

城市园林绿化养护管理问题及对策

吴世龙

安阳市游园管理站 河南 安阳 455006

【摘要】：近年来，随着绿色生态理念提出，人们越来越关注生活环境的适宜性。园林绿化作为城市建设的重要内容，是打造城市名片的有效渠道之一，但其在养护管理过程中存在的诸多问题，严重制约着园林绿化建设的质量。本文从城市园林绿化养护管理的重要性入手，系统分析了当前养护管理中存在的问题，并针对性地提出了几点对策，以期实现城市园林绿化从“规模扩张”向“质量提升”的转型，确立养护管理的核心地位，构建系统化、精细化、智能化的养护管理新范式。

【关键词】：城市园林绿化；养护管理；精细化管理；问题对策

DOI:10.12417/2811-0528.26.17.002

引言

城市园林绿化是城市建设的重要内容，是改善城市生态环境、提升居民生活质量的重要途径。随着我国城镇化进程的快速推进，各地城市绿化建设投入不断加大，绿地面积持续增长，城市面貌焕然一新。然而，城市绿化建设并非一劳永逸，俗话说“三分种，七分管”，养护管理对城市园林绿化至关重要。为此，如何正视当前养护管理中存在的问题，探索切实可行的改进对策，使城市绿化成果得以巩固和提升，已成为城市园林绿化工作亟待破解的重要课题。

1 城市园林绿化养护管理的重要性

1.1 巩固绿化成果的根本保障

城市园林绿化建设投入大量人力、物力和财力，其成果最终要通过植物的成活与生长来体现。园林植物是有生命的材料，从苗木移栽到适应新环境、恢复生长势，再到形成稳定的植物群落，需要经历一个持续较长的过程。在这一过程中，科学的养护管理是保证植物成活、巩固绿化成果的根本手段。如果种植后不注意养护，栽植不久的树木就可能枯萎死亡，前期绿化投入将付诸东流。养护管理实质上是对绿化建设成果的守护，是将绿化投入转化为长期生态效益和社会效益的必经之路。唯有通过持续有效的养护，才能确保植物“种得活、管得好、长得旺”，真正实现绿化建设的初衷。

1.2 实现设计意图与景观效果的关键环节

园林绿化工程是将规划设计意图转化为具体景观的过程，而这一转化并非竣工即告完成。植物是有生命的造景材料，其形态、色彩、季相变化都处于动态发展之中。只有通过精心的养护管理，才能使植物按照设计预期生长，逐步形成设计者所构思的空间关系和景观序列。养护不到位，植物生长不良或形态失控，设计者的艺术构思便无法实现，景观效果也就无从谈起。可以说，养护管理是对园林景观的“二次塑造”，它在植

物生长过程中持续调整、优化景观效果，使设计理念得以最终呈现并不断完善。

1.3 发挥生态服务功能的必要前提

城市园林绿化的生态功能包括调节小气候、净化空气、吸附粉尘、降低噪声、涵养水源、维护生物多样性等，这些功能的实现并非由植物存在本身自动完成，而是取决于植物群落的健康状况和生长质量。通过科学、合理的养护管理，能够帮助健康的植物群落高效地进行光合作用和蒸腾作用，发挥碳氧平衡和降温增湿的功能；同时茂密的树冠和完整的叶面也能起到有效滞尘和吸收污染物的作用。反之，养护管理缺失导致植物生长衰弱、枝叶稀疏，生态服务功能将大打折扣。养护管理实质上是对城市生态基础设施的维护和功能保障。

1.4 降低长期成本、实现可持续发展的有效途径

从全生命周期来看，养护管理是控制城市绿化综合成本的关键环节。虽然养护需要持续投入，但科学及时的养护可以延长植物寿命、预防病虫害爆发、避免树木非正常死亡和更换，从而节省远期重建成本。反之，忽视养护可能导致植物过早衰亡，不得不重新投入资金进行补植或重建，造成资源浪费。同时，精细化养护能够提升绿地使用体验，增强市民的惜绿护绿意识，激发公众参与园林绿化事业的热情，形成良性循环。从这一意义上说，养护管理不仅是一项技术工作，更是一项具有长远经济效益和社会效益的战略性工作。

2 城市园林绿化养护管理存在的主要问题

2.1 认识偏差与投入不足

长期以来，城市绿化工作中普遍存在重建设、轻养护的倾向。一些地方政府和主管部门将注意力集中在绿化建设的速度和规模上，对养护管理的战略地位认识不到位。这种认识偏差表现在多个层面，第一，在政策导向上，绿化建设往往被列为

