

农村饮水安全工程管护资金短缺成因与筹措机制研究

张咸文

碗米坡农业综合服务中心 湖南 416500

【摘要】：这项研究聚焦中国农村饮水安全工程资金短缺问题及筹集方案设计。调查发现，财政支持不足、地区经济差异大、监管体系不完善等导致工程日常运行资金短缺，影响维护与饮水安全。研究人员梳理政策与理论资料，研究资金来源结构与管理制度，发现渠道单一、使用效果不佳等问题。借鉴国内外经验，提出增加专项投入、优化转移支付、引入社会资本、建立长效管理制度等方案。结果显示，政企社合作机制可缓解资金压力，提升管理水平，完善保障机制，促进政策制定与资源分配，具重要理论与实用价值。

【关键词】：农村饮水安全工程；管护资金短缺；资金筹措机制；财政投入不足；长效管理机制

DOI:10.12417/2811-0528.26.17.092

引言

农村饮水安全工程是农村基本公共服务体系重要部分，关乎饮用水安全、生活舒适度及农村经济社会发展。但长期运行中资金短缺问题凸显，阻碍工程管理、设施维护及稳定运行，危及居民生活保障。官方数据显示，财政投入不足、地区经济差异大、监管不完善等导致管护资金渠道单一、使用不佳。国内外虽有相关研究尝试，但未形成完整理论及案例。本文将全面分析，探究资金不足原因，总结经验，设计筹集方法，提供理论与操作指导。

1 农村饮水安全工程概况

(1) 工程发展背景与意义：农村饮水安全工程是保证农村居民的基本生活条件和社会进步而设立的重要民生项目(如图1所示)，涉及到的领域非常广泛，包括经济、社会和生态环境等多个方面。从经济角度来看，实施农村饮水安全工程能够有效解决因为饮水条件不好而导致的农业生产效率低下的问题，提供必要的水资源支持来帮助农业生产和农村经济的发展。从社会角度来看，饮水安全问题与农村居民的日常生活密切相关，工程的建设明显改善农村地区长期存在的饮水困难和水质不达标的情况，让居民感受到生活的幸福感和满足感得到提升。从生态环境的角度来看，推动农村安全饮水基础设施的建设，可以合理安排水资源使用，减少水资源浪费的现象，防止污水排放带来的环境污染问题，帮助建立一个健康稳定的生态系统。农村饮水安全工程的发展既是满足人们基本生活需求的迫切需要，也是实现城乡协调发展和全面建设小康社会的重要组成部分，对农村未来的发展起到至关重要的作用。



图1 农村饮水安全工程示意图

(2) 管护资金供给现状：农村饮水安全工程在国家层面得到了很大发展，但在管护资金供应方面遇到了一个非常重要的难题，这个难题严重阻碍了工程的持续运行。目前，农村饮水安全工程的管护资金来源主要依赖地方财政的拨款、专项补助和村集体的经济支持。由于地方财政的预算非常有限，专项资金的覆盖范围和使用金额都无法满足工程的实际需求，很多区县都面临着严重的资金短缺压力。一些地区还没有建立起完善的资金管理制度和筹集机制，导致管护资金的使用效果不理想，资源分配的效率也难以得到提高。村集体的经济实力普遍较弱，无法承担起为工程长期运行和维护所必须支付的高额费用。这样的资金短缺情况严重影响到饮水安全工程的维修质量和日常服务水平，同时也暴露出当前资金筹集体系中存在的诸多不足和问题。迫切需要通过政策上的大力支持和管理机制的不断改进来解决这个问题，确保农村饮水安全工程能够获得稳定且充足的经济保障，真正惠及广大人民群众的生活需求。

(3) 风险隐患与安全保障状态：农村饮水安全工程在运行过程中遇到了很多风险和隐患，比如供水设施(如图2所示)老化、管护工作不到位造成水质出现问题，还有因为遭遇自然

灾害而引发的供水中断情况。以上这些情况都对居民的生活用水安全造成了很大的危害。由于资金投入不够充足且管理制度不够健全,一些地方无法做到及时维修和有效的紧急处理,安全隐患一直得不到解决。建立一套完善的风险防控体系,并且不断强化各种保障措施,是解决当前难题的最重要方法之一。



