

# 海外工程视角下津巴布韦矿建承包行业的机遇、挑战及优化策略

段涛 李沐泽

中国电建集团国际工程有限公司 北京 100037

**【摘要】**：津巴布韦作为非洲南部矿产资源富集的内陆国家，矿业是其国民经济的核心支柱，矿建承包行业成为海外工程企业布局非洲市场的重要赛道。本文从海外工程视角出发，结合津巴布韦国别发展特征与矿产资源禀赋系统分析当地矿建承包行业的发展机遇与现实挑战，同时针对性提出行业优化发展策略，为中资海外工程企业参与津巴布韦矿建市场竞争、实现本土化可持续发展提供实践参考，也为中非矿业工程合作深化提供了思路。

**【关键词】**：海外工程；津巴布韦；矿建承包行业；发展机遇；优化策略

DOI:10.12417/2811-0528.26.11.078

## 引言

非洲是全球矿业开发的潜力市场，也是中国海外工程企业“走出去”的重要布局区域，矿建承包行业作为矿业开发与工程建设的交叉领域，成为中非经贸合作的重要载体。津巴布韦坐拥丰富的矿产资源，黄金、铂族金属、铬矿等储量位居世界前列，锂矿等新能源矿产开发潜力巨大，矿业开发的迫切需求为矿建承包行业带来广阔发展空间。同时，津巴布韦政局趋于稳定，政府推出系列矿业开发政策，叠加中津全面战略合作伙伴关系的深化，为海外工程企业参与当地矿建市场创造了有利条件。但受西方制裁、基础设施薄弱、政策延续性不足等因素影响，津巴布韦矿建承包行业的发展仍面临多重挑战。本文从海外工程视角剖析该行业的机遇与挑战，并制定适配的优化策略，既是海外工程企业规避市场风险、提升竞争优势的现实需要，也是推动津巴布韦矿业工业化发展、深化中非工程合作的必然要求。

## 1 海外工程视角下津巴布韦矿建承包行业的核心机遇

### 1.1 政治稳定与政策利好，筑牢市场准入基础

政局稳定是海外工程项目落地实施的首要前提，津巴布韦稳定的政治格局与利好的矿业政策为矿建承包行业发展创造了良好的外部环境。姆南加古瓦政府将矿业作为国民经济发展的核心抓手，推出矿业政策法律综合性改革，取消本土经济法案，允许外国投资人持有控股地位，明确保障投资人财产安全，大幅降低了海外工程企业的市场准入门槛。政府成立投资与发展局，精简矿业投资审批流程，为矿建项目的立项与推进提供了高效的政务服务。

### 1.2 资源禀赋突出，项目需求持续

丰富的矿产资源与矿业开发的迫切需求，是津巴布韦矿建承包行业发展的核心内生动力，也为海外工程企业带来了持续

的项目机会。津巴布韦矿产资源储量大、种类全，且多为露天矿，开采难度低，传统矿产与新能源矿产的开发需求并存，矿建项目的数量与规模持续增长。该国矿业出口额逐年攀升，从2017年的29亿美元增长至2022年的56.2亿美元，2023年矿业出口目标达120亿美元，占年度外汇收入60%以上、国内生产总值13%，预计2026年矿业产值达65亿美元，占GDP约12%、出口收入80%以上，矿业开发的规模化发展直接带动矿建基础设施建设需求<sup>[1]</sup>。大量优质矿产资源尚未得到有效开发，海外工程企业凭借技术与资金优势，可深度参与矿区勘探、基建、选矿厂建设等全流程工程承包业务，市场开发潜力巨大。

### 1.3 双边合作深化，注入发展动能

中津双边合作的深化与中国海外工程企业的“出海”需求，为津巴布韦矿建承包行业发展注入了外部动力。随着“一带一路”倡议的深入推进，中国矿业与工程企业加大海外市场布局力度，寻求优质的矿业项目资源，津巴布韦作为非洲矿业开发潜力市场，成为中资企业的重要选择。中津两国政府间的合作协定为中资海外工程企业提供了投资保护与政策支持，降低了企业的市场进入风险。中国海外工程企业在矿建工程设计、施工建设、设备供应等方面具备技术与经验优势，能够满足津巴布韦矿建开发的工程需求，而津巴布韦矿建市场的发展也为中资企业提供了新的利润增长点，实现双方的互利共赢。

## 2 海外工程视角下津巴布韦矿建承包行业的主要挑战

### 2.1 西方制裁残留，加剧国别发展不确定性

西方长期制裁为津巴布韦经济发展带来的负面影响尚未完全消除，国别发展的不确定性成为海外工程企业面临的首要风险。津巴布韦自2000年起遭受欧美及西方国家制裁，外汇短缺、债台高筑等问题依然存在，受西方支持的反对党持续挑战执政党统治，为国家未来发展带来不确定因素<sup>[2]</sup>。海外工程项目具有投资规模大、建设周期长、资金回收慢的特点，国别