重点项目和考核指标,养护管理则被置于从属地位;第二,在资金分配上,养护经费被当作“弹性支出”,经常被压缩或挤占;第三,在舆论宣传上,绿化建设成就备受关注,养护工作的长期性和重要性则鲜有提及。

除此之外,认识偏差还会直接导致养护经费的严重不足。许多城市绿化养护经费得不到有效保障,与快速增长的绿地面积形成巨大反差。经费短缺造成了连锁反应,如养护技术装备落后,必要的灌溉设施、修剪机械、病虫害防治设备难以更新;养护措施不到位,灌溉、施肥、修剪等作业频次和标准难以保证;养护人员待遇偏低,难以吸引和留住专业技术人才。经费不足已成为制约养护工作质量的“卡脖子”问题,也是养护粗放、效果不佳的深层根源。

2.2 管理体系不健全与精细化水平不足

当前,不少城市的园林绿化养护管理仍处于粗放状态,缺乏系统化、规范化的管理体系。具体而言,问题表现在以下几个方面:

(1) 管理标准缺失或执行不力。虽然一些城市制定了园林绿化养护管理技术规范和质量标准,但标准的覆盖面不够全面,或标准层级设置不够细化。更重要的是,标准的执行缺乏有效的监督和考核机制,“有标不依、执标不严”的现象较为普遍。养护作业缺乏量化的质量指标,考核多凭经验和感觉,难以形成有效的激励约束。

(2) 责任划分不清,管理碎片化。城市园林绿化涉及多个责任主体,公园绿地、道路绿地、居住区绿地、单位附属绿地等分属不同部门或单位管理,各主体之间的责任边界不够清晰,协调机制不够完善。一些公共绿地处于多头管理或管理真空的状态,养护工作难以落实到位。即便在统一管理范围内,责任未能层层压实到人,“大锅饭”式的管理方式导致养护质量参差不齐。

(3) 精细化管理理念尚未落地。精细化管理要求将管理对象分解为量化的指标,将管理责任落实到具体岗位,将管理流程细化为标准化的操作规范。然而,现实中精细化管理的理念还停留在口号层面,未能真正融入日常养护工作。养护作业缺乏针对不同植物、不同季节、不同生境的差异化方案,“一刀切”式的粗放操作仍然占据主导。

2.3 专业技术力量薄弱与人才断层

城市园林绿化养护管理是一项专业性很强的工作,要求从业人员掌握植物生理学、土壤学、病虫害防治、园艺技术等多学科知识。然而,当前养护管理队伍的专业素质普遍不高,成为制约养护质量的突出短板。首先,专业技术人才匮乏。养护

管理岗位在园林行业中地位偏低,薪酬待遇缺乏竞争力,难以吸引和留住高素质专业人才。调查显示,行业内高级职称人员占比较低,远低于市政工程等领域的平均水平。植保、土壤、树木学等领域的专业技术人员配备严重不足,难以满足精细化养护的技术需求。其次,一线养护工人技能水平偏低。从事一线养护作业的工人大多缺乏系统的植物学基础知识和园艺技术培训,操作往往凭经验、靠感觉。修剪误操作、盲目施肥、不当用药等现象时有发生,不仅未能促进植物健康生长,反而可能造成伤害。此外,继续教育和培训体系缺失。行业培训存在系统性缺陷,比如培训频次不足,年培训时长较短;培训内容陈旧,更新周期过长,滞后于植物新品种的推广和新技术的发展;培训方式单一,缺乏VR/AR等现代教学手段的应用。这种教育培训的滞后,使新技术推广应用延迟,严重制约了行业技术进步。

3 城市园林绿化养护管理的对策

3.1 强化认识定位, 构建精细化养护管理体系

破解养护管理困境,首先要从认识层面入手,确立养护管理的核心地位和战略价值。各级政府和园林主管部门应当深刻认识到,养护管理不是绿化工作的“附属品”或“收尾工作”,而是贯穿绿化全生命周期、决定绿化成败的关键环节。在政策制定、规划编制、预算安排、绩效考核等各个环节,应将养护管理置于与建设同等重要的位置,真正做到“建管并重”。要明确养护管理的业态定位,赋予其应有的政策话语权和资源调配权,使养护管理的话语权与绿化植物的生存权相匹配。

在此基础上,应着力构建精细化养护管理体系。精细化管理的核心在于“精、准、细、严”,即将管理对象量化、管理责任具体化、管理流程标准化。可以采取以下措施:

(1) 建立分级分类养护标准。根据绿地类型(公园绿地、道路绿地、居住区绿地等)、植物种类(乔木、灌木、草坪、花卉等)和景观要求(重点区域、一般区域),制定差异化的养护技术规程和质量标准,明确不同等级绿地的养护频次、技术要求和考核指标,改变“一刀切”的粗放模式。

