

建设项目竣工环保验收监测中常见问题及对策分析

郝贝贝

河南晟豫环保科技有限公司 河南 郑州 450001

【摘要】：随着我国生态环境保护力度持续加码，建设项目竣工环保验收监测作为环评制度落地、环保设施效能核验的关键环节，是筑牢项目投产前环境防线的核心抓手。当前产业转型升级提速，各类建设项目数量激增，验收监测工作覆盖面不断拓宽，但其实施过程中仍存在诸多不规范现象，不仅影响验收结论的科学性，还制约生态环境监管效能提升，亟需精准剖析问题、优化管控路径。

【关键词】：建设项目；竣工环保验收监测；常见问题；对策

DOI:10.12417/2811-0528.26.11.070

引言

建设项目竣工环保验收监测是检验项目环保合规性、落实“三同时”制度的法定环节，直接关系区域生态环境质量与可持续发展。现阶段，验收监测工作受多方因素制约，在流程规范、数据质量、责任落实等方面短板凸显，难以全面精准反映项目实际环境影响。立足行业监管与实操需求，梳理验收监测核心准则、深挖现存问题、制定可行对策，对规范验收工作、筑牢生态屏障具有重要现实意义。

1 建设项目竣工环保验收监测核心原则

1.1 依法合规，严守标准底线原则

依法合规是验收监测工作的根本遵循，必须严格遵照《建设项目环境保护管理条例》《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》等法律法规及行业技术规范开展全流程工作。监测过程中要精准对接环评批复、审批文件要求，明确验收范围、监测因子、执行标准，杜绝擅自简化流程、放宽标准、遗漏核查内容。同时，要恪守法定程序，从方案编制、现场监测到报告编制、审核归档，每一步都要符合监管规定，确保验收工作具备法律效力，切实维护环保监管的严肃性与权威性，杜绝违规验收、变通验收等行为，守住项目环保准入底线。

1.2 科学精准，保障数据真实原则

科学精准是验收监测数据可信、结论可靠的核心支撑，要求监测工作全程遵循科学规律、采用规范方法。监测点位布设要贴合项目产排污特点与周边环境敏感点分布，做到全面覆盖、重点突出；监测因子筛选需结合环评文件、生产工艺及污染物排放特征，杜绝漏测、错测；监测设备需定期校准、规范运维，现场采样、样品保存、实验室分析等环节严格执行质控要求，建立全流程质量管控体系。同时，如实记录监测工况、环境条件等参数，确保数据客观反映项目环保设施运行效果与污染物排放实际情况，为验收结论提供硬核支撑。

1.3 全面客观，突出问题导向原则

全面客观原则要求验收监测工作兼顾整体性与针对性，既要覆盖废水、废气、噪声、固废等全要素污染防治内容，也要核查生态保护措施、风险防控设施、在线监测设备等配套环保工程落实情况。摒弃片面核查、选择性监测的误区，客观记录项目建设与环评文件的差异、环保设施运行短板、污染物排放达标情况等真实信息，不隐瞒问题、不夸大成效。同时，聚焦项目环境影响关键环节，重点核查环评批复落实情况、污染治理设施去除效率、环境敏感点影响程度，精准定位环保短板，为项目整改与验收决策提供全面、真实的依据。

2 建设项目竣工环保验收监测常见问题剖析

2.1 监测前期准备与方案编制不规范

部分项目验收监测前期准备工作严重缺失，建设单位未全面梳理环评批复、设计文件等核心资料，对项目实际建设情况、产排污环节排查不彻底，导致监测方案与项目实际脱节。方案编制过程中，存在监测点位布设不合理、监测因子遗漏关键污染物、监测频次不符合技术规范等问题，部分方案未结合项目生产工况、环保设施运行特点制定针对性质控措施，甚至照搬同类项目模板，缺乏实操性。同时，方案审核流于形式，未充分考量区域环境特征、敏感点保护需求，导致前期规划缺陷直接影响后续监测数据有效性，埋下验收隐患。

2.2 现场监测实施与工况管控不到位

现场监测环节是问题高发区，部分监测人员未严格执行技术规范，采样点位偏离实际排污口、采样方法不规范、样品保存运输不符合要求，导致样品失去代表性。监测期间生产工况管控不严，建设单位为追求达标数据，刻意调整生产负荷、优化环保设施运行状态，未达到正常生产工况要求，监测数据无法反映真实排污情况。部分项目环保设施未同步调试到位，存在带病运行、停运等现象，监测人员未如实记录工况参数、设

