

# 新质生产力赋能黄石市高校毕业生高质量充分就业的现状与优化策略

柯婧琼

湖北师范大学文理学院 湖北 黄石 435109

**【摘要】**：在新质生产力快速形成与发展的背景下，黄石市作为重要的传统工业城市和创新策源地，正面临着产业结构转型升级和岗位结构转型，为高校毕业生创造大量高质量岗位，虽然黄石市政府、企业、高校需要采取一系列措施来优化劳动力结构来适应新质生产力发展要求，但是新质生产力形成期黄石市高校毕业生就业面临着毕业生社会保障和就业服务体系亟待健全、劳动力供需结构性矛盾凸显、毕业生职业素养有待提高等新问题，从而提出新质生产力形成期黄石市高校毕业生高质量充分就业的对策。

**【关键词】**：新质生产力；高质量充分就业；高校毕业生

DOI:10.12417/3041-0630.26.04.062

## 1 “新质生产力”和“高质量充分就业”的含义和相互关系

### 1.1 “新质生产力”和“高质量充分就业”的含义

2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上国务院总理李强做了政府工作报告，关于2025年政府工作任务之一：“因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系”。新质生产力的特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志。高质量充分就业包含“扩容”与“提质”两层含义。充分就业的意思是“扩容”，即劳动者在保持一定的摩擦性失业的条件下，能够获得较多的工作机会。高质量就业的意思是“提质”，指的是劳动者报酬的提高、就业环境的改善以及劳动保护水平的提高，力求使劳动者体面地劳动，全面地发展。

### 1.2 “新质生产力”与“高质量充分就业”之间的关系

发展新质生产力是推动高质量充分就业的内在要求和重要着力点。新质生产力的形成和发展，可以创造大量新的就业岗位，并要求劳动者具有较高的技能和素质，促使社会在人才培养和技能培训方面加大投入，促进就业结构由低附加值、低技能岗位向高附加值、高技能岗位转变，从而促进劳动者就业质量的提高<sup>[1]</sup>。新质生产力的培育和发展在推动高质量充分就业方面已经显示出强大动力和支撑作用，为经济与社会的持续进步奠定了坚实的基础<sup>[2]</sup>。

## 2 新质生产力推动黄石市高校毕业生高质量充分就业的价值意蕴

### 2.1 增强黄石经济发展动能，提高黄石市整体发展水平

新质生产力作为一种新型的生产力质态，新质生产力通过促进科技创新、生产要素配置、绿色发展、产业升级等多方面作用促进经济健康发展。黄石市正在加快培育新兴产业和高新技术企业的科技创新，正积极推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，这不仅激活了黄石市经济高质量发展的要素动能，为经济高质量发展提供了坚实的基础和持续动力，而且提高黄石市整体发展水平。

### 2.2 推动毕业生高质量充分就业，促进社会稳定发展

在新质生产力快速形成与发展的背景下，黄石市作为重要的传统工业城市和创新策源地，正面临着产业结构转型升级的挑战。发展新质生产力为黄石市高校毕业生高质量充分就业提供强大动力和支撑作用，为进一步促进黄石市高校毕业生高质量充分就业，政府、高校、高校毕业生等群体在完善毕业生社会保障和就业服务体系、培养模式改革、提高就业能力、培育职业素养等方面采取了积极应对措施和策略，全社会要高度重视做好高校毕业生等重点群体的就业工作，切实推动社会稳定发展。

## 3 新质生产力形成期黄石市高校毕业生就业面临的新挑战

### 3.1 新就业业态兴起，毕业生社会保障和就业服务体系亟待健全

为了进一步推动新质生产力的持续健康发展和适应新型劳动关系,在保障劳动者权益、促进劳动关系和谐等方面,传统的劳动保障体制已经难以适应新质生产力的发展需求,要求构建与之相匹配的新型劳动保护体制,以更好地保障劳动者的合法权益,促进劳动关系的和谐稳定。新兴经济业态、新就业业态的兴起,新业态就业形式灵活多样,除传统的全职岗位外,灵活就业、自由职业、兼职、远程岗位等新的就业形态也在逐步增加,对于从事灵活就业、自由职业等新就业业态的毕业生来说,目前劳动法对新就业形态的“不完全劳动关系”的法律保障存在监管滞后性,在求职的过程中面临劳动合同不规范、劳动关系认定模糊、无法享受养老保险、社保医保参保率低、职业伤害保障不足等社会保障系不完善问题,传统就业服务中存在就业信息碎片化、就业服务不够精准化、职业技能培训与市场需求脱节等问题,毕业生就业服务体系相对滞后需要进一步完善,这些问题增加了毕业生的就业风险和不确定性。