(2) 完善监督考核机制。建立“日巡查、周检查、月考核、季评估”的常态化监督体系,将考核结果与养护经费拨付、承包合同续签等挂钩,形成有效的激励约束。考核指标应兼顾过程(作业是否规范)与结果(景观效果和植物生长势),避免只看表面、不看实质。

(3) 推行网格化责任管理。将城市绿地划分为若干管护网格,明确每个网格的责任单位和责任人,实行定人、定岗、定责、定标准的管理模式,确保每块绿地、每棵树木都有人管、有人护、有人负责。

3.2 加大经费投入，优化资源配置与使用效率

充足的经费是做好养护管理的基本保障。各级政府应将绿化养护经费纳入财政预算的刚性支出，建立与绿地面积增长相适应的养护经费增长机制。要科学测算养护成本，根据不同养护等级和作业内容制定合理的经费定额标准，确保养护经费足额拨付、及时到位。同时，应探索多元化的资金筹措渠道，积极引导社会资本参与绿地养护，通过政府购买服务、绿地认养、企业冠名等方式，拓宽养护资金来源。

在加大投入的同时，更要注重提升经费使用效率。当前养护经费使用中存在的浪费现象不容忽视，优化资源配置、杜绝无效支出，实际上等于“变相增加”了可用经费。应推行养护作业的定额管理和成本核算，建立科学的预算编制和执行监控制度，确保每一分钱都用在刀刃上。在技术装备采购上，应注重性价比和适用性，避免盲目追求“高大上”而闲置浪费。在养护作业组织上，应合理安排用工和物资使用，减少不必要的消耗。

3.3 加强人才队伍建设，推进技术创新与应用

人才是养护管理质量的根本保证。应多措并举，着力破解养护人才短缺和素质不高的难题。

(1) 完善人才培养和引进机制。加大对园林专业技术人才的引进力度，特别是植物保护、土壤修复、树木学等紧缺专业人才。提高养护管理岗位的薪酬待遇和职业发展空间，增强岗位吸引力。与高等院校、职业院校建立定向培养合作关系，为行业输送高素质应用型人才。

(2) 加强一线工人技能培训。建立分层分类的培训体系，对一线养护工人开展系统的植物学基础、园艺技术、安全作业等培训。培训内容应兼顾理论知识与实操技能，注重针对性和实用性。建立持证上岗制度和技能等级评定制度，将技能水平与薪酬待遇挂钩，激发工人学习技术的积极性。年培训时长应逐步向国际标准看齐，确保从业人员知识技能持续更新。

(3) 推动养护技术创新与应用。积极推广智能化、信息化技术在养护管理中的应用。在灌溉环节，推广基于土壤湿度传感器和气象数据的智能灌溉系统，实现精准灌溉、按需供水，大幅提高水资源利用效率。在病虫害防治环节，建立病虫害监测预警网络，推广应用生物防治、物理防治等绿色防控技术，减少化学农药使用。在植物生长监测环节，探索运用物联网传感器和遥感技术，实时监测植物生长状况和土壤环境参数，为养护决策提供数据支撑。在养护管理信息平台建设方面，可运用GIS技术建立绿地资源数据库和养护管理信息系统，实现养护工作的信息化、可视化管理。

4 结语

综上所述，城市园林绿化养护管理是现代城市建设的重要组成部分，它对改善城市生态环境、提升居民生活质量、增强城市形象与景观价值具有重要意义。然而，当前城市园林绿化养护管理面临着一系列问题。为了解决这些问题，有必要采取有效对策，如强化认识定位，构建精细化养护管理体系、加大经费投入，优化资源配置与使用效率、加强人才队伍建设，推进技术创新与应用等。通过这些措施，可以进一步提升城市园林绿化的水平，为城市的可持续发展做出贡献。

参考文献:

- [1] 周泉;刘定明.城市园林绿化精细化管理存在的问题及措施[J].现代园艺,2023,46(18):162-164.
- [2] 曹青.试论园林绿化养护管理存在的问题及其对策[J].经济师,2023(08):42-43.
- [3] 李玉香.园林绿化养护管理存在的问题及对策分析[J].居舍,2023(09):125-127.
- [4] 周贤俊.风景园林绿化工程施工管理与养护的优化对策[J].农村科学实验,2025(11):153-155.
- [5] 王晓婷.风景园林施工技术及管理对策探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2025(12):232-234.
- [6] 郑鸿飞.园林绿化施工技术及管理探讨[J].工程建设与设计,2024(05):233-235.