

健康老龄化背景下长三角公共体育服务一体化理论框架构建研究

蔡瑞宝

池州学院体育学院 安徽 池州 247000

【摘要】：在健康老龄化战略与长三角区域一体化深度融合的时代背景下，破解老年公共体育服务属地分割、资源失衡、标准不一等现实困境，构建适配老年群体需求的区域公共体育服务一体化理论框架，成为推动老年健康保障与区域公共服务协同发展的核心议题。本研究以长三角地区为研究对象，运用文献资料法、逻辑分析法与系统分析法，从政策、现实、理论三个维度明确一体化框架构建依据，系统解析框架构成要素的内涵与关联，构建包含目标层、要素层、运行层、保障层的一体化框架结构，并提出动态优化路径。研究表明，健康老龄化导向下长三角公共体育服务一体化框架需以老年健康需求为核心，以多元协同为支撑，以动态适配为特征，通过要素整合、机制完善与迭代优化，实现区域老年公共体育服务共建、共享、互通、普惠，为长三角公共体育服务一体化高质量发展与健康老龄化落地提供理论支撑与实践参考。

【关键词】：健康老龄化；长三角；公共体育服务；一体化；理论框架

DOI:10.12417/2705-1358.26.11.014

1 引言

随着我国人口老龄化进程持续加速，健康老龄化已从民生诉求上升为国家战略，体育健身作为老年群体健康干预、社会参与、精神慰藉的重要载体，其公共服务供给的质量与效率直接影响老年群体的健康水平与生活品质。长三角地区作为我国经济发达、老龄化程度较高、区域一体化推进领先的区域，在公共体育服务协同发展方面具备天然优势，但当前仍存在行政壁垒制约、资源配置不均、服务适配性不足、老年专属服务缺失等问题，难以满足老年群体多元化、高品质的体育健身需求。在此背景下，构建科学、系统、可落地的长三角公共体育服务一体化理论框架，既是落实健康中国与长三角一体化国家战略的必然要求，也是补齐老年公共体育服务短板、推动区域公共服务均等化的关键举措。现有研究多聚焦于公共体育服务一体化的实践对策或单一维度分析，缺乏针对健康老龄化视角的系统性理论框架构建，且对框架的动态优化机制探讨不足。基于此，本研究围绕框架构建依据、构成要素解析、框架结构构建与动态优化三大核心内容，展开系统性研究，旨在完善健康老龄化与区域公共体育服务交叉领域的理论体系，为长三角老年公共体育服务一体化实践提供理论指引。

2 长三角公共体育服务一体化框架构建依据

长三角公共体育服务一体化理论框架构建的构建并非凭空设计，而是立足政策导向、现实需求、理论支撑三大核心依据，确保框架的科学性、适配性与可行性，契合健康老龄化与区域一体化的双重要求。

2.1 现实依据：供需矛盾倒逼协同

长三角地区的现实发展特征与供需矛盾，是一体化框架构建的实践基础。从需求端来看，长三角地区老年人口基数大、老龄化程度高，且呈现出健康状况分层、需求多元化的特征，健康老人需要健身休闲与社交服务，慢病老人需要运动康复与健康指导服务，失能半失能老人需要上门康养体育服务，传统碎片化、同质化的公共体育服务难以满足精准化需求。从供给端来看，长三角沪苏浙皖四地经济水平、体育资源、服务能力存在梯度差异，中心城市资源富集，县域及乡村地区供给薄弱，省际之间场地不互通、资质不互认、服务不联动，资源浪费与供给不足并存。同时，老年公共体育服务存在设施适老化程度低、专业人才匮乏、体医养融合不足等共性问题，区域协同发展成为破解供需矛盾的唯一路径。现实层面的供需失衡、区域差异、服务短板，倒逼一体化框架聚焦老年需求、整合区域资源、优化供给模式，具备强烈的实践针对性。

2.2 理论依据：多理论融合支撑

多学科理论的交叉融合，为一体化框架构建提供了学理支撑。协同治理理论强调多元主体、跨区域、跨部门的协同合作，为破解行政壁垒、构建政府主导、市场参与、社会协同的治理模式提供理论工具；公共产品理论阐释了准公共产品的跨区域供给逻辑，为区域公共体育服务成本分摊、收益共享、资源统筹提供理论依据；积极老龄化理论倡导老年群体主动参与社会活动，为框架确立“以老为本、主动健身、社会融入”的服务理念提供支撑；区域一体化理论揭示了城市群要素流动、资

