

稳藏安康战略要地支点高质量发展探索

锋琳 吴梦梅 锋琳云

雅安职业技术学院 四川 625000

【摘要】：雅安地处藏羌彝走廊东端咽喉地带，素有“康藏门户”“民族走廊”的美誉，是铸牢中华民族共同体意识、推进稳藏安康战略落地的核心支点城市。稳藏安康作为我国维护国家安全、保障康藏地区长治久安的重大战略部署，其价值内核与中华民族共同体建设的精要义高度契合，均以凝聚各民族共识、推动共同团结奋斗、实现共同繁荣发展为核心目标。本文以雅安为具象研究样本，立足中华民族共同体建设的时代语境，系统剖析其作为稳藏安康战略要地的功能定位与核心价值，深入探寻以民族团结铸魂、生态保护筑基、区域协同赋能为核心的三维战略导向，全面梳理政策精准落地、协作高效联动、创新驱动突破三大实现机制，结合雅安本土实践提炼经验启示与现实挑战，为新时代依托中华民族共同体建设赋能稳藏安康战略、推动战略要地支点高质量发展提供可借鉴的实践路径。

【关键词】：稳藏安康；战略取向；实现机制；中华民族共同体意识

DOI:10.12417/3041-0630.26.03.049

伴随国家“一带一路”倡议的纵深推进与西部大开发战略的迭代升级，在中华民族共同体建设向更广领域、更深层次拓展的背景下，雅安的区位枢纽价值在稳藏安康战略布局中愈发凸显，被赋予衔接成渝地区双城经济圈与涉藏区域、搭建各民族交往交流交融核心平台的重要使命。中央与地方层面精准发力、同向施策，为雅安发展注入强劲动力：《国务院关于支持四川省加快建设西部综合交通枢纽的指导意见》明确提出强化川藏交通基础设施互联互通，凸显雅安在川藏交通网络中的核心枢纽功能，为各民族人员往来、物资流通、文化交融搭建坚实通道；《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》聚焦川藏区域经济协同发展，明确雅安在跨区域联动、民族团结进步中的示范引领作用，将中华民族共同体意识深度融入战略实施各环节，为雅安以共同体建设为引领、高效推进稳藏安康战略提供了坚实的政策支撑与制度保障。

1 雅安在稳藏安康战略中的核心定位

雅安地处四川盆地向青藏高原的过渡区域，不仅是稳藏安康战略实施的关键支点，更是中华民族共同体建设的重要实践阵地，其核心功能始终围绕各民族共同稳定、共同发展、共同繁荣展开。其一，藏区稳定的前沿守护屏障。雅安与甘孜、阿坝等涉藏区域地域相连、人文相通，42个民族在此繁衍生息、守望相助，以中华民族共同体意识为引领，持续深化各民族全方位、深层次交往交流交融，2025年1月成功入选第十一批“全国民族团结进步示范区”，石棉县同步获评示范单位，以鲜活实践诠释了“民族团结是各族人民生存发展的生命线”，彰显了其在筑牢民族和谐稳定根基、防范化解区域风险中的示范作用。其二，藏区发展的核心动力源。雅安坐拥丰富的自然资源与扎实的产业基础，依托茶马古道千年积淀的跨民族情

谊，以藏茶等特色产业为情感与经济纽带，推动各民族产业协同发展、优势互补，为藏区提供稳定的物资供应、产业联动与市场支撑；同时凭借川藏铁路、雅叶高速起点区位优势，构建起藏区与内地互联互通的物流枢纽体系，让发展红利精准惠及各族群众，夯实共同富裕的物质基础。其三，区域联通的关键衔接纽带。作为成渝地区双城经济圈辐射涉藏区域、彝区的重要节点城市，雅安既是藏区通往内地的首要门户，也是内地优质资源、先进技术向藏区辐射传导的核心中转站，通过打破地域壁垒、畅通要素流动，实现各民族在地理空间、经济业态、文化情感、心理认同上的深度融合，为中华民族共同体建设筑牢物质与情感双重根基。

2 中华民族共同体视域下稳藏安康战略要地的三维战略取向

2.1 以民族团结为核心，筑牢社会稳定根基

以中华民族共同体意识引领民族团结进步工作，是稳藏安康战略落地见效的根本保障，更是战略要地支点高质量发展的核心前提。康藏地区多民族聚居、多文化共存的特点，决定了唯有凝聚起各民族“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”的价值共识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，才能实现区域长治久安与高质量发展的良性互动。雅安始终将铸牢中华民族共同体意识贯穿民族团结工作全过程，构建起“党政主导、部门协同、社会参与、群众主体”的全域创建格局，将共同体意识培育纳入干部教育培训、国民教育体系、党建工作考核的核心内容，形成层层递进、全域覆盖的工作推进机制。通过以点带面、示范引领，推动民族团结成为各族群众的自觉行动，为稳藏安康战略实施与高质量发展凝聚起强大合力。

