

水库工程征地延迟对大坝填筑进度索赔的影响

晏绪文 单颖杰

中国水电基础局有限公司 天津 301700

【摘要】：针对水库工程征地延迟导致大坝填筑施工受阻的工程问题，本文剖析征地交付滞后引发的施工连续性中断、工程成本额外增加、索赔佐证资料不完整等现实难题。基于水利工程施工特性与索赔管理规范，从责任界定、进度调控、资料管理三个维度制定专项应对策略，明确项目各方主体责任边界，动态优化现场施工方案，搭建标准化索赔资料报审及争议处理体系。研究可有效解决征地滞后带来的工期延误、损失核算难、索赔争议多等问题，规范大坝填筑施工管理与索赔流程，为同类水利工程征地延误索赔处置提供参考。

【关键词】：水库工程；征地延迟；大坝填筑；进度索赔；施工管控

DOI:10.12417/2811-0528.26.18.051

引言

水库大坝填筑是水利枢纽工程建设的核心环节，其工序衔接紧密、流水作业强度高，建设用地按期交付是保障工程稳步推进的重要前提。现阶段，多数水库工程地处偏远区域，征地协调流程复杂、影响因素较多，征地交付滞后问题频发，直接干扰大坝填筑施工秩序。征地延误引发的工期滞后、成本增加、索赔纠纷等问题，已成为制约水库工程建设提质增效的关键瓶颈。为有效化解工程施工与索赔管理难题，结合大坝填筑施工特点，系统剖析征地延迟带来的各类施工及索赔问题，针对性梳理科学可行的处置方案，为水利工程征地延误管控与索赔管理提供实践支撑。

1 水库征地延迟引发大坝填筑进度与索赔现存问题

1.1 征地交付滞后制约大坝填筑施工连续性

水库工程大坝填筑作业具备极强的流水施工特性，各施工区段需按照设计施工顺序依次推进，场地的完整交付是保障分层填筑、碾压夯实、质量检测等工序闭环开展的基础条件^[1]。征地审批及场地移交工作的滞后，会造成大坝填筑作业所需的核心施工工作面无法按期腾空，已规划的分区填筑方案无法落地实施，致使已进场设备与施工班组长期无法开展常态化作业，仅能在局部狭小区域进行零星施工，大规模填筑作业被迫停滞。有效作业时长持续缩减，工程整体施工进度出现不可逆的滞后，无法按照既定工期节点完成坝体填筑工程量。此外，施工中断与恢复的反复交替，会进一步加剧碾压试验段数据采集不连续、填筑层间结合处理难度加大等技术问题，对坝体整体施工质量与后续沉降稳定性形成潜在不利影响。

1.2 工期偏差诱发项目施工成本额外损耗

水库工程建设用地征地滞后，致使大坝填筑施工关键节点出现偏差，既定施工部署难以有序落实，进而产生各类额外工

程成本。大坝填筑作业具备连续施工与整体施工的特性，建设用地迟迟无法完成移交，会让现场施工班组、大型碾压及运输设备长期闲置待命，设备租赁、人员保底薪资及现场运维等各类费用持续累积。标准化施工秩序遭到打乱，后续填筑作业被迫压缩作业周期，现场增补的人力、机械及材料资源，夜间加班产生的人工补助、能源与设备损耗都会提升工程开支，场地运维、安全管控等配套开销也会随工期拉长持续增加，现场堆放建材出现受潮损耗、变质报废等情况，物资处置的二次投入也会加重工程支出，征地滞后引发的工期压缩叠加汛期施工需求，抢工作业会抬升填筑施工综合造价，形成持续性成本叠加影响。

1.3 资料缺失导致索赔取证认定难度较大

水库工程征地长期滞后，不仅造成大坝填筑施工区段无法按时移交、施工工序被迫中断调整，还导致各类原始资料的同步归集出现严重脱节。征地延误期间，设备闲置、人员窝工、工期顺延、方案变更等关键索赔佐证资料未能实时完整记录，现场签证单据、施工日志、机械台班台账、人员考勤记录等核心材料存在残缺、漏记、记录不规范等问题。征地边界争议、用地移交时间模糊等情况，致使延误节点无法与书面资料精准对应，缺失完整的证据链条支撑索赔诉求。在审计与核定阶段，残缺的原始资料难以佐证征地延迟与工期损失、经济损耗的直接因果关系，极大增加了核查取证与责任界定的难度。

