

# 工程总承包模式下的造价管理问题研究

赵鹏博

云南金诚信矿业管理有限公司 云南 昆明 650500

**【摘要】**：在工程总承包模式广泛应用的背景下，造价管理作为项目管控核心环节，存在诸多影响项目效益的问题。本文以“优化工程总承包模式下的造价管理是提升项目整体效益的关键”为核心论点，分析该模式下造价管理现存问题，探究问题成因，提出针对性解决策略，旨在为工程总承包项目实现造价合理控制、保障项目盈利提供有效参考，推动行业造价管理水平提升。

**【关键词】**：工程总承包模式；造价管理；项目效益；问题与对策

DOI:10.12417/2811-0528.26.14.085

## 引言

当前工程建设领域，工程总承包模式因能整合资源、缩短工期，被广泛采用。但在实际推进中，造价管理常出现偏差，如成本超支、造价管控环节脱节等问题，不仅影响项目盈利，还可能导致项目进度受阻。如何破解这些难题，实现造价的科学管控，成为行业关注的焦点。本文围绕工程总承包模式下的造价管理展开研究，为解决行业痛点提供思路，助力工程总承包项目高质量发展。

## 1 工程总承包模式下造价管理现存问题及成因分析

### 1.1 造价管控体系不完善，权责划分模糊

工程总承包模式下，造价管理涉及设计、采购、施工等多个环节，需建立全流程、一体化的管控体系，但当前多数项目未形成完善的管控机制，导致造价管理出现脱节现象。设计阶段作为造价控制的关键环节，部分总承包单位未将造价管理理念融入设计全过程，设计方案过于侧重技术可行性，忽视经济合理性，出现设计深度不足、方案优化不及时等问题，后续施工阶段易因设计变更引发造价失控<sup>[1]</sup>。同时，总承包单位内部各部门之间权责划分不清晰，设计部门、采购部门、施工部门缺乏有效的协同配合，设计方案与采购计划、施工进度衔接不畅，出现采购成本超出预算、施工过程中返工整改等情况，进一步增加造价管理难度。此外，部分项目未明确总承包单位与建设单位、分包单位之间的造价责任边界，出现问题时相互推诿，难以实现造价的有效管控，根源在于对工程总承包模式的核心内涵把握不足，未建立适配该模式的权责分配机制和协同管理体系。

### 1.2 造价估算与预算编制不精准，与实际实施脱节

造价估算和预算编制是工程总承包项目造价管理的基础，其精准度直接影响整个项目的造价控制效果，但当前多数项目在这一环节存在明显短板。在项目前期，由于对项目现场条件、市场环境、技术标准等调研不够深入，收集的基础资料不全面、不真实，导致造价估算缺乏科学依据，出现估算偏高或偏低的

情况。估算偏高会造成建设资金浪费，增加项目投资压力；估算偏低则会导致后续施工过程中资金短缺，被迫调整施工方案或增加额外投资，引发造价失控。预算编制阶段，部分编制人员缺乏对工程总承包模式的深入了解，仍沿用传统施工总承包的预算编制方法，未充分考虑设计、采购、施工一体化带来的造价影响，对分包工程、材料设备采购等环节的造价测算不够细致，存在漏项、错项等问题。同时，预算编制完成后未建立动态调整机制，面对市场价格波动、政策调整、设计变更等突发情况，无法及时对预算进行修订，导致预算与实际施工造价差距不断扩大，根源在于前期调研不充分、编制方法不当以及缺乏动态管控意识。

### 1.3 全过程造价管控力度不足，关键环节管控薄弱

工程总承包模式要求对项目设计、采购、施工、竣工结算等全流程进行造价管控，但当前多数项目存在管控重点失衡、关键环节管控薄弱的问题。设计阶段缺乏有效的造价评审机制，对设计方案的经济性评审流于形式，无法及时发现设计中的造价隐患，导致设计阶段的造价失控隐患传导至后续环节。采购阶段，部分总承包单位未建立完善的采购询价、比价、议价机制，对材料设备的市场价格把握不精准，采购过程中存在暗箱操作、采购成本偏高的情况，同时对材料设备的质量和规格把控不足，出现因材料不合格导致返工、增加造价的现象。施工阶段，现场造价管控不到位，对施工签证、工程变更的审核不严格，部分签证和变更缺乏充分的合理性和必要性，且未及时进行造价核算，导致额外费用无序增加；同时，对施工进度与造价的协同管控不足，出现工期延误引发的费用索赔、资金占用成本增加等问题<sup>[2]</sup>。竣工结算阶段，结算资料整理不规范、不完整，结算审核流程繁琐、效率低下，部分结算事项存在争议，无法及时完成结算，进一步影响造价管控的完整性，根源在于缺乏全流程造价管控理念，对各关键环节的管控措施落实不到位。