发展的不确定性直接影响矿建项目的长期投资开发, 外汇短缺可能导致项目工程款支付延迟, 政治局势的潜在波动可能让项目面临停工风险, 这些因素都降低了海外工程企业的市场参与意愿。

## 2.2 政策波动频繁, 增加项目运营风险

政策延续性不足是非洲国家的普遍问题, 津巴布韦矿业政策的潜在变动让海外工程企业存在投资顾虑。当前津巴布韦矿建承包行业的发展得益于政府推出的一系列矿业扶持政策, 但非洲国家政策易受政局、经济形势影响而发生变动, 税收优惠、外汇管控、电力优惠等政策的可持续性未知。海外工程企业参与矿建项目需进行前期大量投入, 若后续矿业政策发生调整, 可能直接增加项目运营成本, 降低项目投资收益, 甚至导致项目无法正常推进。政策体系的不完善也让矿建项目的审批、建设、运营环节存在潜在风险, 部分政策执行缺乏明确标准, 增加了海外工程企业的项目运营难度。

## 2.3 基础设施薄弱, 推高项目建设成本

基础设施薄弱是津巴布韦矿建承包行业发展的核心制约因素, 也大幅增加了海外工程企业的项目建设成本。津巴布韦近20年缺乏大规模基础设施建设投入, 境内道路破损严重、路况不佳, 增加了矿建设备与物资的运输成本; 铁路年久失修, 运力有限, 无法满足矿石与建设物资的大规模运输需求; 市政水资源缺乏, 供水保障能力不足, 矿区生产生活用水难以得到有效保障; 国内电力缺口严重, 居民用电率仅49%, 矿区电力供应稳定性差, 直接影响矿建项目的施工建设与后续运营。海外工程企业参与矿建项目时, 需先行投入大量资金建设配套交通、电力、供水设施, 大幅提升了项目的前期投资成本与建设周期。

## 2.4 基础资料缺失, 引发技术实施障碍

矿区基础资料的缺失与勘探数据的不精准, 为矿建项目的立项与开发带来了技术障碍。津巴布韦虽矿产资源丰富, 但缺乏系统、精确的矿产勘探资料与数据, 现有储量数据多为预估数据, 缺乏实际钻探核实, 矿建项目开发时需海外工程企业开展大量前期勘探工作。勘探资料的缺失不仅增加了项目的前期技术投入, 也让矿建项目的设计与施工缺乏准确的数据支撑, 可能导致项目设计与实际矿区情况不符, 增加施工过程中的技术调整成本, 甚至影响项目建设质量。部分潜在的矿业项目因缺乏精准勘探数据而无法立项, 也减少了矿建承包行业的项目机会。

## 2.5 国际市场行情波动, 制约行业需求稳定

国际矿石市场行情的波动, 直接影响津巴布韦矿业开发的热度, 进而对矿建承包行业的市场需求产生连锁反应。矿业开

发的积极性与国际大宗商品交易价格密切相关, 黄金、锂矿等矿产价格受国际市场供需、新能源技术发展、全球经济形势等因素影响较大, 价格的大幅波动会直接影响矿业企业的投资意愿。锂矿作为津巴布韦重点开发的新能源矿产, 其价格受全球新能源产业发展影响显著, 若锂矿价格大幅下降, 矿业企业会缩减锂矿开发规模, 矿建项目的数量与规模也会随之减少, 海外工程企业的市场需求会直接萎缩。国际市场行情的不可预测性, 让矿建承包行业面临市场需求波动的风险。

## 3 海外工程视角下津巴布韦矿建承包行业的优化策略

### 3.1 建立国别风险动态评估机制, 强化项目风险防控

海外工程企业需将国别风险防控放在项目运营的首位, 建立针对津巴布韦的国别风险动态评估体系, 全面研判政治、经济、政策等方面的风险。企业可组建专业的风险评估团队, 定期收集津巴布韦政治局势、经济数据、矿业政策等信息, 对国别风险进行分级评估, 针对高风险领域制定应对预案。在项目合同签订阶段, 明确付款条件、外汇结算方式、不可抗力条款等核心内容, 规避外汇短缺、政策变动带来的资金风险; 在项目运营阶段, 利用金融工具对冲汇率波动风险, 降低项目资金运营成本。政府层面可加强双边信息沟通, 为海外工程企业提供津巴布韦国别发展与政策变动信息, 助力企业精准研判市场风险<sup>[3]</sup>。

### 3.2 深化本土化运营模式, 融入当地市场发展

本土化运营是海外工程企业在津巴布韦实现可持续发展的关键, 企业需从人才、供应链、社会责任等方面推进本土化布局。人才本土化方面, 企业可大量招聘当地工程技术与营销人才, 组建“中方核心团队+本地员工”的项目团队, 利用本地人才对当地市场、政策、文化的熟悉度, 提升项目运营效率与市场适配性。供应链本土化方面, 企业可与当地建材、设备供应商建立合作关系, 提升本地采购比例, 降低设备与物资的运输成本, 同时带动当地相关产业发展。社会责任方面, 企业可参与当地公益项目、职业教育、基础设施建设等工作, 履行社会责任, 树立良好的企业形象, 提升当地市场与政府的认可度<sup>[4]</sup>。