第一作者简介：蔡瑞宝（1982-），男，民族：汉；籍贯：安徽六安；教授，研究方向：体育社会学。

基金项目：安徽省哲学规划办青年项目（健康老龄化背景下长三角公共体育服务一体化研究 AHSKQ2021D88）。

源整合的规律,指导框架实现体育资源的空间优化配置;供需均衡理论则为框架精准匹配老年需求、优化供给结构提供理论指引。多理论的融合应用,确保一体化框架具备严谨的学理逻辑,实现理论与实践的有机统一。

3 长三角公共体育服务一体化框架构成要素解析

健康老龄化背景下长三角公共体育服务一体化框架是一个多要素、多层次、多功能的复杂系统,各要素相互关联、相互作用,共同构成框架的核心支撑。本研究结合健康老龄化需求与区域一体化特征,将框架构成要素划分为主体要素、资源要素、制度要素、内容要素、空间要素、目标要素六大核心维度,明确各要素的内涵与功能。

3.1 主体要素:多元协同的治理核心

主体要素是一体化框架的运行核心,承担着规划、供给、监管、服务等核心职能,形成“政府主导、多元参与”的协同格局。政府要素包括长三角三省一市体育、民政、卫健、财政等部门,负责顶层规划、政策制定、标准统一、财政投入与监管考核,是一体化框架的主导力量;市场要素包括体育企业、养老机构、康养机构等,通过市场化运作补充服务供给,提供专业化、个性化的老年康养体育服务;社会要素包括体育社会组织、社区居委会、老年体育协会、志愿者队伍等,负责服务落地、活动组织、需求反馈,打通服务“最后一公里”;受众要素即长三角老年群体,是服务的核心对象,其需求偏好、健康状况直接影响框架的设计与优化。多元主体的协同联动,打破了单一政府供给的局限,为一体化框架提供了组织保障。

3.2 资源要素:服务供给的物质基础

资源要素是一体化框架的物质支撑,是实现区域共建共享的核心载体,涵盖人力、物力、财力、技术四大类。人力资源包括社会体育指导员、运动康复师、养老护理员、体育志愿者等,重点聚焦老年体育专业人才,实现区域资质互认、人才共享;物力资源包括公共体育场馆、社区健身设施、老年康养运动场地、适老化健身器材等,推动区域场地互通、设施共建;财力资源包括财政专项资金、社会资本、公益捐赠等,构建跨区域成本共担、多元投入的资金保障体系;技术资源包括大数据、物联网、智慧体育平台等,为区域资源整合、需求摸排、线上服务提供技术支撑。资源要素的跨区域流动与优化配置,破解了资源失衡难题,提升了服务供给效率。

3.3 制度要素:框架运行的规则保障

制度要素是一体化框架的规则支撑,确保框架规范、有序、长效运行,涵盖政策法规、标准规范、协同机制三大板块。政策法规包括长三角区域联合出台的老年公共体育服务政策、协同发展条例等,明确各方权责与发展目标;标准规范包括老年

公共体育服务设施标准、服务规范、资质认定标准、考核评价标准等,实现区域服务标准统一;协同机制包括跨区域联席会议机制、人才互认机制、资源共享机制、监督考核机制、利益分配机制等,破解行政壁垒,保障协同落地。制度要素的完善,为一体化框架提供了刚性约束与制度保障。

3.4 内容要素:健康导向的服务核心

内容要素是一体化框架的核心载体,紧扣健康老龄化需求,构建分层分类、普惠精准的老年公共体育服务体系。基础健身服务包括老年日常健身指导、国民体质监测、科学健身科普等,满足老年基础健身需求;康养体育服务包括慢病运动干预、运动康复训练、适老化健身指导等,聚焦老年健康干预核心需求;文体社交服务包括区域老年体育赛事、健身展演、体育社交活动等,满足老年精神文化与社会参与需求;智慧服务包括线上健身指导、场地预约、健康档案管理等,提升服务便捷性。内容要素以老年健康为核心,实现了从“健身”到“健康”的服务升级。

3.5 空间要素:区域协同的布局载体

空间要素是一体化框架的空间支撑,立足长三角全域,构建“全域统筹、城乡一体、社区落地”的空间布局。宏观空间涵盖长三角沪苏浙皖全域,实现跨区域资源统筹与服务联动;中观空间包括城市、县域、乡村三级,推动优质资源向县域、乡村下沉,缩小城乡差距;微观空间聚焦社区、养老机构、医疗机构,打造老年“15分钟健身圈”,实现服务就近可及。空间要素的优化布局,确保公共体育服务覆盖长三角所有老年群体,实现均等普惠。

4 长三角公共体育服务一体化框架结构构建与动态优化

4.1 一体化框架结构构建

基于构建依据与构成要素,本研究构建“四层一体”的长三角公共体育服务一体化理论框架,以健康老龄化与区域一体化为双导向,实现要素整合、机制联动、动态优化。

(1) 目标层:框架核心引领 目标层是框架的顶层核心,以“保障老年健康、推动区域协同”为核心,紧扣健康老龄化战略要求,确立“普惠均等、精准适配、协同高效、长效可持续”的总体目标,明确服务老年群体、优化资源配置、提升治理能力三大具体目标,引领框架各层级的设计与运行。

