乡村振兴视角下水库移民后期扶持产业培育路径研究

景　珊　　孔昭国　　何阿拉达尔图

兴安盟水利事业发展中心 内蒙古自治区 兴安盟 137400

【摘　要】：水库移民后期扶持进入延续实施和提质增效阶段，产业培育成为连接移民增收、库区发展和乡村振兴的重要环节。本文分析移民安置区持续增收、后扶资金投向、库区村庄建设与产业培育之间的关系，梳理资源适配、主体带动、加工增值和收益联结等路径。后扶产业培育应以移民真实参与和稳定收益为落点，依托项目选择、技术服务、链条延伸和利益约束提高资金转化效率，使库区资源优势转化为移民可分享的发展能力。

【关键词】：乡村振兴；水库移民；后期扶持；产业培育；增收路径

DOI:10.12417/2811-0528.26.21.005

引言

水库移民后期扶持已从基本生活补助逐步转向产业发展、公共设施改善和移民能力提升并重。乡村振兴要求库区和移民安置区把资源禀赋、产业基础、集体经济和农户增收放在同一治理场景中统筹，后扶资金若停留在零散项目和短期补偿层面，难以解决收入来源窄、经营主体弱、产业链条短、收益分享不稳等问题。产业培育成为政策提质增效的关键抓手，既要保证资金合规，也要使移民群众在生产、就业、分红和服务岗位中持续受益。

1 水库移民后期扶持产业培育的重要性

1.1 增强移民安置区持续增收承载能力

水库移民安置区的增收基础通常受到土地调整、产业重建和就业半径共同影响[1]。搬迁后的生产资料、社会关系和市场入口发生变化，直补资金只能缓解短期生活压力，不能替代稳定经营收入。后期扶持产业培育应把移民家庭收入结构作为判断起点，区分农业经营、务工收入、资产收益和集体分红的来源条件；对临水库区、丘陵坡地、果蔬种植区和近城安置区，分别识别水源、交通、劳动力、集体资产和旅游节点等可转化资源，避免同类项目覆盖差异明显的村庄。国务院办公厅 2026 年关于进一步完善大中型水库移民后期扶持政策的通知，明确支持特色种植养殖、农产品加工、生态康养、休闲旅游和农村电商等产业方向。

1.2 促进后扶资金投向产业培育

后扶资金的产业投向应处理好公共性、收益性和可持续性的关系[2]。道路、灌排、供水和环境治理等基础设施能够降低产业运行成本，但本身不等同于产业培育；种养基地、加工设施、电商站点和文旅服务空间具有更直接的经营属性，却依赖市场主体、管理制度和收益约定支撑。资金投向若只按年度项目清单分散安排，容易出现资产闲置或收益难归集。较稳妥的方向是优先安排能够形成移民参与、村集体经营和产业链延伸的项目，立项阶段说明受益移民范围、经营主体责任、收益分配方式和风险处置办法，运营阶段持续核对收益兑现情况，使“改善条件”的投入转化为“形成收入”的能力。

1.3 推动库区村庄建设协同提升

水库移民后期扶持产业培育不能脱离库区村庄建设条件。库区村庄往往同时承担生产生活、生态保护、防灾减灾和水源涵养等功能，产业项目的选址、规模和经营方式都要服从水库安全、生态红线和公共空间秩序。特色种植、休闲旅游、民宿餐饮和水产品加工等项目，只有与交通、供水、污水处理、垃圾收集和公共服务设施相衔接，才能降低运营成本并稳定接待能力。产业培育带来土地流转、资产入股、岗位安排和收益分配，若村集体议事、财务公开和项目管护不到位，容易引发新的利益矛盾。后扶项目应同步建立资产登记、管护责任和收益公示制度，连接移民代表、村集体和基层水利移民部门。

2 乡村振兴视角下水库移民后期扶持产业培育路径

2.1 推进库区特色资源适配产业方向

产业方向选择首先要从库区资源约束出发[3]。临水景观、特色农产品、林果资源、湿地生态、传统村落和交通节点都可能成为产业基础，但并非所有资源都适合高强度开发。水源保护区周边不宜发展污染风险高、游客承载压力大的项目；坡地村庄适合耐旱林果、生态种植和加工配套，却不宜盲目扩大设施农业；近城安置区可发展农产品配送、休闲体验和社区服务，同时核对土地用途和市场半径。后扶项目可以围绕县域或库区已有优势产业补链，具备果蔬、茶叶、中药材、水产或畜禽基础的地区，优先补齐育苗、冷藏、初加工包装和销售渠道；具备生态旅游条件的地区，把观光节点、农事体验、研学活动和村庄公共服务连成线路。

