌握信息技术与文化传播技能的复合型人才队伍。

同时，建立稳定的投入保障机制，将档案资源开发与知识服务纳入公安工作发展规划，保障相关项目的持续投入。此外，建立科学的评价激励机制，将档案开发与知识服务成效纳入档案工作考核体系，激发各部门的积极性与创造性。

4 结语

公安档案是公安历史文化的记录者和承载者^[1]。公安档案是一座尚待深入挖掘的文化富矿，其价值不仅在于记录历史，更在于启迪当下、服务未来。本文系统分析了公安档案的历史记忆、社会文化、法治文明与安全教育四维文化价值，构建了由资源层、技术层与服务层组成的知识服务体系框架，并提出了具体的实施路径与对策建议。研究表明，公安档案从传统管理向知识服务转型，不仅是档案工作发展的内在要求，也是提升公共文化服务能力、增强文化自信的重要途径。本研究为公安档案资源开发提供了理论框架与实践指南，但相关研究仍需深入。未来公安档案工作应更加注重文化价值的挖掘与转化，通过资源整合、技术赋能与服务创新，打通从档案资源到知识服务的转化路径，使公安档案更好地服务于学术研究、文化教育与公共决策。

参考文献：

[1] 周钦.浅谈公安档案文化建设与公安机关软实力的提升[J].公安学刊(浙江警察学院学报),2013,(01):93-95.
 [2] 张桂荣.浅议新形势下公安机关档案文化的建设途径[J].兰台内外,2024,(02):82-84.
 [3] 黄臻睿.公安档案于公安历史文化遗产作用之研究[J].公安研究,2012,(08):55-59.