## 2 工程总承包模式下造价管理优化策略的具体探究

### 2.1 完善造价管控体系，明确权责划分

针对造价管控体系不完善、权责模糊的问题，需构建适配工程总承包模式的全流程一体化管控体系，筑牢造价管理基础。以设计、采购、施工协同联动为核心，建立健全管控机制，将造价管控理念贯穿项目全生命周期，打破各环节脱节壁垒。设计阶段需引入造价评审机制，结合项目实际需求，平衡技术可行性与经济合理性，在方案设计初期就开展造价测算，对设计方案进行经济性论证，及时优化设计细节，减少因设计深度不足、方案不合理引发的造价变更。同时，明确总承包单位内部各部门的造价管理职责，建立跨部门协同工作机制，推动设计部门、采购部门、施工部门高效联动，确保设计方案与采购计划、施工进度精准衔接，避免因衔接不畅导致的成本增加。此外，清晰界定总承包单位与建设单位、分包单位的造价责任边界，签订规范的合同条款，明确各方在造价管控中的权利与义务，建立责任追溯机制，杜绝问题出现时相互推诿的现象，通过完善的权责分配和协同体系，提升造价管控的有效性。

### 2.2 提升估算与预算精准度，建立动态调整机制

精准的造价估算与预算编制是造价管控的前提，需从前期调研、编制方法、动态调整三方面发力，破解估算预算与实际实施脱节的难题。项目前期，加大调研力度，全面收集项目现场条件、市场环境、技术标准等基础资料，确保资料的真实性和完整性，为造价估算提供科学依据，避免估算偏高或偏低的情况。预算编制阶段，摒弃传统施工总承包的编制思路，采用适配工程总承包模式的编制方法，充分考虑设计、采购、施工一体化的特点，细化分包工程、材料设备采购等环节的造价测算，全面排查漏项、错项问题，提升预算编制的细致度和准确性。同时，建立预算动态调整机制，密切关注市场价格波动、政策调整、设计变更等突发情况，及时收集相关数据，对预算进行修订和完善，确保预算始终与实际施工造价保持同步，有效规避因预算滞后导致的造价失控风险，为项目造价管控提供可靠的数值支撑。

### 2.3 强化全过程管控，聚焦关键环节突破

立足工程总承包全流程管控要求，针对各关键环节管控薄弱的问题，精准发力、重点突破，提升全过程造价管控力度。设计阶段进一步完善造价评审流程，组建专业的评审团队，对设计方案的经济性进行全面、细致的评审，及时发现并整改设计中的造价隐患，从源头遏制造价失控。采购阶段建立规范的采购管理体系，完善询价、比价、议价机制，加强对材料设备市场价格的调研和分析，精准把握价格走势，杜绝采购过程中的暗箱操作，同时严格把控材料设备的质量和规格，避免因材料不合格导致的返工成本增加。施工阶段强化现场造价管控，严格审核施工签证和工程变更，对签证和变更的合理性、必要

性进行全面论证，及时开展造价核算，严控额外费用无序增长；加强施工进度与造价的协同管控，优化施工方案，避免工期延误引发的费用索赔和资金占用成本增加。竣工结算阶段，规范结算资料整理流程，确保资料完整、规范，优化结算审核流程，提高审核效率，妥善处理结算争议，确保结算工作及按时完成，实现全流程造价管控闭环。