2.2 以生态保护筑基，践行绿色发展理念

康藏地区作为我国重要的生态安全屏障，生态环境具有独特性与脆弱性双重属性，践行绿色发展理念既是稳藏安康战略的内在要求，更是凝聚各民族共同守护家园共识的重要路径。雅安立足“川藏铁路第一城、绿色发展示范市”的战略定位，以大熊猫国家公园雅安片区建设为牵引，创新构建“国家公园+政府+在地居民”共建共享模式，成功获评“大熊猫国家公园园地共建先行区”，打造核心保护区、一般控制区、绿色产业区“三圈层”发展格局，实现生态保护、产业发展与民生改善的良性循环，让各族群众在共同守护生态家园中厚植共同体意识。

雅安凭借得天独厚的生态优势，持续培育绿色发展增长极，森林覆盖率常年稳居四川省首位，宝兴县、天全县成功创建国家生态文明建设示范区，荣经县获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，形成了可复制、可推广的生态发展模式。产业层面，依托清洁能源、生态旅游等优势资源，推动藏茶、冷水鱼、中药藏药材等特色产业绿色转型，培育生态友好型产业体系；同时通过绿美雅安“七大行动”持续改善区域生态环境，让各族群众共享生态红利，将生态文明理念转化为凝聚民族团结的精神纽带，以生态共护、成果共享凝聚民族共识，为稳藏安康战略实施提供坚实的生态支撑。

2.3 以区域协同赋能，强化经济支撑能力

区域经济协同发展是铸牢中华民族共同体意识的物质基础，更是稳藏安康战略长效推进的核心支撑。唯有通过跨区域联动协作，优化资源配置效率，缩小区域发展差距，才能让各民族在共同发展中增强获得感、幸福感、归属感，凝聚起共同体建设的强大共识。雅安立足自身区位优势，以川藏经济协作试验区建设为重要抓手，谋划布局川藏（雅安）合作工业园区、川藏物流（旅游）产业园等核心载体，推动涉藏区域资源在雅安实现高效转化利用，目前已与拉萨、林芝、甘孜等5个市（州）签署战略合作框架协议，开展互访考察35批次，达成合作项目39项，构建起“优势互补、协同共进”的跨区域发展格局。

立足中华民族共同体建设目标，推进区域协调发展、提升经济支撑能力需聚焦四大重点。一是深化跨区域联动协作，加快推进与周边地区交通、通信等基础设施互联互通，畅通人流、物流、信息流、资金流，依托各自比较优势构建互补型产业体系，筑牢跨区域民族共同体纽带。二是推动产业绿色转型升级，加快传统产业低碳改造，重点培育清洁能源、生态旅游、特色农牧产品加工等绿色产业，强化科技创新与人才支撑，提升经济发展的质量与效益。三是持续优化营商环境，深化“放管服”改革，完善市场经济体制，提升政府服务效能，积极推介区域发展优势，吸引外部资金、技术与人才入驻，以开放合作凝聚民族发展合力。四是聚焦民生福祉提升，加大教育、医疗、文

化、社保等公共服务领域投入，完善公共服务体系，关注弱势群体需求，健全帮扶机制，确保发展成果由各族群众公平共享，夯实共同体建设的物质根基。

3 中华民族共同体导向下雅安高质量发展的实现机制

3.1 精准施策、广域传播的政策保障机制

政策保障机制需以精准适配、广域传播、多元反馈为核心，紧扣各民族共同发展需求构建差异化政策体系，针对大数据产业推出专项基金、组合式扶持政策吸引企业集聚，聚焦文旅融合产业实施特色品牌培育计划、开发跨民族文化体验产品以促进民族交往交融，同时建立动态评估反馈机制确保政策贴合共同体建设与高质量发展需求；通过构建“线上+线下”多语种传播矩阵，依托新媒体、线下活动及传统媒体拓宽政策覆盖面、增强渗透力与认同感；搭建多元互动平台，以多语种服务渠道、定期调研走访及民主参与形式，保障各族群众权益，凝聚共同发展共识。

3.2 全域协同、高效整合的联动协作机制

深化区域联动、拓展合作维度是全域协同机制的核心，需立足雅安“康藏门户”定位，构建多层次、宽领域跨区域合作格局，既要加强与成都、重庆等成渝核心城市的协作，推动交通基建互联互通与产业协同整合，在承接产业转移的同时辐射带动藏区发展、共建区域经济高地，也要深耕与藏区的经济文化合作，加快川藏经济协作试验区建设，深化旅游资源联动开发与民族文化互鉴，以合作共赢促进民族团结，同时探索建立跨区域产业联盟、创新联合体，联合周边地区与高校科研机构攻克产业瓶颈，以协同创新夯实中华民族共同体建设根基。