2 优化水库征地延迟影响下大坝填筑索赔的应对方法

2.1 厘清征地滞后事件各方责任边界

水库工程征地滞后引发的大坝填筑进度延误索赔工作，需依托工程合同条款、征地审批文件及现场施工台账，精准划分建设单位、属地征地协调部门、施工承包单位等多方主体责任

范围。严格依据水利工程建设相关法规与项目总承包合同约定,界定征地报批、土地征收、场地移交等环节的责任归属,核查征地流程审批滞后、征地补偿落实不到位、场地移交不及时等不同问题的诱发主体。全面梳理征地滞后期间的现场施工记录、进度报表、设备人员进场台账,甄别非施工方原因导致的填筑停工、工序停滞、工期顺延等损失,区分政策性征地延误、行政协调疏漏、施工方筹备不当等不同责任情形,杜绝责任混同判定问题,为大坝填筑工期索赔、费用核算提供精准的责任判定依据。同时,应结合征地工作不同阶段的实际推进情况,动态更新责任认定台账,确保索赔责任界定的时效性与准确性。

2.2 动态调整大坝填筑施工进度计划

水库工程征地环节推进迟缓会拖慢大坝填筑工作面移交节奏,整体施工可用空间被持续压缩,早前编制的静态施工方案难以适配现场多变的作业环境^[2]。参照征地审批办理整体进度、地块移交具体范围以及整体延误时长,重新拆分排布大坝填筑全部工序的施工时序,细化不同填筑分区摊铺、压实作业与质量抽检环节对应的作业时长和机械人力投入规模。依照征地落地的实际情况缩减工序空档时长,衔接已移交地块内填筑施工内容,错开多支施工队伍现场作业时段避免狭小场地内工序交叉干扰。参照流域汛期规律、天气变化、机械调度状态与建材运输储备情况改动坝体分层铺筑厚度与单日施工产出,理顺前后工序衔接节奏充分挖掘适宜施工的有效时段,规避征地延误带来的工序中断与工期浪费,留存完整详实的施工过程数据用于后续工期与经济索赔事项,让现场施工管控与索赔资料留存具备合规严谨的执行依据。

参考文献:

- [1] 周运先,黄丹,覃柏钧.某水电站大坝填筑工程赶工费用补偿探讨[J].水利水电技术(中英文),2021,52(S1):266-270.
- [2] 胡昭阳.水利水电工程征地移民的调查及补偿问题研究[J].水上安全,2024,(14):40-42.
- [3] 聂振,吴俊,阿茹娜.水利工程建设征地中受影响企业补偿方法研究[J].治淮,2020,(10):64-66.

2.3 完善索赔资料报审与争议处理机制

水库工程征地进度滞后引发的索赔纠纷,应搭建全覆盖、规范化的索赔资料报审机制,细化大坝填筑各施工阶段延误佐证材料的归集、梳理与报审规范,统一征地批复文书、场地交付单据、施工进度台账、停工签认单据及工期偏差核查记录等核心材料的归档形式与报审节奏^[3]。依托大坝填筑分层施工、连续作业的工程特点落实动态资料报审模式,依照日报、周汇总、月总结的更新节奏,同步更新征地滞后引发的工序停滞、设备闲置及人员闲置等现场工况信息,保障报审资料与施工现场实际情况高度契合。工程可搭建分级化索赔争议处置机制,明晰建设、施工、监理三方工作职责,针对征地边界纠纷、延误时长认定、索赔费用核算等常见争议内容设置专项核查流程,结合工程量规范与合约条款开展专业研判,依托三方会商模式消解分歧,第三方专业机构的介入可参与全过程评估与造价核查,客观专业的研判结果能够提升索赔核定工作的公信力与执行效率,减少信息偏差带来的工程争议。

3 结语

征地延迟是干扰水库大坝填筑施工有序推进、引发工期偏差与经济损失的核心因素,不仅会割裂大坝填筑流水施工节奏,造成设备人员闲置、施工成本攀升,还易引发索赔资料残缺、责任界定模糊等问题,大幅提升索赔工作落地难度。明确多方主体责任边界、动态优化施工进度计划、完善全流程索赔资料报审及争议处理机制,可有效化解征地滞后带来的施工与索赔难题,精准厘清工程损失、规范索赔流程,为水库工程施工进度管控、成本止损及合规索赔推进提供坚实保障。