### 3.3 发挥技术与资金优势, 补齐矿区基础设施短板

海外工程企业可依托自身的技术与资金优势, 参与津巴布韦矿区基础设施建设, 在补齐当地基础设施短板的同时, 创造新的项目机会。企业可整合工程建设资源, 为津巴布韦矿区提供交通、电力、供水等基础设施一体化工程解决方案, 先行建设矿区配套基础设施, 为后续矿建项目的推进奠定基础。针对当地电力供应不足的问题, 企业可结合新能源技术, 在矿区建

设光伏、风电等新能源供电项目，既解决矿区用电需求，也拓展企业的业务范围。企业可加强与国内金融机构的合作，争取项目融资支持，为基础设施建设项目提供充足的资金保障，同时积极对接津巴布韦政府的基础设施扶持政策，获取政策与资金倾斜。

### 3.4 强化勘探技术赋能，完善矿区基础资料体系

海外工程企业可加大勘探技术研发与投入，利用先进的勘探技术与设备，开展津巴布韦矿产资源精准勘探工作，完善矿区基础资料体系，为矿建项目开发提供数据支撑。企业可引入钻探、坑探与数字建模相结合的勘探技术，对津巴布韦核心区进行系统勘探，获取精准的矿产储量、品位等数据，建立矿区资料数据库。勘探技术的提升不仅能为企业自身参与矿建项目提供技术保障，也能将勘探成果转化为商业服务，为当地矿业企业提供勘探技术服务，拓展企业的盈利渠道。企业可与当地政府、矿业部门合作，共建矿产勘探资料共享平台，推动矿区基础资料的系统化与公开化，为矿建承包行业的发展创造良好的技术环境<sup>[5]</sup>。

### 3.5 深化中津双边合作，构建产业协同发展模式

中津两国政府与企业可进一步深化双边合作，构建矿业与矿建承包产业协同发展模式，推动津巴布韦矿建承包行业的规模化发展。政府层面可加强双边矿业与工程合作的政策对接，签署更多矿建项目合作协定，为中资海外工程企业提供更多政策支持与投资保护。企业层面，中资矿业企业与工程企业可开展协同合作，组成联合体参与津巴布韦矿建项目，矿业企业负

责矿产资源开发，工程企业负责矿建工程承包，实现资源与技术的优势互补。中资企业可与津巴布韦本地矿业企业成立合资公司，共同开发矿建项目，分享项目收益，降低市场进入风险，同时推动当地矿业与矿建承包行业的协同发展。

### 3.6 建立市场行情应对机制，规避市场需求波动风险

海外工程企业需建立国际矿石市场行情动态监测与应对机制，规避市场行情波动带来的需求萎缩风险。企业可组建市场研究团队，实时监测黄金、锂矿、铂族金属等主要矿产的国际市场价格，分析价格波动趋势，提前调整项目布局。在项目开发时，企业可采取多元化矿建项目布局策略，同时参与传统矿产与新能源矿产的矿建工程，避免单一矿产价格波动对企业业务造成过大影响。企业可与矿业企业签订长期合作协议，锁定矿建项目需求，即使在国际市场行情波动时，也能保障基本的项目业务量，稳定企业的市场收益。

## 4 结语

津巴布韦矿建承包行业依托丰富的矿产资源禀赋、稳定的政治格局与利好的产业政策，将迎来广阔的发展机遇，成为中国海外工程企业布局非洲市场的重要赛道，也为深化中非矿业工程合作提供了重要载体。中资海外工程企业应抓住津巴布韦矿业开发的发展机遇，结合自身优势制定科学的市场布局策略，在规避市场风险的同时，深度参与当地矿建项目开发，既实现企业自身的海外发展，也助力津巴布韦矿业工业化发展，推动中非经贸合作向更深层次、更广领域发展。

## 参考文献：

- [1] 孙紫坚,张会琼,王京彬,等.我国采矿业“走出去”现状及政策建议[J].中国矿业,2023,32(10):11-20.
- [2] 沈晓雷.美国制裁津巴布韦的举措、影响及本质[J].西亚非洲,2023,(04):110-133+159.
- [3] 吴浩,刘大海,王春娟.风险预防原则在国际海底区域矿产资源开发中的适用问题研究[J].海洋环境科学,2024,43(03):368-375.
- [4] 汪新槐,梅运先.中资企业海外矿业业务开发策略浅析[J].国际工程与劳务,2023,(02):62-64.
- [5] 李兴.对境外矿业投资项目中技术尽职调查的要点分析[J].有色金属设计,2021,48(03):112-116.