施运行状态,且现场质控措施缺失,平行样、空白样布设不规范,数据偏差较大,难以支撑验收结论。

2.3 监测数据处理与报告编制质量堪忧

监测数据处理环节缺乏严谨性,部分机构未按规范进行数据审核、异常值剔除,存在数据篡改、编造、选择性采用等违规行为,数据修约不符合标准要求,导致数据失真。验收监测报告编制不规范,内容存在缺项、漏项,未完整记录项目建设概况、环保设施落实情况、监测过程、质控措施等核心内容;报告中数据表述模糊、结论定性不准确,对项目存在的环保问题避重就轻,未如实反映环评批复落实情况。部分报告审核流程简化,缺乏多级复核,专业性、严谨性不足,无法作为验收决策的有效依据,甚至出现报告与现场实际严重不符的情况。

2.4 责任落实与全流程监管存在漏洞

建设单位作为验收责任主体,责任意识淡薄,存在拖延验收、委托无资质机构监测、隐瞒项目建设变更等问题,未主动履行环保自查、整改义务。监测机构执业不规范,部分机构缺乏专业技术能力,人员资质不达标、设备老化,重效益轻质量,违规承接超出资质范围的项目。监管部门全流程监管力度不足,对监测方案备案、现场监测、报告编制等环节抽查频次低,对违规行为惩处力度偏弱;同时,公众监督渠道不畅通,项目验收信息公开不及时、不全面,难以形成多方监管合力,导致违规验收、虚假验收等问题难以被及时发现。

3 针对性解决对策与优化措施

3.1 规范前期筹备,严把监测方案编制关

强化验收监测前期筹备管理,建设单位需全面归集环评文件、批复、设计图纸等资料,深入排查项目实际建设内容、产排污节点、环保设施落实情况,建立台账明确验收重点。针对项目工艺特点、污染治理工艺差异,细化资料梳理清单,逐一核对环评要求与实际建设的匹配度,对存在的建设偏差、设施短板提前梳理整改,杜绝前期准备流于形式。监测机构需组建专业团队,结合项目行业特性、区域环境敏感目标,科学编制监测方案,细化点位布设、因子筛选、频次确定、质控措施等内容,严禁模板化编制。建立方案多级审核机制,由技术专家、监管人员联合审核,重点核查方案合规性、针对性、可操作性,对不符合要求的方案责令限期修改,整改完成后复审通过方可实施。同时,加强建设单位与监测机构沟通对接,提前调试生产设备与环保设施,开展预监测模拟演练,排查设备故障、采样障碍等问题,确保监测工作启动前各项准备工作落实到位。

3.2 强化现场管控,筑牢监测数据质量线

严格规范现场监测操作流程,监测人员需持证上岗,熟练掌握技术规范,精准布设采样点位,规范开展样品采集、保存、

运输全流程工作,做好现场记录并留存影像资料,实行采样人员、记录人员双人复核签字制度,确保操作全程可追溯。严控监测期间生产工况,要求项目达到额定生产负荷,环保设施正常运行,安排专人全程监督工况,如实记录生产负荷、设施运行参数,严禁人为干预排污状况、擅自停运治污设施。健全现场质控体系,按规范布设平行样、空白样、加标回收样,定期校准监测设备,做好仪器检定记录,全程把控采样、分析各环节误差。建立现场监测复核机制,对异常数据及时复核核查,同步溯源工况、设备、操作等问题,杜绝数据造假行为。

3.3 细化报告编制,提升验收成果专业性

规范验收监测报告编制标准,明确报告框架与核心内容,要求完整涵盖项目概况、环保设施核查、监测方案、现场实施、数据处理、质控措施、结论建议等模块,做到内容详实、数据准确、表述清晰。针对不同行业、不同类型项目细化编制模板,补充行业专属核查要点与表述规范,避免模板化套用导致内容缺失,贴合项目实际工况细化细节描述。严格数据处理流程,安排专业人员开展数据审核、分析,按规范剔除异常值,严禁篡改、编造数据,确保数据溯源可查,同步留存原始监测记录、仪器校准凭证等佐证材料,实现全流程数据留痕可追溯。强化报告多级审核与专家评审制度,由机构内部技术审核、外部专家评审双重把关,重点核查结论客观性、问题针对性,对不合格报告责令返工,建立返工整改台账跟踪闭环。