### 3.2 产业结构转型升级,劳动力供需结构性矛盾凸显

黄石市作为工业城市,黄石市的产业结构主要集中在钢铁、有色金属、建材等传统产业,这导致了劳动力需求主要集中在传统工业和重工业领域。在新质生产力快速形成的背景下,随着黄石市华新水泥、有色金属等传统企业向高端化、智能化、绿色化转型升级,加快培育光电子信息、智能网联汽车等新兴产业和高新技术企业。这一转变过程对劳动力的技能水平和知识结构提出了新的要求,需要更多的具有高新技术人才和专业技能人才来支持传统产业转型升级及新兴产业发展,使得原有的劳动力供给和传统产业技术升级的发展需要、新兴产业发展需求出现了不匹配的状况,出现传统行业劳动力过剩与新兴产业面临招工困难的问题,部分企业还是面临高技能人才短缺,从而导致劳动力供需结构性矛盾突出,劳动力供需结构性矛盾凸显不仅影响传统产业转型升级进度和质量,而且导致部分劳动力面临就业困难的问题。

### 3.3 高校人才培养模式滞后,毕业生职业素养有待提高

在黄石市面临着传统产业转型升级的过程中,越来越迫切地需要高素质、高技能的人才。然而高校目前黄石市高校存在课程设置不合理、缺乏实践教学、创新创业能力培养模式形式化等方面的问题,高校人才培养模式滞后与新质生产力的发展要求存在明显差距,导致毕业生在职业素养、专业技能、创新能力等方面需要进一步提高。另外,部分家长与毕业就业意识比较传统,偏向去稳定传统的机关事业单位、国企等单位工作,导致部分毕业生扎堆考公务员考事业编制,部分家长及毕业生新兴产业的快速迭代缺乏长远的理性认识,缺乏职业规划和系统性专业学习,很多应届毕业生面临职业选择困惑。

## 4 新质生产力形成期黄石市高校毕业生高质量充分就业的对策

### 4.1 政府强化新业态就业社会保障制度及服务创新,完善社会保障和就业服务体系

在新质生产力发展时期,传统的劳动保障制度已经很难适应新质生产力在某些方面的发展需要,社会保障制度也需要不断进行适应和调整。目前新就业形态保障不足,为进一步鼓励毕业生积极投身新业态领域和完善社会保障和就业服务体系,更好地保障劳动者合法权益,促进劳动关系和谐稳定,需要构建新型劳动保障体系,需要重视社会保障制度的健全,完善劳动保障制度和重视就业服务的创新。首先,要进一步健全社会保障体系。一是健全职工社会保障制度,通过健全劳动合同、社会保险等涉及新业态就业的法律法规,社会保障制度得到切实保障,切实做到应保尽保、应保尽保,确保劳动者在面临失业、疾病等风险时能够得到有效保障;二是促进完善劳动法规制度和建立和完善劳动争议处理机制,更全面、更有力地为劳动者提供法律保障,对劳动关系中出现的矛盾纠纷,及时进行化解。

其次,就业服务创新方面需加强。新质生产力的发展带来就业结构的深刻变化,而新兴产业的兴起、传统产业的转型升级,对劳动者的技能素质要求更高。所以,就业服务要适应这种变化,还需要不断创新。一是构建数字化精准化就业服务体系。利用数字技术深度融进就业服务体系,打造“一云双翼多终端”的数字化就业生态,“一云”指依托全市就业数据湖系统,“双翼”指线上“就业云地图”平台与线下“24小时就业e站”自助终端,就业云地图”平台可以通过“行业筛选——技能匹配——薪酬对标”模型进行智能化人岗匹配;“多终端”指覆盖手机APP、直播平台、社区服务站等场景,“黄石就业”微信服务小程序,求职者扫码云端投递、AI匹配,实现“指尖择业”。二是线上线下相结合就业精准服务。黄石市全面建立社区服务站,依托市级—城区—街道—社区—网格五级服务联动,社区就业工作人员在“黄石就业”微信公众号进行服务记录,针对失业登记人员、离校未就业高校毕业生等重点帮扶对象,实现职业指导、创业培训、档案托管、政策享受等全链条帮扶,对重点帮扶对象实行“1311”服务,即政策宣讲不少于1次,推荐岗位不少于3次,职业指导不少于1次,培训或就业见习不少于1次。<sup>[3]</sup>同时,网络上应用直播经济打造“线上沉浸——线下体验”就业服务模式。黄石市人社部门常态化开展网络招聘、直播带岗,远程云端面试等方式拓展线上服务场景,吸引在黄毕业生、外地人才留黄就业。

