

浅析高校财政资金支出进度缓慢的原因

王国文 彭玉春 李慧萍

内蒙古科技大学包头医学院 内蒙古自治区 包头 014000

【摘要】：财政资金是高校事业发展的重要物质基础，其支出进度直接影响资金效益与办学成效。当前，财政资金支出进度缓慢、闲置浪费问题普遍存在，不仅制约项目推进与政策落地，更损害师生权益与学校社会声誉。本文以财政资金支出进度缓慢现象为研究对象，基于Y校支付数据，从项目规划与论证、预算下达与执行、资金管理制度、支付渠道信息化四个维度深度剖析问题根源，并调研盟市财政供养高校资金支付现状，提出针对性解决策略，旨在优化财政资金管理流程，提升支出效率，为充分发挥财政资金的保障与引导作用提供理论支撑与实践参考。

【关键词】：财政资金；支出进度；项目管理；预算管理；信息化建设

DOI:10.12417/2705-1358.26.06.089

1 引言

我国教育领域财政资金投入持续增加，但普遍存在“重分配、轻使用”现象，支出进度缓慢成为制约效能的关键瓶颈。以Y校为例，年末专项资金闲置，不仅降低资源配置效率，更影响重大项目推进与教育教学提质。本研究从项目全生命周期视角，系统梳理影响支出进度的关键环节，构建“问题剖析—机制优化—效益提升”研究逻辑，为改善财政资金管理水平、推动资金高效使用提供切实可行方案。

2 财政资金支出进度缓慢的核心因素剖析

财政资金支出进度缓慢是多环节、多因素共同作用的结果，涉及项目前期规划、预算管理、制度设计与技术支撑等多个维度。通过对Y校财政资金支付过程的梳理与分析，可将核心影响因素归纳为以下四类：

2.1 项目规划合理性不足与论证科学性缺失

项目作为财政资金支出的载体，其规划与论证的质量直接决定了资金使用的方向与效率。当前，部分项目在前期规划阶段存在明显短板：一方面，规划脱离实际需求与资源现状，过度追求“大项目”“高目标”，忽视资源可获取性与项目实施能力。例如，部分实验室建设项目中，未充分考量原实验室的配套设备条件，盲目申报高难度项目，导致项目启动后因实施过程中数据对接、设备互连等问题频繁调整方案，资金使用陷入停滞；另一方面，项目规划缺乏长期与短期目标的统筹，仅关注短期效益，忽视项目的可持续性，造成资金投入与实际产出脱节。

在项目论证环节，科学性不足的问题更为突出。部分项目论证过程流于形式，未遵循严谨的学术标准与实践规范：一是论证内容片面，仅聚焦项目的可行性，忽视必要性与风险评估，导致部分“可做可不做”的项目获得资金支持，而真正急需资

金的项目却被搁置；二是论证方法单一，过度依赖定性分析，缺乏定量数据支撑，无法准确测算项目所需资金规模与时间周期，为后续预算编制与资金支出埋下隐患；三是论证参与主体单一，仅有项目申报单位内部人员参与，缺乏财政部门、行业专家与公众的监督，导致论证结果存在主观偏差，无法为资金投入提供客观依据。

2.2 项目预算下达不严谨与执行不及时

预算管理是连接财政资金与项目实施的关键环节，预算下达的严谨性与执行的及时性直接影响资金支出进度。在预算下达阶段，主要存在以下问题：

其一，预算编制精准度不足。部分项目预算编制缺乏精细化测算，仅依据过往经验或同类项目数据进行估算，未充分考虑项目的具体需求与市场价格波动。例如，在基建项目预算编制中，未实时调研建材价格与人工成本变化，导致预算金额与实际支出差距较大，部分环节资金短缺，而部分环节资金闲置，严重影响项目推进；其二，预算内容不全面，存在“漏项”问题。部分项目在预算编制中未将后期维护、技术培训等隐性费用纳入考量，导致项目实施过程中需额外申请资金，延长资金审批周期；其三，预算下达缓慢。部分业务部门二次细化、分配项目预算进程拖沓，导致长时间不能最终下达预算，延误资金拨付时间。

在预算执行阶段，及时性不足是制约资金支出的核心瓶颈。一方面，项目执行部门主观能动性不足，存在“消极怠工”现象。部分责任人缺乏时间意识，对项目执行过程的制度不够了解，对招采环节和施工所需时间无概念，未按计划推进项目进度，导致预算执行滞后；另一方面，预算执行缺乏有效的监督机制。财政部门与项目主管部门对预算执行过程的监控不到位，绩效监控流于形式，无法及时发现项目推进中的问题，项目负责人以正在推进为由，导致错失调整时机。