3.4 压实主体责任,健全多方协同监管机制

压实建设单位主体责任,强化普法宣传,通过专题培训、案例警示等方式普及验收法规要求,明确建设单位对验收工作真实性、合规性负总责,督促其主动开展自查整改,及时公开验收信息,杜绝拖延验收、违规验收。规范监测机构执业行为,严格资质管理,建立机构与人员信用档案,实行执业积分考核机制,对违规操作、数据造假的机构依法惩处并列入黑名单,限制其承接环保监测业务。强化生态环境部门监管效能,采取“双随机、一公开”模式,加大验收监测全流程抽查力度,重点核查方案、现场、报告等关键环节,对发现的问题限期整改并通报处理。畅通公众监督渠道,完善举报机制,开通线上线下举报端口,及时公示验收信息与核查结果,鼓励社会各界参与监督,形成监管部门、建设单位、监测机构、社会公众多方协同、齐抓共管的监管格局。

4 保障措施与行业建议

4.1 强化技术支撑,提升专业队伍素养

搭建验收监测技术培训体系,定期组织监管人员、监测人员、建设单位负责人开展法律法规、技术规范、实操技能培训,结合典型案例剖析问题、传授经验,提升从业人员专业能力。

建立专家智库,吸纳环保、监测、工程等领域专业人才,为验收监测工作提供技术指导与评审支撑。加大监测设备投入,督促机构更新老化设备,配齐高精度监测仪器,定期开展设备校准与维护,保障监测工作精准高效。推行数字化监测管控,搭建信息化管理平台,实现监测方案、现场数据、报告编制全流程线上留存、溯源核查,提升工作规范化与智能化水平,破解技术短板难题。

4.2 完善制度体系,加大违规惩处力度

健全建设项目竣工环保验收监测配套制度,细化各环节操作规范、责任划分、监管流程,填补制度空白,实现全流程有章可循。建立差异化监管机制,对重点行业、高风险项目加大核查频次,对诚信企业适当简化监管流程。强化执法刚性,生态环境部门联合相关单位开展专项整治,对监测数据造假、违规验收、责任不落实等行为,依法从严处罚,追究相关单位与人员责任。建立信用惩戒机制,将违规单位纳入环保失信名单,实施市场禁入、联合惩戒,提高违规成本,倒逼各方严格遵守验收监测规范,营造合规执业的行业氛围。

参考文献:

- [1] 周琳.建设项目竣工环保验收重点环节与常见问题[C]//重庆市大数据和人工智能产业协会,重庆建筑编辑部,重庆市建筑协会.智慧建筑与智能经济建设学术研讨会论文集(二).江西拓谱思检测技术有限公司,2025:1680-1684.
- [2] 胡锦涛.浅析建设项目竣工环保自主验收过程存在的问题及建议[J].石油化工安全环保技术,2025,41(02):13-15+5-6.
- [3] 袁莉淑.建设项目竣工环保验收存在的问题及建议[J].大众标准化,2024,(04):85-87.
- [4] 王光明,曹阳,吕玉新.浅析企业对建设项目竣工环保设施的自行验收[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2021,(11):182-184.
- [5] 胡起来.建设项目竣工环保验收存在的问题及对策建议[J].绿色环保建材,2021,(04):45-46.
- [6] 李军辉,郭嘉霖.建设项目竣工环保验收监测中的关键问题分析[J].皮革制作与环保科技,2021,2(05):18-19.
- [7] 蔡清谊.建设项目竣工环保验收监测中的关键问题探讨[J].工程建设与设计,2020,(22):172-173+200.

4.3 加强行业自律,推动长效规范发展

引导监测行业组建自律组织,制定行业执业准则与道德规范,督促机构自觉遵守法律法规,提升责任意识与服务质量。推行行业互评与信用公示制度,定期开展机构执业水平评估,公开评估结果,接受社会监督。加强建设单位环保宣教,树立“环保优先”理念,督促其主动配合验收监测工作,及时整改环保问题,杜绝侥幸心理。建立验收监测复盘机制,定期梳理行业共性问题,总结经验做法,优化工作流程。推动跨区域、跨行业交流合作,推广先进监测技术与管理模式,助力验收监测工作提质增效,实现行业长效健康发展。

5 结语

建设项目竣工环保验收监测是生态环境防控的关键关口,破解现存问题、规范工作流程,需各方协同发力、久久为功。唯有严守核心原则、压实各方责任、强化技术管控、健全监管体系,才能提升验收监测工作质效,切实筑牢项目环保防线。未来需持续优化工作模式,补齐短板弱项,让验收监测真正发挥核实验效能,助力生态环境高质量保护与经济社会可持续发展协同推进。