

建筑工程造价超预算的原因与控制措施

王 倩

新疆裕强建筑安装有限责任公司 新疆 图木舒克 843900

【摘要】：建筑工程造价预算是工程全流程核心管控依据，直接决定项目投资效益与建设质量。当前我国建筑工程领域超预算问题普遍存在，既增加建设单位投资压力，还易引发工期延误、质量不达标等连锁风险。本文结合工程建设实际，从预算编制不科学、市场环境波动、施工管理不规范等维度，系统分析造价超预算核心原因，针对性提出全过程管控、提升预算编制精度、规范施工管理等控制措施，为建筑企业优化造价管理、降低投资风险提供理论与实践参考。

【关键词】：建筑工程；工程造价；超预算；原因分析；控制措施

DOI:10.12417/2811-0528.26.08.086

我国城镇化推进推动建筑工程行业高质量发展，工程规模扩大、技术复杂度提升，工程造价管控难度显著增加。造价预算是工程投资控制核心，其科学性与合理性直接影响项目推进及投资效益。但实际建设中，受多重因素影响，工程造价超预算现象频发，严重制约建筑企业可持续发展，阻碍行业规范化推进。由此，深入探究超预算根源并探索可行控制措施，对提升工程管控水平、促进行业健康发展具有重要现实意义与应用价值。

1 建筑工程造价超预算的核心原因

1.1 预算编制环节存在短板，基础工作不扎实

1.1.1 编制人员专业素养参差不齐

部分人员缺乏扎实的专业知识与丰富的实践经验，对工程设计图纸、施工工艺、材料规格等核心信息解读不全面，在预算编制过程中易出现漏项、错项问题。例如，在编制土建工程预算时，遗漏墙体保温、屋面防水等附属工程的费用核算，或对钢筋、混凝土等主材的用量估算偏差过大，导致预算与实际施工费用脱节。

1.1.2 编制前调研工作不充分

部分企业为加快项目推进速度，未对施工现场条件、周边环境、材料市场价格波动趋势等进行全面调研，仅依据历史数据或行业平均值编制预算，忽略了项目的特殊性与市场的动态变化。此外，预算编制方法较为落后，部分企业仍采用传统的静态编制模式，未充分考虑施工过程中可能出现的变更、签证等突发情况，缺乏弹性调整空间，导致预算难以适应实际施工需求，最终引发超预算问题。

1.1.3 建筑工程设计变更频繁

部分建筑工程设计变更频发，加剧了预算编制的难度与偏差。设计阶段，设计单位未结合建设单位实际需求与现场条件，

方案缺乏科学性合理性，致使施工中需频繁变更，如调整建筑结构、变更装修标准、增加附属设施等，每次变更均涉及工程量与费用调整，而预算编制未预留或估算不足变更费用，易造成工程造价超支。此外，部分建设单位在施工中随意提出变更要求，未严格履行审批流程，也未及时核算调整变更费用，进一步扩大了预算偏差。

1.2 市场环境波动剧烈，不可控因素影响显著

1.2.1 市场价格波动影响

建筑工程建设周期长（通常1-3年及以上），市场环境波动是导致超预算的重要客观原因。工程造价比重最高的人工、材料费用（合计占比 $\geq 70\%$ ），其价格波动影响最为显著。近年来，建材价格受原材料供应、环保政策、市场供需等因素影响波动较大，钢材、水泥等主材常因矿产管控、环保限产大幅上涨；人工费用受劳动力供需、最低工资标准调整影响逐年攀升。若预算编制未充分考虑价格波动趋势、估算不足，会导致实际人工、材料费用远超预算，引发工程造价超支。

1.2.2 政策与自然因素影响

宏观经济、货币、税收等政策调整会间接影响建筑工程造价：货币政策收紧推高企业融资成本，税收政策调整可能增加税负并转嫁至造价，经济下行易致建设单位资金短缺、工期延误，进而增加工期与管理成本。同时，暴雨、台风、地震等自然灾害易造成工程停工、设备损坏、材料损耗，产生额外费用，而此类突发情况在预算编制中难以充分预判，易引发预算不足。

1.3 施工管理不规范，费用管控力度不足

1.3.1 施工组织设计不合理

部分施工企业未结合工程实际情况制定科学的施工组织方案，存在施工工序混乱、施工方案不合理等问题，导致施工

效率低下,人工、机械、材料等资源浪费严重。例如,不合理的施工顺序导致返工现象频发,不仅增加了人工与材料费用,还延误了工期,增加了工期成本;而过度投入机械设备,导致机械利用率不足,增加了机械租赁费用。