2.3 财政资金管理体制的制约性

财政资金管理制度是保障资金安全的重要屏障，但部分制度设计过于僵化，反而成为制约资金支出进度的“绊脚石”。具体表现在以下三个方面：

首先，资金审批流程繁琐。当前，财政资金审批实行“多平台、多层级、多部门”审核模式，一项资金支出需经过项目单位、主管部门、国库部门等多个环节的审批，各平台的多个环节存在重叠审批现象，且审核周期不明确，如此确实做到了“加强监管”，保障资金安全；但“简政放权、优化服务”效果着实欠佳；例如，请批一笔财政专项资金，需要经过“项目枢纽平台”“财政一体化平台”等2个平台、11个审批环节，且2个平台须经历的审批环节90%重叠；其次，资金使用规范缺乏灵活性。现有制度对资金使用范围与方式的规定过于严格，未考虑项目实施中的特殊情况。例如，部分科研项目因实验需求需紧急采购特殊设备，但制度规定设备采购必须通过公开招标，而招标流程需耗时数月，导致项目无法及时推进；最后，资金监管机制不完善。一方面，监管重点偏向“事后审计”，对资金使用过程的实时监管不足，无法及时发现并纠正违规使用行为；另一方面，监管标准不统一，不同部门对资金使用的要求存在差异，导致项目单位无所适从，增加了资金使用的难度。

2.4 财政资金支付渠道信息化建设滞后

随着信息技术发展，支付渠道信息化成为提升资金流转效率的关键，但部分地区财政资金支付信息化建设仍存在明显短板：

一是信息传递不畅。财政与项目单位间缺乏统一共享平台，资金拨付进度、预算执行等信息依赖人工传递，效率低且易出错。如预算已下达，项目单位却因信息滞后未及时申请，造成资金闲置。

二是支付流程智能化不足。线上支付系统功能不完善，难以实现跨部门数据对接和支付状态实时查询；财政与用款单位数据接口未打通，无法支持自动支付，仍依赖人工录入，且支付附件要求不明确，影响效率。

三是信息安全保障薄弱。部分支付系统存在漏洞，易受网络攻击，引发资金泄露或支付故障。为保安全，部分单位被迫降低线上支付使用率，回归传统模式，反而拖累支出效率。

3 解决财政资金支出进度缓慢问题的策略

针对上述问题，结合课题研究的作用与意义，需从项目管理、预算管理、制度优化与信息化建设四个维度，构建系统性的解决策略，推动财政资金支出进度与使用效益双提升。

3.1 优化项目管理：强化规划合理性与论证科学性

项目管理是改善财政资金支出进度的基础，需从项目储备、规划与论证三个环节入手，建立“优质项目储备 - 科学规划 - 严谨论证”的全流程管理机制。

首先，建立优质项目常态化储备库。按照“需求导向、分类储备、动态更新”的原则，筛选符合发展规划与社会需求的项目纳入储备库。例如，高校可根据教学、科研发展目标，提前储备实验室建设、学科建设等项目，并对储备项目进行分类管理，确保项目储备数量与质量；其次，提升项目规划的合理性。在规划过程中，充分考量项目的长期目标与短期效益、资源可获取性与实施风险，建立“规划 - 评估 - 调整”的动态机制。可引入第三方机构对项目规划进行评估，确保规划贴合实际需求；再次，项目执行周期合理规划。申报单位应依据项目执行周期，合理规划申报内容，若需要分阶段实施的项目，应分阶段申报、论证；最后，强化项目论证的科学性。完善论证流程，明确论证内容需涵盖可行性、必要性与风险评估三方面；采用“定性 + 定量”的论证方法，结合数据分析与专家意见，提高论证结果的客观性；扩大论证参与主体范围，邀请财政部门、行业专家与公众代表参与论证，形成多方监督机制，避免论证流于形式。

3.2 完善预算管理：提升下达严谨性与执行及时性

预算管理是推动财政资金高效支出的核心，需通过优化编制流程、建立全流程管理机制与强化监督，提升预算管理水平。

在预算编制环节，推行“精细化编制”模式、采用“零基预算”编制方法。要求项目单位根据项目实际需求，详细测算各项费用支出，并充分考虑市场价格波动与隐性成本的影响，提高预算编制的精准度与全面性；财政部门建立预算编制审核机制，引入大数据技术对预算数据进行校验，确保预算金额合理、内容完整；在预算下达环节，规范下达程序，明确各环节办结时限，避免拖延下达进度的现象。