图2 一体化净水设备

2 资金不足现象的内在成因

(1) 财政投入缺口与政策落实情况: 财政投入不足是农村饮水安全工程管护资金短缺的关键原因之一。农村饮水安全工程建设涵盖广泛的基础设施建设和后期运营保养,对资金支持具备较强依赖性。在实际操作中,政府财政预算中针对农村水利工程的专项投入普遍不足,造成地方资金缺口持续存在。这一现象的出现主要与政策设计和落实存在差距有关。政策规划阶段缺少对农村水利工程长期性和维护性工作的全面考量,导致专项资金的规模和使用时限很难与工程的实际需求相适应。政策执行过程中存在拨款程序繁琐以及资金流向分散等问题,造成财政资金难以迅速抵达具体管护环节。某些地区尤其是经济欠发达地区受限于财政状况脆弱,很难借助地方配套资金填补国家拨款缺口。这些因素共同导致了管护资金供给的结构性矛盾,直接影响农村水利工程的持久稳定运作。强化财政投入力度和优化政策执行过程,对于达成农村饮水安全工程长效保障具有重大意义。

(2) 地方经济水平及监管体制瓶颈: 地方经济发展水平会决定农村饮水安全工程管护资金的筹措能力。很多经济不发达地区因为财政收入较少,无法拿出足够的钱来维护和管理饮

水工程,导致资金供应严重不足。这些地区的产业基础非常薄弱,社会资本参与的热情不高,这种情况让筹措资金变得更加困难。监管制度存在缺陷也成为一个重要障碍,具体表现就是监管机制很分散,责任划分不清楚,资金使用的透明度低,执行效果也不够好。地方政府在制定规划和执行任务时,经常遇到技术和监督方面的短板问题,造成资源配置效率低下并且难以公平分配。各种难题阻碍了供需双方的平衡发展,严重制约了农村饮水工程的稳定运行和发展。

(3) 资金使用效益与资源配置难题: 农村饮水安全工程中,资金使用效率不高和资源配置不均衡都是造成资金不足的主要原因。资金管理存在缺陷、使用计划缺乏科学依据并且分配过程中出现偏差,降低了有限资金的实际效果。没有建立完善的监督和绩效考核体系,导致资源浪费问题非常突出,影响项目的长期稳定运行。

3 多元筹资渠道与运行机制构建

(1) 政府专项资金与财政转移支付路径: 政府拿出的专项基金和财政转移过来的钱,在帮助农村饮水安全工程解决资金不够用的问题时,发挥了非常重要的作用。安排这些专项基金的时候,应该把主要精力放在那些最需要帮助的重点地区和工程项目上,合理规划好资金投入的多少和使用的具体范围,让每一笔钱都能用到刀刃上,效果更好。必须不断改进财政预算的安排方式,加大对农村公共服务领域特别是供水设施维护方面的资金投入,同时完善专项资金的监管和效果评估办法,严格控制每一笔钱花得值不值,确保每一分钱都花在刀刃上。财政转移支付是一种缓解不同地方经济发展差距的重要方法,制定这项政策的时候,要全面了解每个地方的经济发展水平以及供水设施维护的实际需要,采取分层分类的支持策略,保证资金能够精准送到最贫困的地方和资金缺口最大的地方。还要设立一个灵活的资金分配和转移支付的调整系统,利用宏观经济数据的跟踪分析和定期检查评估,确保资金的投放跟农村饮水安全工程的日常维护工作完全匹配,增强财政支持的机动性和适应性。在整个操作过程中,要充分利用地方政府和中央财政的合作模式,加大政策协调和落实的力度,为农村安全饮水工程的长期稳定运行打下坚实的资金保障基础,让广大农村群众喝上干净卫生的饮用水,改善日常生活质量。

(2) 社会资本引入与多方参与模式: 社会资本成为农村饮水安全工程管护资金的重要补充来源,拥有减轻政府财政负担、提高资金使用效果的作用。引入社会资本的核心在于建立完善的多方协作机制,借助政策鼓励手段吸引社会企业、非政府组织和个人进行投资,促进多种投入方式的推广。健全利益分配与风险分担机制,打造有吸引力的投资环境,确保投资者能够获得合理的回报预期。可以尝试公私合作模式,通过签订

长期协议、收益共享等形式,明确各方职责,形成合作效果。在实际操作中,大力加强宣传和教育,提高大家的社会参与意识和责任意识,一起推动农村饮水安全工程的长期健康发展。

(3) 内部管理机制与风险控制措施:改进内部管理机制和加强风险控制能够确保农村饮水安全工程的资金使用效率和长期稳定运行,这一点非常重要。具体做法是明确每个岗位的管理责任,建立完善的考核评价系统,完善财务审计和监督管理的工作流程,同时引入现代化的信息技术手段来辅助管理,这样可以有效减少不必要的资金损失和可能出现的风险问题。

