

河道管理中日常巡查制度执行质量影响分析

吴天阳

河南省水利第一工程局集团有限公司 河南 郑州 450000

【摘要】：河道作为水资源调配、防洪排涝、生态保护的核心载体，其健康运行直接关系到区域生态安全、人民群众生命财产安全及经济社会可持续发展。当前，我国河道管理面临着水域污染、岸线侵占、非法采砂、设施损毁等多重挑战，日常巡查作为河道管理的前置性、基础性工作，是及时发现问题、化解隐患、防范风险的关键手段。但实践中，部分地区巡查制度执行流于形式、质量参差不齐，导致各类河道问题未能及时处置，加剧了河道生态恶化和治理难度，因此，系统分析巡查制度执行质量的影响因素与优化路径，具有重要的现实意义。

【关键词】：河道管理；日常巡查制度；执行质量；影响分析

DOI:10.12417/2811-0528.26.11.075

引言

日常巡查制度是河道管理体系的重要组成部分，其执行质量直接决定了河道管理工作的成效与水平。随着生态文明建设不断推进，河道管理的标准和要求持续提升，对巡查工作的规范性、全面性、及时性提出了更高要求。当前，部分区域在巡查制度执行过程中，存在巡查不到位、记录不规范、处置不及时等问题，严重制约了河道管理效能的发挥，无法有效应对各类河道安全隐患和生态风险。深入剖析巡查制度执行质量的关键作用、影响因素，并探索科学可行的优化路径，能够为提升河道管理精细化、规范化水平提供有力支撑。

1 提升巡查制度执行质量对河道管理效能的关键作用

1.1 强化隐患防控，降低河道安全风险

河道日常巡查涵盖岸线、水体、水利设施、周边环境等多个方面，提升巡查执行质量，能够实现对所有安全隐患的早发现、早识别、早处置。通过规范、全面的巡查，可及时排查出非法采砂、违规排污、岸坡坍塌、拦河设施损毁等安全隐患，避免隐患扩大蔓延，降低洪涝灾害、水体污染、设施损坏等事件的发生概率。同时，精准的巡查记录能够为隐患处置提供准确依据，缩短处置周期、提升处置效率，有效防范各类安全事故引发的连锁反应，保障河道行洪安全、生态安全，为河道管理工作筑牢前置防线。

1.2 夯实管理基础，提升生态治理水平

提升巡查制度执行质量，能够为河道生态治理和精细化管理提供坚实的数据支撑和实践依据。巡查过程中收集的水体水质、植被覆盖、垃圾堆积、生物多样性等相关信息，可全面反映河道生态状况，帮助管理部门精准掌握河道生态变化规律，找准生态治理的重点和难点。同时，规范的巡查能够督促相关

责任主体履行生态保护责任，及时制止破坏河道生态的违法行为，推动河道生态修复、水污染治理等工作落地见效，逐步改善河道生态环境，实现河道资源的可持续利用，提升整体河道管理与生态治理效能。

2 河道管理日常巡查制度执行质量的影响因素

2.1 巡查人员队伍建设存在短板

巡查人员的专业素养、责任意识直接影响巡查执行质量，当前部分地区巡查队伍建设存在明显不足。部分巡查人员未经过系统培训，缺乏河道管理、水利工程、生态保护等相关专业背景知识，无法准确识别隐蔽性隐患、判断水体污染程度及设施运行异常情况，导致巡查流于表面，遗漏关键问题。同时，部分巡查人员责任意识淡薄，存在敷衍了事、擅自脱岗、巡查走过场等现象，未严格按照巡查流程开展工作，对发现的问题不记录、不上报，甚至隐瞒问题。此外，巡查人员薪酬待遇偏低、晋升渠道狭窄，导致人员流动性大、工作积极性不高，进一步影响巡查执行的稳定性和质量。

2.2 巡查管理制度不够完善

巡查管理制度的不完善是制约执行质量的重要因素，部分地区缺乏科学、规范的巡查管理体系。巡查范围、巡查频次、巡查内容未结合河道实际情况进行细化，存在巡查盲区，部分偏远河段、隐蔽区域长期未开展有效巡查。巡查流程缺乏明确规范，从巡查出发、现场排查、问题记录到上报处置的各环节衔接不畅，无统一的操作标准，导致巡查工作混乱无序。此外，缺乏完善的考核评价机制，对巡查人员的工作成效、巡查质量未进行科学考核，未将巡查质量与奖惩、晋升挂钩，无法有效约束和激励巡查人员，导致巡查制度执行缺乏刚性约束，难以保障执行质量。