1.3.2 施工现场管控不到位

施工现场存在材料浪费、人工效率低下等问题。材料管理上,部分企业制度不完善,采购缺乏科学计划、存储防护措施不足、领用未执行限额制度,造成材料积压、损耗、超领浪费;人工管理上,部分企业人员安排不合理,存在人员冗余、分工不明问题,加之施工人员专业技能不足、操作不规范,不仅导致人工效率低、费用浪费,还易引发施工质量问题,需返工整改,进一步增加人材费用。

1.3.3 工程签证管理不规范

在施工过程中,由于现场条件变化、设计变更等原因,会产生大量的工程签证,而部分企业未建立完善的签证管理制度,签证审批流程不规范、签证内容不完整、签证时间不及时等问题突出。例如,部分签证未经严格审核就予以确认,导致签证费用不合理;部分签证内容模糊不清,无法准确核算费用;部分签证拖延时间过长,导致费用核算难度增加,进而出现超预算问题。同时,部分施工企业为追求利润,故意夸大签证工程量,虚报签证费用,也进一步加剧了超预算现象。

2 建筑工程造价超预算的控制措施

2.1 强化预算编制管理,提升编制质量

2.1.1 加强编制人员队伍建设,提高专业素养与实践能力

建筑企业应选拔具备扎实的造价专业知识、丰富的实践经验、良好的职业素养的编制人员,组建专业的预算编制团队;同时,建立完善的培训体系,定期对编制人员进行专业培训,涵盖工程设计、施工工艺、市场价格、预算编制方法等方面的内容,不断提升编制人员的专业能力,确保编制人员能够准确解读设计图纸、掌握市场动态,科学编制预算。此外,还应加强对编制人员的职业道德教育,增强编制人员的责任心,杜绝漏项、错项、虚报预算等问题的发生。

2.1.2 完善预算编制前调研工作,确保预算编制科学与合理

编制人员应深入施工现场,全面了解施工现场条件、周边环境、施工工艺等核心信息,结合项目的实际需求编制预算;同时,加强对材料市场、劳动力市场、机械租赁市场的调研,实时掌握各类价格的波动趋势,对价格波动进行科学预判,将价格波动因素纳入预算编制中,预留合理的价格调整空间,避免因价格波动导致超预算。此外,编制人员还应加强与设计单位、施工单位的沟通协作,及时了解设计方案、施工计划等相

关信息,确保预算编制与实际施工需求一致。

2.1.3 优化预算编制方法,采用动态编制模式

建筑企业应摒弃传统的静态编制模式,结合工程建设的实际情况,采用动态预算编制方法,充分考虑施工过程中可能出现的设计变更、签证、市场价格波动等突发情况,预留合理的弹性预算额度,确保预算能够适应实际施工需求的变化。同时,应加强对预算编制的审核工作,建立多级审核制度,由专业的审核人员对预算编制内容进行全面审核,重点审核工程量核算、费用计算、价格取值等方面的内容,及时发现并纠正预算编制中的疏漏与偏差,确保预算编制的准确性与完整性。

2.1.4 加强设计阶段造价管控,减少设计变更

建筑企业需在设计阶段融入造价管控,推动设计单位实施限额设计,明确造价上限,要求其在保障工程质量和使用功能的前提下优化方案、降低造价;强化设计方案审核,组织技术与造价人员全面审查其科学性、合理性和经济性,及时整改造价偏高、设计不合理问题,减少施工设计变更;同时健全设计变更审批制度,严控变更发生,对确需变更的,严格履行审批流程,及时核算调整变更费用,确保控制在预算内。

2.2 加强市场管控,应对市场环境波动

2.2.1 建立市场价格监测体系,实时掌握各类价格波动情况

建筑企业应安排专人负责材料市场、劳动力市场、机械租赁市场的价格监测工作,建立价格数据库,实时更新各类价格信息,对价格波动进行动态分析与预判,及时掌握价格波动的趋势与幅度,为预算调整、材料采购等工作提供数据支撑。

2.2.2 优化材料采购管理,降低材料费用支出

建筑企业应建立完善材料采购制度,采用集中采购、招标采购等方式,降低材料采购成本;同时,与优质供应商建立长期稳定的合作关系,签订固定价格合同或浮动价格合同,锁定材料采购价格,减少价格波动对材料费用的影响。例如,对于用量较大、价格波动频繁的主材,可与供应商签订长期合作协议,约定价格调整机制,当市场价格波动超出一定范围时,按照约定的方式调整采购价格,确保材料采购费用控制在预算范围内。此外,应加强材料采购的计划管理,根据施工进度制定科学的材料采购计划,避免采购过量导致材料积压与浪费,同时确保材料供应及时,避免因材料短缺导致工期延误,增加额外费用。