2.2 强化后扶项目经营主体示范带动

经营主体是后扶产业项目从资产投入转向收入形成的关键[4]。村集体经济组织、农民合作社、家庭农场、龙头企业和专业服务公司各有适用边界：村集体适合持有公共资产和组织分红，合作社适合连接小农户生产，企业适合承担加工销售和市场风险，专业服务公司适合提供技术、运营和品牌服务。后扶项目不能只看主体名称，而要核对其经营能力、财务稳定性、带动移民方式和风险承担机制。对种养项目，可设置技术培训、订单收购和岗位优先安排；对加工项目，可用原料基地、务工岗位和集体资产入股连接移民；对文旅项目，可把保洁、讲解、餐饮、民宿、农产品销售等服务岗位向移民家庭开放。后扶项目合同应写明租金、分红、保底收益、公益岗位和资产维护责任。

2.3 延伸农产品加工增值链条

农产品加工是提高库区产业收益的重要环节。许多移民安置区具备果蔬、水产、茶叶、粮油或畜禽资源，但初级产品直接出售容易受季节、运输和价格波动影响。后扶资金可重点补齐清洗分级、冷链储藏、初加工包装、质量追溯和电商配送等薄弱环节，把分散生产转化为标准化供给。加工链条延伸不一定追求重资产深加工，超出本地原料能力的项目反而可能增加闲置风险；更适合移民村的，是与产量规模、技术水平和销售渠道相匹配的轻加工、仓储和品牌化环节。库区农产品可进入县域商超、机关食堂、社区团购、直播电商和文旅伴手礼等渠道，项目应优先解决品质稳定和运输顺畅问题，再逐步发展品牌和文旅融合。

2.4 完善移民参与收益分配联结机制

产业培育最终要落到移民群众可感知、可持续、可追踪的收益。移民参与方式包括务工就业、土地流转、订单生产、技术服务、资产入股、村集体分红和公共服务岗位，不同方式的收益稳定性和风险承担不同。对劳动能力较强的移民，应增加技能培训、生产岗位和经营参与；对老龄化或劳动力不足家庭，可安排集体资产收益、土地托管和公益性岗位。收益分配规则应前置到项目设计，明确运营成本、资产维护、风险准备和再投资后的分配顺序；企业参与项目时约定保底租金、订单价格、岗位数量或分红比例，村集体经营项目建立财务公开、资产管护和绩效回看制度。水库移民后期扶持从“输血”转向“造血”，关键在于收益机制能否长期运行。水库移民后期扶持产业培育的路径关系见图 1。



图 1 水库移民后期扶持产业培育路径示意

图 1 把库区资源、移民需求和后扶项目放在路径起点，产业方向、经营主体、技术服务、加工增值和利益联结构成中部培育动作，持续增收、村庄建设和乡村振兴位于结果端，说明后扶产业培育必须让资源、项目、经营和收益分配形成连续关系。

3 结语

乡村振兴视角下，水库移民后期扶持产业培育不只是项目安排，更是移民增收、库区治理和村庄发展的系统连接。产业方向要服从库区资源禀赋和生态安全条件，项目建设要围绕经营主体、加工增值和市场渠道形成持续运营能力，收益分配要把移民参与、集体资产和企业经营纳入可核对的制度约束。后扶资金只有从分散投入转向产业链培育、从短期补助转向长期收益、从单个项目转向村庄协同，才能提升移民发展能力，并为库区乡村振兴提供支撑。

参考文献：

[1] 王言帅,王延德,刘金良.莒南水库移民后期扶持项目助力乡村振兴实践[J].山东水利,2026,(3):39-41.

[2] 谭鹏.乡村振兴背景下水库移民后扶项目与地方发展融合路径探究[J].陕西水利,2026,(8):162-164.

[3] 邓来强,董传鹏.肥城市水库移民后期扶持工作实践与探索[J].山东水利,2026,(7):44-46+50.

[4] 莫敏道,陈娟,张浩.从“输血”到“造血”:大中型水库移民后期扶持的政策演进与实践创新[J].四川水利,2026,47(S1):27-30.