2.3 巡查保障条件支撑不足

巡查工作的顺利开展需要充足的人力、物力、财力保障，当前部分地区保障条件不足，严重影响巡查执行质量。人力保障方面，巡查人员配置不足，部分地区存在一人多岗、巡查范围过大的问题，导致巡查无法全面覆盖、细致排查，部分隐蔽性隐患因巡查频次不足、精力有限而被遗漏。物力保障方面，巡查设备落后，缺乏专业的水质检测仪器、无人机、监控设备等，对偏远河段、深水区域的巡查难度较大，无法精准发现隐患，传统巡查方式不仅效率低下，还存在人员安全风险。财力保障方面，巡查工作经费不足，用于设备维护、人员培训、交通出行等的经费短缺，导致巡查设备无法及时更新、人员培训无法正常开展，巡查工作难以持续推进，进而影响巡查执行的质量和效率。

2.4 外部环境及协同机制缺失

外部环境复杂及协同机制缺失，对巡查制度执行质量造成较大影响。河道周边区域人口密集、产业集中，部分企业和个人环保意识薄弱，存在非法排污、违规占用岸线、倾倒垃圾等违法行为，且部分违法行为具有隐蔽性、流动性，增加了巡查排查的难度，部分违法主体甚至刻意规避巡查，加剧了隐患排查的复杂性。同时，巡查工作涉及水利、环保、城管、乡镇政府等多个部门，各部门之间缺乏有效的协同配合机制，存在职责交叉、推诿扯皮现象，对巡查中发现的跨部门问题，无法及时协调处置，导致问题积压。此外，群众参与度不高，缺乏有效的监督和举报渠道，无法形成全民参与的巡查监督氛围，进一步降低了巡查执行质量。

3 提升河道管理日常巡查制度执行质量的优化路径

3.1 强化巡查人员队伍建设，提升专业素养与责任意识

打造一支专业、高效、负责任的巡查队伍，是提升巡查执行质量的核心。一方面，优化人员配置，结合河道长度、巡查难度等实际情况，合理配备巡查人员，明确岗位职责，避免一人多岗、巡查盲区等问题，确保巡查工作全覆盖、无死角。另一方面，加强人员培训，建立常态化培训机制，定期组织巡查人员学习河道管理法律法规、水利工程知识、生态保护常识、隐患识别技巧等内容，邀请专业技术人员开展现场指导，提升巡查人员的专业素养和实操能力。同时，强化责任意识教育，通过案例警示、绩效考核等方式，引导巡查人员树立“守河有责、护河尽责”的理念，杜绝敷衍了事、擅自脱岗等现象。此外，完善薪酬福利和晋升机制，提高巡查人员薪酬待遇，拓宽晋升渠道，稳定巡查队伍，激发工作积极性和主动性。

3.2 完善巡查管理制度，强化制度刚性约束

健全完善的巡查管理制度，是规范巡查行为、提升执行质

量的重要保障。首先，细化巡查标准，结合不同河段的特点、风险等级，明确巡查范围、巡查频次、巡查内容，对重点河段、敏感区域适当提高巡查频次，明确隐蔽性隐患的排查要点，避免巡查盲区。其次，规范巡查流程，制定统一的巡查操作规范，明确巡查出发、现场排查、问题记录、拍照取证、上报处置等各环节的操作要求，统一巡查记录格式，确保巡查工作规范化、标准化。最后，建立科学的考核评价机制，将巡查覆盖率、隐患发现率、问题上报及时性、记录完整性等作为考核核心指标，实行常态化考核，将考核结果与巡查人员的奖惩、晋升直接挂钩，对执行到位、成效显著的人员予以表彰奖励，对敷衍塞责、失职渎职的人员予以问责，强化制度刚性约束，推动巡查制度落地见效。

3.3 强化保障条件支撑，提升巡查工作效能

充足的保障条件是巡查工作顺利开展的基础，需从人力、物力、财力三方面强化支撑。人力方面，合理调配巡查人员，可吸纳志愿者、乡镇村干部参与巡查工作，充实巡查力量，形成“专业人员+兼职人员”的巡查队伍，提升巡查覆盖面。物力方面，加大巡查设备投入，配备无人机、水质快速检测仪器、红外监控设备、巡查车辆等专业设备，对偏远河段、深水区域采用无人机巡查，提高隐患排查的精准度和效率；定期对巡查设备进行维护、检修和更新，确保设备正常运行。财力方面，加大资金投入力度，将巡查工作经费纳入年度财政预算，明确经费使用范围，保障巡查设备采购、人员培训、交通出行、设备维护等工作的资金需求，避免因经费短缺影响巡查工作推进，全面提升巡查工作的效能和质量。

