

农村水利设施管护责任体系构建路径

冀保音¹ 杨晓鸣² 余少敏³ 陈勇宏⁴ 李淑贞⁵

1.内蒙古河套灌区水利发展中心乌拉特分中心 内蒙古 巴彦淖尔 015000

2.内蒙古河套灌区水利发展中心乌兰布和分中心 内蒙古 巴彦淖尔 015000

3.内蒙古河套灌区水利发展中心永济分中心 内蒙古 巴彦淖尔 015000

4.内蒙古河套灌区水利发展中心永济分中心 内蒙古 巴彦淖尔 015000

5.五原县水利局 内蒙古 巴彦淖尔 015000

【摘要】：水利兴则乡村兴，农村水利设施是农业生产的命脉所在，健全的管护责任体系是设施长效运行的根本保障。科学构建完善的管护责任体系，厘清各方权责、压实管护责任，既是补齐农村水利发展短板的迫切需要，也为乡村振兴筑牢水利支撑防线。基于此，本文简要分析了农村水利设施管护责任体系构建的意义，并针对农村水利设施管护责任体系构建的有效策略进行深入探究，以期筑牢农村水利发展根基，实现农业农村的高质量发展。

【关键词】：农村；水利设施管护；责任体系；构建

DOI:10.12417/2811-0528.26.06.047

中华民族五千多年的发展历史，同时也是我国农业发展的历史。我国作为世界农业大国，农业发展是国家发展、社会进步面临的重要问题，也是治国兴邦的头等大事。尤其是在当前强调国家粮食安全的背景下，注重并加强农业发展成为工作的重中之重。农村水利设施作为影响农业健康持续发展的重要因素，需要进一步加强设施管护责任体系构建研究，从而合理推进农田水利设施的建设、管理与维护。

1 农村水利设施管护责任体系构建的意义

1.1 筑牢粮食安全防线，保障农业生产稳定

农村水利设施是农业灌溉的核心支撑，其功能持续发挥直接关乎农业生产的稳定性与可持续性。构建完善的管护责任体系，能够明确管护主体与标准，有效规避设施失修、功能衰减等问题，确保灌溉、排涝等核心功能精准落地，为农作物生长提供稳定的水利保障，从基础层面夯实粮食安全基础，助力农业生产规模化、标准化推进。

1.2 夯实乡村振兴根基，赋能农业农村现代化

乡村振兴的核心是产业振兴，而水利设施是农村产业发展的关键基础设施。健全管护责任体系，能够推动农村水利设施长效运行，为特色农业、乡村旅游等产业发展提供水利支撑，同时改善农村生产生活环境，缩小城乡基础设施差距。这不仅能提升农村地区发展承载力，更能为农业农村现代化进程注入持续动力，推动乡村振兴战略落地见效。

1.3 提升水资源利用率，践行绿色发展理念

农村水利设施的科学管护直接影响水资源配置与利用效益。管护责任体系的构建，能够推动管护工作规范化、精细化开展，通过常态化维护减少水资源渗漏、浪费等问题，提升灌溉用水利用效率。同时，完善的管护机制可助力水利设施与生态保护协同推进，避免因设施破损引发的水土流失、水体污染等问题，契合绿色低碳的发展要求。

1.4 完善基层治理体系，提升公共服务效能

农村水利设施管护属于基层公共服务的重要范畴，责任体系的构建过程也是厘清基层政府、村集体、农户等多方权责的过程。通过明确各方管护职责、健全协同机制，能够激发基层主体参与积极性，形成齐抓共管的治理格局。这不仅能提升农村公共服务的精准度与实效性，更能强化基层治理的协同能力，推动基层治理体系和治理能力现代化建设。

2 农村水利设施管护责任体系构建的有效路径

2.1 明晰多元主体责任，筑牢协同管护根基

农村水利设施类型多样、分布分散，单一主体难以承担全部管护任务，需明确政府、村集体、农户等多元主体的责任边界，形成“谁受益、谁管护”与政府兜底保障相结合的协同机制。政府层面应切实履行监管责任，出台区域性农村水利设施管护细则，明确不同类型设施的管护标准和技术规范，同时统筹协调各部门力量，做好政策引导和统筹规划，对于跨区域的大型水利设施，由县级政府牵头成立专项管护专班，统筹推进