(2) 要素层:框架基础支撑 要素层整合六大构成要素,实现多元要素的跨区域优化配置。以主体要素为核心,推动政府、市场、社会、受众协同联动;以资源要素为支撑,实现人力、物力、财力、技术共享互通;以制度要素为保障,统一标准、完善机制;以内容要素为核心,打造老年专属服务;以空

间要素为载体,优化全域布局;以目标要素为导向,确保要素配置贴合老年需求与区域发展要求。

(3) 运行层: 框架实施路径 运行层是框架落地的核心环节,构建“五位一体”的运行机制。一是规划政策协同,建立长三角老年公共体育服务联合规划与政策衔接机制;二是设施资源共享,推行场地互通、适老化改造、全域覆盖;三是服务内容融合,推动“体育+养老+医疗”深度融合,提供分层服务;四是人才队伍联动,实现资质互认、联合培训、人才共享;五是治理模式创新,构建多元共治、成本共担、利益共享的治理机制。五大运行机制相互配合,推动一体化框架高效落地。

4.2 一体化框架动态优化

长三角公共体育服务一体化框架并非静态固化,而是需结合政策调整、需求变化、实践反馈进行动态迭代,实现“构建—运行—评价—优化”的闭环发展。

(1) 需求驱动优化: 精准适配老年需求变化 建立老年体育需求动态摸排机制,通过问卷调查、大数据分析、社区反馈等方式,实时跟踪老年群体健康状况、需求偏好的变化,针对高龄老人、慢病老人、空巢老人等不同群体的需求,调整服务内容、资源配置与设施布局,确保框架始终贴合老年核心需求,实现从“被动供给”到“主动适配”的转变。

(2) 政策技术迭代优化: 顺应时代发展趋势 紧跟国家健康老龄化、长三角一体化政策调整,及时更新框架的目标定位、政策依据与内容设计,确保框架与最新战略部署保持一致。依托数字技术迭代,升级智慧体育平台功能,拓展线上服务、精

参考文献:

- [1] 中办国办印发《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》[N].人民日报,2022-03-24(001).
- [2] 朱亚成,季浏.全民健身的时代变革与实施路径[J].哈尔滨体育学院学报,2020,38(01):33-37.
- [3] 周铭扬,谢正阳,张樱,等.乡村振兴战略下我国农村公共体育服务效能提升研究[J].成都体育学院学报,2022,48(01):79-84.
- [4] 张晓东,赵文姜,张亚慧.乡村振兴背景下我国农村公共体育服务供给优化研究[J].体育文化导刊,2023(03):1-9.
- [5] 张文静,沈克印.乡村振兴战略下农村公共体育服务的协同治理研究——基于多元主体协同治理模型[J].沈阳体育学院学报,2020,39(03):35-42.

准推送、健康管理等模块,以技术赋能提升框架运行效率,推动框架向数字化、智能化升级。

(3) 区域均衡优化: 缩小区域发展差距 针对长三角区域发展差异,实施差异化优化策略,加大对皖北、苏北、浙西南等资源薄弱地区的资源倾斜,推动优质资源跨区域下沉;统一区域服务标准,消除省际服务壁垒,逐步实现全域服务无差别;建立区域帮扶机制,推动中心城市与县域、乡村结对共建,提升框架的均衡性与普惠性。

5 结语

本研究立足健康老龄化背景,以长三角公共体育服务一体化为研究对象,明确了框架构建的政策、现实、理论三大依据,系统解析了主体、资源、制度、内容、空间五大构成要素,并提出需求驱动、实践反馈、政策技术迭代、区域均衡四大动态优化路径。研究表明,该框架紧扣老年健康核心需求,契合长三角区域一体化发展规律,具备科学性、适配性与可操作性,能够有效破解老年公共体育服务供需矛盾、区域失衡、协同不足等现实困境,为长三角公共体育服务一体化高质量发展提供理论支撑。健康老龄化与长三角一体化的深度融合将持续推进,老年公共体育服务一体化的实践探索将不断深化。后续研究可基于本理论框架开展实证调研,量化分析框架运行效果,进一步完善框架的评价指标体系;同时,聚焦数字化赋能、体医养深度融合、跨区域利益协调等关键问题,展开针对性研究,推动理论框架与实践应用的深度结合。本研究构建的理论框架,不仅为长三角地区提供参考,也为全国其他老龄化程度较高的城市群推进公共体育服务一体化提供借鉴,助力健康中国战略与积极老龄化政策落地见效。