3.4 健全协同联动机制，形成巡查工作合力

打破部门壁垒、强化协同配合，是提升巡查执行质量的重要途径。一方面，建立跨部门协同机制，明确水利、环保、城管、乡镇政府等相关部门的职责分工，建立定期沟通、联合巡查、联合处置机制，对巡查中发现的跨部门问题，及时召开协调会议，明确责任主体和处置时限，避免推诿扯皮、问题积压。另一方面，加强与周边地区的协同配合，针对跨区域河道，建立跨界巡查联动机制，实现信息共享、联合排查、协同处置，杜绝跨界河道巡查盲区和问题处置脱节。此外，畅通群众监督渠道，通过张贴公告、发放宣传手册、新媒体宣传等方式，普及河道保护知识，公布巡查举报电话、微信公众号等，鼓励群众参与河道巡查监督，对举报的问题及时核查处置并反馈，形成“部门协同、区域联动、全民参与”的巡查工作合力。

3.5 推进巡查信息化建设，提升精细化管理水平

依托信息化技术，推动巡查工作数字化、智能化，是提升巡查执行质量的重要手段。首先，搭建一体化巡查管理平台，整合巡查人员信息、河道基础数据、隐患排查记录、问题处置

情况等相关信息,实现巡查工作全程可追溯、可监管。巡查人员通过手机APP实时上报巡查情况、上传现场照片和视频,管理部门可实时查看巡查进度、隐患情况,及时下达处置指令,提升工作效率。其次,运用大数据、人工智能等技术,对巡查数据进行分析研判,精准识别河道隐患高发区域、高发类型,为巡查工作提供数据支撑,实现精准巡查、靶向处置。此外,建立巡查信息共享机制,将巡查数据与河道治理、生态修复、水污染防治等工作衔接起来,为河道管理决策提供科学依据,推动河道巡查从“被动排查”向“主动防控”转变,全面提升河道管理精细化水平。

3.6 强化宣传引导与监督问责,营造良好巡查氛围

强化宣传引导与监督问责,是推动巡查制度落地生根、提升执行质量的重要保障。一方面,加强全方位宣传引导,通过地方媒体、乡村公告栏、新媒体平台等多种渠道,广泛宣传河道保护法律法规、日常巡查工作的重要意义,曝光破坏河道生态、违规违法的典型案例,提升企业、群众的河道保护意识和法治观念,引导群众自觉配合巡查工作,主动抵制违法行为。同时,宣传巡查工作中的先进事迹和典型经验,增强巡查人员的职业荣誉感和工作责任感。另一方面,健全监督问责机制,

成立专项监督小组,定期对巡查工作开展情况进行督查,重点检查巡查人员履职情况、巡查记录真实性、问题处置及时性等,对巡查工作中存在的敷衍塞责、弄虚作假、失职渎职等行为,严肃追究相关人员责任。同时,主动接受社会监督、群众监督,定期公示巡查工作成效和问题处置情况,确保巡查工作公开、透明,营造“人人关心河道保护、人人支持巡查工作”的良好氛围,推动巡查制度执行质量持续提升。

4 结语

河道管理日常巡查制度执行质量,直接关系到河道安全、生态保护和管理效能的提升,是筑牢河道管理防线的关键环节。当前,巡查制度执行过程中仍面临人员素养不足、制度不完善、保障不到位、协同机制缺失等问题,制约了巡查工作成效。通过强化队伍建设、完善管理制度、强化保障支撑、健全协同机制、推进信息化建设等优化路径,能够有效提升巡查制度执行质量,推动巡查工作规范化、精细化、智能化发展。唯有持续抓实日常巡查工作,才能及时化解河道安全隐患、守护河道生态环境,为区域经济社会可持续发展提供坚实的河道安全保障。

参考文献:

- [1] 王勇.对规范河道管理范围内建设项目审批及管理的思考[C]//江西省汽车工程学会.第二届工程技术与新能源经济学术研讨会论文集.洋县河道管理站;,2026:1045-1047.
- [2] 王勇.基层河道管理中存在的问题及对策建议[C]//江西省汽车工程学会.第二届工程技术与新能源经济学术研讨会论文集.洋县河道管理站;,2026:1048-1050.
- [3] 程似俊.信息技术在河道管理中的应用[J].水上安全,2024,(03):58-60.
- [4] 安东,方庆.河道巡查管理系统设计与实现[C]//河海大学,福建省幸福河湖促进会,福建省水利学会.2022(第十届)中国水利信息化技术论坛论文集.黄河水利委员会信息中心;,2022:2-12.
- [5] 王永红.河道管理存在的问题及对策[J].现代农村科技,2021,(09):49.
- [6] 赵志强.河道管理与堤防工程维护探讨[J].农业科技与信息,2021,(05):36-38.