设施的日常维护和应急处置。村集体作为基层管护主体，应依托村民自治机制，将水利设施管护纳入村规民约，明确本村范围内小型水利设施的管护责任人，通过村民代表大会选举产生管护队伍，负责设施的日常巡查、简单维修等工作。农户作为直接受益主体，应承担起房前屋后小型水利设施的管护责任，主动参与设施的清理、维护工作，形成“政府监管、村集体主导、农户参与”的多元协同管护格局。

2.2 健全资金保障机制，夯实管护经济支撑

资金短缺是制约农村水利设施管护工作开展的重要瓶颈，需构建“政府投入为主、社会参与为辅、受益主体合理分担”的多元化资金保障体系。一方面，需加大政府财政投入力度，将农村水利设施管护资金纳入各级政府财政预算，建立财政投入稳定增长机制，重点保障跨区域、公益性强的水利设施管护资金需求，同时整合涉农资金，将高标准农田建设、乡村振兴专项等资金与水利设施管护资金统筹使用，提高资金使用效益。另一方面，需积极引导社会资本参与管护，通过政府购买服务、特许经营等方式，吸引专业水利管护企业参与大型水利设施的运营管护，鼓励企业通过市场化运作提升管护效率。同时，按照“受益付费”原则，合理制定管护费用分担标准，对受益范围明确的水利设施，由受益农户、新型农业经营主体等合理分担部分管护费用，通过“一事一议”等方式筹集管护资金，弥补财政投入不足。并在建立资金监管机制的基础上，加强对管护资金使用情况的监督审计，确保资金专款专用，提高资金使用透明度。

2.3 强化科技赋能引领，提升智能管护水平

传统农村水利设施管护方式效率低下、精准度不足，需借助现代科技手段提升管护智能化、精细化水平。相关部门需加快推进农村水利设施数字化改造，对重点水利设施安装水位、流量、水质等监测设备，搭建区域性农村水利设施智慧管护平台，实现对设施运行状态的实时监控、数据采集和智能预警，设施出现异常情况时，平台能及时发出预警信息，通知管护人员及时处置，有效降低管护成本，提高管护效率。同时，要加

强管护技术推广应用，组织专业技术人员深入农村开展技术指导，向管护人员和农户推广先进的管护技术和设备，提升基层管护队伍的技术水平。并利用线上线下相结合的方式开展管护技术培训，通过短视频、线上课程、现场实操等形式，提高管护人员的专业能力。另外，还需鼓励科研机构与地方合作，针对农村水利设施管护中的技术难题开展专项研究，研发适合农村实际的低成本、易操作的管护技术和设备，为设施管护提供技术支撑。

2.4 完善监督考核机制，压实管护责任落实

缺乏有效的监督考核，管护责任难以落到实处，需建立科学合理的监督考核体系，强化对管护工作的全过程监督。在建立分层分类考核机制的基础上，按照“权责一致”原则，将农村水利设施管护工作纳入各级政府和相关部门的绩效考核体系，明确考核指标，定期对管护工作开展考核评估。另外，还要加强日常监督检查，组建专业监督队伍，定期对农村水利设施管护情况进行巡查检查，重点检查设施运行状态、管护资金使用、管护责任落实等情况，对发现的问题及时下达整改通知，督促相关主体限期整改。同时，畅通群众监督渠道，设立举报电话、邮箱等监督平台，鼓励村民参与监督，对发现的管护不到位问题及时举报，形成全社会共同监督的良好氛围。强化考核结果运用，将考核结果与资金分配、评先评优、干部考核等挂钩，对管护工作成效显著的地区和个人给予表彰奖励，对管护不力、责任落实不到位的给予通报批评，并责令限期整改，对造成设施损坏、影响设施正常运行的，依法追究相关责任人的责任，通过严格的监督考核倒逼管护责任落实。

3 结语

总而言之，农村水利设施管护责任体系的构建，从来都不是一朝一夕的事，更是久久为功的民生课题。只有锚定责任核心、织密管护网络、凝聚多方合力，让管护责任落地、常态长效，才能守住水利设施建设成果。以健全的责任体系护水兴水，方能筑牢乡村水利根基，为乡村振兴注入持久水润动能，让水利惠民的底色愈发鲜明。

参考文献：

- [1] 王莹,李春依.基于小型农田水利设施管护效果研究[J].黑龙江水利科技,2022,50(10):201-205.
- [2] 杜威漩,李剑,张洛楠.乡村振兴与农村水利设施管护绩效提升——互动机理及实证检验[J].水利发展研究,2022,22(04):1-9.
- [3] 王丽芹.山东临沂农村水利设施产权与管护改革试点探索[J].中国水利,2022,(05):62-64.