## 3 工程总承包造价管理体系构建与长效运行机制

### 3.1 工程总承包造价管理体系的核心框架构建

工程总承包造价管理体系构建需立足全生命周期管控，以合同管理为纽带，整合设计、采购、施工、竣工结算各环节造价要素，形成闭环管理框架。体系构建需明确各环节造价管控的核心内容与标准，结合工程总承包模式的一体化优势，打破传统设计与施工脱节、采购与造价脱节的壁垒，实现各阶段造价管控的有机衔接。在设计阶段，需将造价管控嵌入方案设计、初步设计、施工图设计全过程，通过优化设计方案、推行限额设计，从源头控制造价偏差，确保设计成果既满足工程功能需求，又符合造价控制目标，同时建立设计方案造价评审机制，对设计变更进行严格管控，避免因设计疏漏或变更导致造价失控。采购阶段需建立规范的采购定价机制，结合工程进度需求合理规划采购周期，通过集中采购、比价采购等方式降低采购成本，同时明确采购物资的质量标准与价格调整条款，防范采购过程中的造价风险<sup>[3]</sup>。施工阶段需强化现场造价管控，规范工程计量与支付流程，严格审核现场签证与索赔事项，加强对施工方案的造价评审，优化施工资源配置，减少不必要的成本支出，确保施工阶段造价处于可控范围。竣工结算阶段需建立高效的结算审核机制，明确结算流程、审核标准与时限，全面梳理工程全过程造价资料，精准核算工程实际造价，及时解决结算过程中的争议问题，确保结算工作规范、高效推进。

### 3.2 工程总承包造价管理体系的关键支撑体系建设

工程总承包造价管理体系的有效运行，需依托完善的支撑体系，为造价管控提供保障。技术支撑体系是核心，需引入先进的造价管理技术与工具，搭建一体化造价管理信息平台，实现造价数据的集中管理、实时共享与动态分析，通过信息化手段提升造价计算、审核、分析的效率与准确性，同时利用 BIM 技术对工程设计、施工全过程进行可视化模拟，提前预判造价风险，优化造价管控方案。制度支撑体系是基础，需建立健全工程总承包造价管理相关规章制度，明确各参与方的职责与权限，规范造价管控的流程与标准，包括设计造价管理制度、采购造价管理制度、施工造价管理制度、结算审核制度等，形成“有章可循、有规可依”的管控格局，同时建立责任追究机制，对造价管控过程中的违规行为进行严肃处理，确保制度落地执行。人才支撑体系是保障，需培育一支具备工程总承包全流程造价管控能力的专业队伍，重点提升人才的设计、施工、

采购、造价等多领域综合素养,加强对造价管理人员的专业培训与实践锻炼,使其熟练掌握工程总承包模式下的造价管控要点、技术方法与法律法规,能够应对复杂工程的造价管控需求,同时建立人才激励机制,激发人才的工作积极性与创造性,为体系运行提供人力保障。

### 3.3 工程总承包造价管理长效运行机制的完善与优化

工程总承包造价管理长效运行机制的核心的是实现造价管控的常态化、规范化、精细化,确保体系能够持续发挥作用。建立动态管控机制,结合工程进度、市场价格波动、政策调整等因素,对造价管控目标进行动态调整,定期开展造价分析与复盘,及时发现造价管控过程中的问题与偏差,采取针对性措施加以整改,确保造价管控始终贴合工程实际情况。建立协同联动机制,加强设计、采购、施工、监理、造价咨询等各参与方的沟通协作,打破信息壁垒,实现造价管控信息的实时传递与共享,形成协同管控合力,避免因各环节衔接不畅导致的造价风险。建立风险防控机制,全面梳理工程总承包全生命周期的造价风险点,包括设计变更风险、采购价格波动风险、施工

索赔风险、结算争议风险等,建立风险识别、评估、预警与处置体系,提前制定风险应对预案,对潜在风险进行及时预警与有效处置,降低风险对造价管控的影响。建立持续优化机制,定期对造价管理体系的运行效果进行评估,总结管控经验与不足,结合行业发展趋势、技术进步与工程实际需求,对体系框架、支撑体系、管控流程等进行不断优化完善,同时借鉴先进的造价管理理念与实践经验,提升造价管控水平,确保长效运行机制能够适应工程总承包模式的发展需求,实现造价管控的持续提升。

## 4 结语

工程总承包模式下的造价管理对项目成败和效益有着直接影响,通过对该领域现存问题的剖析、优化策略的探究及实践验证,明确了科学的造价管理路径。合理的造价管控不仅能有效控制项目成本,还能推动工程总承包模式在行业内的更好应用。未来在工程总承包项目推进中,持续完善造价管理体系、落实优化策略,将进一步提升项目管理水平,为工程建设行业的健康发展注入动力。

### 参考文献:

- [1] 徐俊,熊国胜.全过程工程咨询与设计牵头 EPC 工程总承包融合管理模式应用研究[J].建筑经济,2025,46(10):38-42.
- [2] 苏莹婷.EPC 模式下市政工程成本控制优化路径研究[J].中国建筑金属结构,2025,24(18):187-189.
- [3] 钟雪.工程总承包模式下项目造价管控要点分析[J].建筑,2025,(09):92-94.