在预算执行环节，建立“全流程管理 + 监督”机制。一方面，项目主管部门需与项目单位签订预算执行责任书，明确执行进度与责任人，将项目执行进度纳入年终绩效考核、评奖评优，督促责任人加快项目推进；另一方面，搭建预算执行监控平台，实时跟踪预算执行进度，对进度滞后的项目及时预警，并督促整改；同时，完善预算执行调整机制，对因客观因素需调整预算的项目，与项目单位及时沟通，按学校要求及时调整，确保资金及时调配。此外，加强与财政部门的沟通协调，主动反馈预算执行中的阻碍因素，争取政策支持，为项目推进创造有利条件。

3.3 优化资金管理制度：平衡安全性与灵活性

财政资金管理制度的优化需在保障资金安全的前提下，提升制度的灵活性与效率，破解制度制约瓶颈。

其一，精简资金审批流程。梳理现有审批环节，取消不必要的审核步骤，建立“一站式”审批平台，化解“多平台、多层次、多部门”重复审核的困境，实现审批流程线上化。例如，将高校科研经费报销流程整合至线上系统，实现“提交 - 审核 - 支付”全流程线上办理，缩短审批周期；同时，明确各审批环节的时限，避免推诿扯皮；其二，优化资金使用规范。在严格界定资金使用红线的基础上，增加制度的灵活性。例如，对科研项目资金，按国家和自治区相关政策赋予项目负责人一定的自主调配权，允许其在不突破总预算的前提下，调整部分费用的使用比例；其三，完善资金监管机制。构建“实时监管 + 多维度监督”体系，利用信息技术对资金使用过程进行实时监控，及时发现违规行为并做出预警提示、限制支出；同时，整合财政、审计、主管部门等多方监督力量，形成监督合力，确保资金使用合规、高效。

3.4 推进支付渠道信息化建设：提升资金流转效率

支付渠道信息化是提升财政资金支出效率的技术支撑，需从平台建设、功能完善与安全保障三方面入手，构建高效、安全的信息化支付体系。

首先，搭建统一的信息共享平台。财政部门与项目单位、银行等机构建立数据对接机制，实现预算下达、资金拨付、支付状态等信息的实时共享，避免信息不对称导致的资金延误；其次，完善线上支付系统功能。优化线上支付流程，实现“一键申请、自动审核、实时到账”；增加支付状态查询、资金流向追踪等功能，方便项目单位实时掌握资金动态；同时，推动系统对接，实现预算管理、资金支付、财务核算等系统的互联互通，提升数据处理与传输效率；打通用款单位与财政部门数据接口，支持数字员工自动抓取数据，智能支付功能上线；最

后，强化信息安全保障。加强线上支付系统的安全防护，定期开展安全漏洞检测与修复；建立数据备份与应急响应机制，确保在系统故障或网络攻击时，资金信息安全与支付流程正常运行。

4 课题研究的作用与实践意义

本课题对财政资金支出进度缓慢问题的剖析与解决策略研究，具有重要的实践作用与社会意义，主要体现在以下三个层面：

4.1 优化项目管理，夯实资金支出基础

建立优质项目常态化储备库，完善项目规划与论证机制，精选符合实际需求的高价值项目，确保财政资金精准投放。科学的项目管理能有效避免因规划不当导致的资金积压，引导资金流向重点发展领域。以高校为例，优质科研与教学项目储备可有序引导资金投入学科建设与人才培养，为事业发展提供支撑。

4.2 完善预算管理，提升资金使用效益

优化预算编制流程，建立全流程管理机制，增强预算的科学性与准确性，并督促项目单位加快执行进度。这既能解决因责任不清导致的支出延迟，也能及时发现并纠正执行偏差，减少资金浪费。同时，加强与财政部门的沟通协调，为项目争取政策支持，营造有利的外部环境，确保项目顺利推进。

4.3 提升支付服务效能，保障公共事业发展

深化财务管理信息化建设，优化内部报销制度，精简审批流程，显著提升支付服务效率与体验。在高校，高效的支付服务能激发教职工参与教学科研的积极性，为事业稳定发展提供资金保障。从社会层面看，财政资金支出效率的整体提升，将加快公共服务项目建设，改善民生福祉，推动社会事业高质量发展。

参考文献：

- [1] 王立新,张静.数字化转型背景下高校财政资金支付效率提升路径研究[J].教育财会研究,2025,(1):32-38.
- [2] 陈晓,李军.基于大数据的高校预算执行预警机制构建研究[J].中国高等教育,2024,(18):45-49.
- [3] 财政部预算司,教育部财务司.高校财政专项资金执行进度管理办法(试行)解读[J].财政科学,2024,(5):23-30.
- [4] 刘畅,赵一鸣.人工智能在高校财务报销审批中的应用与挑战[J].会计之友,2025,(3):101-107.
- [5] 孙悦,黄涛.高校项目库动态管理与预算执行效率的实证分析——基于东部10所高校的调研[J].教育发展研究,2024,44(21):67-74.