2.2.3 合理安排施工进度,规避市场价格波动风险

建筑企业应结合市场价格波动趋势,合理安排施工进度,对于价格波动较大的材料,可在价格相对较低时提前采购并妥

善存储,减少价格上涨带来的费用压力;同时,加快施工进度,缩短工程建设周期,减少市场环境波动对工程造价的影响。此外,建筑企业还应加强对宏观经济政策、货币政策、税收政策等的关注,及时掌握政策调整动态,分析政策调整对工程造价的影响,提前制定应对措施,降低政策调整带来的风险。

2.2.4 建立风险预警机制,及时应对突发情况

建筑企业应结合工程建设的实际情况,建立工程造价风险预警机制,明确风险预警指标,对市场价格波动、设计变更、工期延误等可能导致超预算的风险因素进行实时监测,当风险指标达到预警阈值时,及时发出预警信号,组织专业人员分析风险原因,制定针对性的应对措施,及时化解风险,避免风险扩大导致超预算。

2.3 规范施工管理,强化施工阶段费用管控

2.3.1 优化施工组织设计,提高施工效率

建筑企业应结合工程实际情况,制定科学合理的施工组织方案,明确施工工序、施工进度、人员安排、机械资源配置等相关内容,优化施工流程,避免施工工序混乱、施工方案不合理等问题的发生;同时,加强对施工方案的审核工作,组织专业的技术人员与造价管控人员对施工方案进行全面审核,重点审核施工方案的经济性与可行性,优化施工方案,降低施工成本,提高施工效率。

2.3.2 加强施工现场管控,减少资源浪费

在材料管理方面,建立完善材料采购、验收、存储、领用制度,严格执行限额领用制度,规范材料领用流程,杜绝超领、浪费等现象;加强材料存储管理,采取有效的防护措施,减少材料损耗、变质;同时,加强对材料使用过程的监管,督促施工人员合理使用材料,杜绝浪费。在人工管理方面,合理安排施工人员,优化人员分工,明确各岗位的工作职责,提高人工效率;加强对施工人员的专业培训,提升施工人员的专业技能,规范施工人员的操作流程,减少返工现象的发生,降低

人工费用支出。在机械管理方面,合理配置机械设备,提高机械利用率,避免机械设备闲置浪费;加强对机械设备的维护与保养,延长机械设备的使用寿命,减少机械设备的维修费用。

2.3.3 完善工程签证管理,规范签证审批流程

建筑企业应建立完善的工程签证管理制度,明确签证的申请、审核、确认等审批流程,规范签证内容与格式,要求签证内容完整、准确、清晰,能够准确核算费用;同时,加强对签证的审核工作,安排专业的造价管控人员对签证内容进行全面审核,重点审核签证的合理性、必要性与费用核算的准确性,杜绝虚报签证、夸大签证工程量等问题的发生。此外,应加强签证的及时性管理,要求施工单位在签证发生后及时提交签证申请,管控人员及时进行审核确认,避免签证拖延时间过长导致费用核算难度增加。

2.3.4 加强施工质量与工期管控,减少额外费用支出

建筑企业应加强对施工质量的监管,建立完善的质量管理制度,督促施工单位严格按照施工规范与设计方案施工,确保施工质量合格,杜绝因施工质量不合格导致的返工现象,减少人工、材料、机械等费用的浪费;同时,加强对工期的管控,制定科学合理的施工进度计划,督促施工单位严格按照进度计划施工,加快施工进度,缩短工程建设周期,减少工期成本与管理费用的支出,避免因工期延误导致超预算。

3 结语

建筑工程造价超预算问题是当前建筑工程行业面临的突出难题,其产生的原因涉及预算编制、市场环境、施工管理等多个维度,不仅增加了建设单位的投资压力,还制约了建筑企业的可持续发展与行业的高质量推进。解决工程造价超预算问题,需要建筑企业树立全过程造价管控理念,强化预算编制管理,提升编制质量;加强市场管控,应对市场环境波动;规范施工管理,强化施工阶段费用管控。唯有如此,才能有效控制工程造价,降低投资风险,提升项目投资效益,推动建筑工程行业健康、有序、高质量发展。

参考文献:

- [1] 王健.建筑工程造价超预算的原因及控制措施研究[J].工程技术研究,2022,7(12):203-205.
- [2] 李娟.建筑工程预算管理中的超预算问题及应对策略[J].建筑经济,2021,42(08):78-80.
- [3] 张敏.全过程造价管控在建筑工程中的应用研究[J].工程造价管理,2022,(03):67-71.
- [4] 刘勇.建筑工程造价超预算的影响因素及控制对策[J].中国建筑金属结构,2022,(07):102-103.
- [5] 陈丽.建筑工程设计阶段造价管控与超预算防范措施[J].工程建设与设计,2021,(16):235-236.