### 4.2 构建新型现代化产业体系,逐步缓解劳动力供求结构性矛盾

黄石市全市范围内开展实施“双链长制”,重点围绕光电信

息、新能源及智能网联汽车、生命健康、高端装备、特种钢材精深加工、铜精深加工、绿色建材、农副产品精深加工、纺织服装、文化旅游等10条产业链供应链。这一体系旨在推动实现黄石市主导产业链供应链加速发展,通过链主企业带动、“双链”延伸拓展、链企融合突破、链创驱动创新、链条生态培育等重点工作,构建新型现代化产业体系。<sup>[4]</sup>黄石市政府、企业、高校需要通过政策资金支持、技能培训等一系列措施来提高劳动力的技能水平和适应能力,从而优化劳动力结构和提高劳动力供需精准匹配度,逐步缓解劳动力供求结构性矛盾。一是通过税收优惠、研发补贴等方式对黄石市新兴产业和传统行业转型升级加大扶持力度,吸引高质量高科技企业落户黄石,从而整体上提高黄石市高质量就业岗位数量;二是建立政府、企业、高校协同培训机制,建立产业人才数据库,积极引导和支持高校毕业生向新兴产业转移,促进合理流动,有效配置劳动力;三是加强传统产业职工转型职业能力培训,推动岗位内部转型。为了适应新质生产力对高素质劳动者的需求,针对铜冶炼、水泥建材等传统行业实行职工分流培训,加强线上线下职工的职业培训一体化,不仅帮助职工提高技能水平和增强就业竞争力,而且更好地与市场用工需求相匹配,为满足在职人员多元化就业需求,提供更多个性化、定制化的岗位服务等,从而全方面为在职人员提供更加方便快捷的就业服务;四是黄石市积极融入武汉都市圈一体化发展,提升黄石市教育、医疗、生态等整体建设发展水平,承接光谷科创成果转化,共建“研发在武汉、生产在黄石”的协作链,完善黄石市人才安居保障制度和柔性引才政策,从而增强黄石市就业创业的吸引力。

### 参考文献:

- [1] 韩笑.“促进高质量充分就业”研讨会综述[J].劳动经济研究,2024,12(04):141-144.
- [2] 杨昊月,陈力.新质生产力对高质量充分就业的作用[J].中国特色社会主义研究,2024,(03):53-60.
- [3] 做实数智“微单元”做优基层“大就业”黄石:打造家门口“邻里”就业新服务[R].黄石市人力资源和社会保障局,2023.12.21
- [4] 黄石深入推进产业链供应链链长制[N].黄石日报,2023.04.14.

### 4.3 完善高校人才培养模式,提升大学毕业生专业素养

为适应新质生产力的发展需求,黄石市政府及社会各界加大对高校人才培养的支持力度,为促进高校人才培育模式的创新发展提供政策、资金等方面的支持。黄石市各高校需要积极调整人才培养模式。第一,大中专院校及高校还需要持续深化产教融合、校企合作机制。黄石市政府主导联合企业、高校、科研机构组成实体化产教联合体,企业为高校毕业提供专业实训基地,高校为企业发展培养专业人才,推动产业链与教育链深度融合。第二,深化人才培养模式改革,推动“五共协同育人”。推动高校专业设置与黄石市地方产业技术同步更新,根据产业市场发展需要动态调整专业课程设置,高校与企业共建产业学院,通过“需求共商、基地共建、师资共用、评价共考、成果共享”模式来推行企业新型学徒制度。黄石市大中专院校及高校专业设置需要根据黄石市重点产业企业专业发展进一步优化,专业设置与黄石产业企业专业发展需要精准对接,加快开设临空经济、光电子信息、智能装备等相关专业的专业建设。第三,高校还要通过鼓励参加励学生课题与专业比赛活动来培养学生的专业素养、创新意识、实践能力。鼓励学生积极参加科研课题和深入参与国家级、省级、市级的各类别的职业技能竞赛,推广并鼓励大学三年级学生及毕业生积极参加“求职训练营”等就业培训活动,了解市场需求,优化课程设置,在实践教学环节上要进行强化,进一步强调实习的重要性与必要性,促进学生综合素质、就业能力、专业竞争能力的提高。通过多方共同努力,逐步解决黄石市高校人才培养模式滞后、毕业生的职业素养和就业竞争力的提升等问题,为黄石市产业结构的转型升级和经济社会的高质量发展提供强有力的人才支撑。