4 政策优化路径与资金运行保障

(1) 政策支持与保障机制完善:农村饮水安全工程的资金管理必须依靠政策来提供强有力的推动作用,这样才能让资金使用变得平稳并且能够一直维持下去。政策的推动主要表现在改进财政投入的方式上,应该设立专项用于饮水安全的资金池,把资金分配的比例定得清清楚楚,并且要把它列入每年的财政计划里面,这样就能让基层水利设施的资金来源更加可靠。一定要提高政策执行的实际效果,推动中央政府和地方政府之间形成合作,采用多种方式来解决不同地区的财政缺口问题。完善相关的法律框架同样属于提高政策保障能力的重要方法,具体内容就是制定针对农村饮水安全工程的具体法律法规,把各个参与方的责任和义务都规定得明明白白,同时还要引导社会上的各种资金投入到这个领域中来。建立一套完善的监督和评价机制是保证政策真正发挥效果的关键步骤,可以通过设定绩效考核标准和奖惩办法,来确保每一笔资金都被用在该用的地方,做到公开透明。制定政策的时候一定要考虑到各个地区之间的实际情况存在很大差别,要把当地的发展水平、地理位置特点以及居民居住的密集程度这些因素全部结合进去,根据每个地方的具体情况来设计出合适的保障措施,从而让政策的效果发挥到最好。

(2) 资金调配体系与监管体制创新:要建立一套完善的资金分配体系和创新的监管制度,这是解决农村饮水安全工程中资金不够用的主要办法。一定要制定一套合理又实用的资金分配规则,根据不同地区的经济发展水平、具体的需求情况以

及工程的实际特点来确定分配的标准,确保每一分钱都能花在刀刃上,发挥最大作用。应该推出一些针对不同地区的财政支持政策,把主要的资金投向那些经济发展落后、风险较高的地方,让这些地方得到更多帮助。同时,还要改进监管制度的设计,采用大数据分析和区块链这样的先进技术工具,来监控资金从开始到使用的每一个环节,做到公开透明,防止资金被乱用或挪作他用。必须清楚划分各个政府部门、企业和基层组织各自承担的任务和责任范围,依靠绩效考核的方式来检查资金使用的成效,并及时反馈结果,不断完善资金管理的方法,建立起一个独立、公正并且高效的监管体系,尽量减少资金浪费和贪污腐败的情况,确保农村饮水安全工程能够长期稳定地运行,提供可靠的资金支持。

(3) 长效运营模式构建与持续改进:建设长效运营模式必须依靠多层次的资金保障体系,把地方财政投入和社会资本整合纳入统一的框架,突出动态评估和绩效考核机制的协同应用,以此来推动不断改进。

5 结语

本文针对农村饮水安全工程管护资金短缺问题开展了全面性研究,清楚指出了财政投入不足、地方经济实力欠缺以及监管体系不完备等多方面原因对于资金供应和设施保养造成的消极作用。依托于国内外政策文件及理论资料的归纳和剖析,研究发现资金来源多样化途径不健全与运用效能偏低之间的深层联系,并且在此基础上建议了改进财政补助分配、加大政府重点投入、吸纳社会力量参与以及建立持久资金管理框架等全方位筹措方案。所获得的研究结论为减轻农村饮水安全工程资金短缺提供了学理依据和决策参考,有利于提高设施保养服务质量,促进水利工程持久运转以及农村公共事业体系进步。本文同时也存在一些不足之处,例如对于不同地区经济发展差异对于筹资成效的实际作用机理探讨不够充分,还有风险防范和激励措施配套措施的实际证据还需要充实。今后的研究能够更加细致地考察资金筹措和使用过程中的主要制约因素,详尽解析地方财政状况和市场机制的相互作用,另外还要强化多区域、多层级实例对比分析,尝试设立风险评估和灵活调整机制,以期达成农村饮水安全工程管护资金筹措能力的全面提升。

参考文献:

- [1] 王孝亮肖翔.农村饮水安全工程长效管护机制调查研究[J].山东水利,2021,(01):8-11.
- [2] 吴太波.试论农村饮水安全工程建后管护长效机制[J].建材与装饰,2021,17(04):287-288.
- [3] 李淑东.农村饮水安全工程末端管护策略[J].门窗,2021,(06):215-216.
- [4] 刘鹏德.对农村饮水安全工程长效管理机制的思考[J].农业科技与信息,2021,(08):86-87.
- [5] 陈奇.试论农村饮水安全工程长效管理机制[J].建材发展导向(上),2021,19(09):60-61.