3.3 创新驱动、持续优化的内生发展机制

创新驱动、持续优化的内生发展机制需统筹科技创新、管理创新与改革创新，以筑牢高质量发展根基：立足资源与产业基础，通过设立科技创新专项资金、搭建高端创新平台、推动传统产业与数字经济及生态经济深度融合，培育新兴动能、加速特色产业转型升级，提升区域科技创新整体水平；以数字化赋能治理现代化，优化政务服务流程、创新公共服务供给模式、健全跨区域信用体系，提升政府服务效能与社会治理水平，缩小公共服务差距；深化行政审批与要素市场化配置改革，强化法治保障体系建设，破除发展壁垒、优化营商环境，保障各族群众平等享有发展资源，为民族团结进步与稳藏安康战略实施注入持久内生动力。

4 雅安推进稳藏安康战略的实践反思与挑战

在以中华民族共同体意识引领稳藏安康战略的实践进程中，雅安积累了诸多可复制的经验，同时也面临一系列现实挑

战，需立足实际深刻反思、精准破局。

其一，生态保护与经济平衡难题凸显。涉藏区域生态环境极度脆弱，一旦遭到破坏难以逆转，雅安在推进产业发展、项目建设过程中，需始终坚守生态优先、绿色发展底线，在生态保护红线与经济发展空间之间寻求精准平衡，避免以牺牲生态环境为代价换取短期发展，以生态共护凝聚各民族共识。

其二，人才引进留用面临多重制约。受地理位置、经济发展水平、公共服务配套等因素影响，雅安对高端科技人才、产业领军人才的吸引力不足，本地人才培养体系与产业发展需求存在错位，需完善人才政策体系，优化人才发展环境，加大本地人才培育力度，深化与高校科研机构合作，搭建人才发展平台，以人才支撑共同体建设与高质量发展。

其三，区域协同发展深度不足。与藏区及周边地区的产业联动、资源整合仍处于表层阶段，产业链协同配套能力较弱，要素流动壁垒尚未完全打破，需进一步完善跨区域协作机制，推动产业深度融合、资源高效配置，以协同发展缩小区域差距，增强各民族共同发展的凝聚力。其四，政策创新精准度有待提升。部分政策对民族地区特色需求、群众实际诉求的适配性不足，政策落地“最后一公里”问题尚未完全解决，需深化调研走访，精准掌握各族群众、企业的发展需求，优化政策供给结构，提升政策的针对性与实效性，让政策红利真正直达各族群众。

参考文献：

- [1] 金炳镐.中华民族共同体意识与民族地区稳定发展研究[J].民族研究,2022(4):23-32.
- [2] 林文勋.藏羌彝走廊与中华民族共同体建设[J].中国边疆史地研究,2023(1):56-65.
- [3] 杨筑慧.民俗文化交融与中华民族共同体意识培育[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版),2024(1):89-98.
- [4] 王延中.铸牢中华民族共同体意识与民族地区高质量发展[J].民族研究,2023(2):1-12.
- [5] 马俊毅.民族地区社会稳定的多元协同机制构建[J].民族研究,2023(3):33-42.
- [6] 潘久艳.民族地区生态优势向发展优势转化路径研究[J].民族研究,2024(1):43-52.
- [7] 蔡昉.要素市场化改革与民族地区区域协同发展[J].经济研究,2023(1):45-56.
- [8] 李曦辉.数字经济赋能民族地区特色产业升级[J].西南民族大学学报(人文社会科学版),2024(4):11-19.

5 结论与展望

党的二十大明确提出要持续铸牢中华民族共同体意识，这是全面贯彻新时代党的治藏方略、推动稳藏安康战略落地的核心要义与重要遵循。雅安作为稳藏安康战略要地，其以中华民族共同体意识为引领，在民族团结进步、生态保护、区域协同等方面的实践探索，为战略要地支点高质量发展提供了重要范式。凭借独特的区位优势、深厚的文化底蕴、坚实的产业基础，雅安在衔接成渝地区与涉藏区域、促进各民族交往交流交融、维护区域稳定发展中发挥着不可替代的作用。

同时需清醒认识到，依托中华民族共同体建设推进稳藏安康战略、实现高质量发展是一项长期系统工程，不可能一蹴而就，需要在实践中持续探索、不断完善。未来，雅安需始终锚定中华民族共同体建设主线，进一步优化战略导向与实现机制，以更开放的姿态深化区域协同合作，以更精准的举措破解发展难题，以更扎实的行动增进民生福祉，持续夯实各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的基础。要强化科技创新与人才支撑，完善生态保护与产业发展协同机制，优化政策供给与服务保障，不断提升区域发展韧性与核心竞争力。相信在党和政府的正确领导下，在各族群众的共同努力下，雅安必将在稳藏安康战略实施与中华民族共同体建设中展现更大担当、作出更大贡献，为新时代涉藏地区高质量发展提供可推广、可复制的实践经验。