

# 作业许可审批流程倒置对高危作业事故预防的影响评估

张 建

中原油田分公司采油气工程服务中心 河南 濮阳 457000

**【摘 要】**：作业许可审批流程倒置是高危作业安全管理中的突出隐患，直接削弱事故预防体系的有效性。本文界定作业许可审批流程倒置的核心内涵，剖析该现象对高危作业风险辨识、安全措施落实及现场管控的负面影响，揭示其导致事故预防失效的作用机制，提出针对性的纠正与优化路径。研究表明，流程倒置会瓦解高危作业安全管控的前置防线，加剧事故发生概率，规范审批流程是强化事故预防的关键举措。

**【关键词】**：作业许可审批；流程倒置；高危作业；事故预防

DOI:10.12417/2811-0528.26.05.010

高危作业因作业环境复杂、风险等级高、事故后果严重等特性，对安全管理的规范性提出严苛要求。作业许可审批流程作为高危作业安全管控的前置核心环节，其执行质量直接关乎事故预防的成效。在实际作业场景中，部分单位为赶进度、降成本，存在作业许可审批流程倒置的违规行为，即在未完成完整审批程序的情况下擅自开展高危作业，此类行为已成为引发多起恶性安全事故的重要诱因。深入探究该流程倒置现象对事故预防的具体影响，厘清其作用逻辑，进而提出科学的应对策略，不仅能填补高危作业安全管理研究中对流程执行偏差影响的研究空白，更能为企业规范审批流程、强化事故预防能力提供实践指引，对保障高危作业人员生命安全、维护企业生产经营稳定具有重要现实意义。

## 1 作业许可审批流程倒置的表现形式及对高危作业事故预防的负面影响

作业许可审批流程倒置在作业场景中存在多种具体表现，不同表现形式虽呈现出差异化的违规特征，但均背离了“先审批、后作业”的核心安全原则。部分企业在开展动火、有限空间、高处等高危作业时，存在先组织人员进场作业，后续再补充填写审批表单、完善签字手续的情况，将审批流程沦为事后补充的形式化环节。另有部分场景下，审批环节未完成风险评估便提前签发作业许可，或省略作业方案审核步骤直接获批，导致审批流程的核心管控功能被架空。这些倒置行为看似缩短了作业准备周期，实则从根本上破坏了高危作业安全管理的完整性。

作业许可审批流程倒置对高危作业事故预防的负面影响首先体现在风险辨识失效层面。规范的审批流程要求结合作业环境、作业内容、设备状态等多维度开展全面风险辨识，形成针对性的风险管控措施，这是事故预防的基础前提<sup>[1]</sup>。流程倒置使得风险辨识环节被弱化甚至跳过，作业人员对作业过程中可能存在的火灾、爆炸、中毒、窒息等潜在风险认知不足，无

法提前部署有效的防控手段，导致作业现场始终处于高风险暴露状态，事故发生的可能性大幅提升。

该流程倒置还会导致安全措施落实不到位，进一步削弱事故预防成效。审批流程的核心价值之一在于通过多级审核确保安全措施的科学与可行性，并推动措施落地执行。流程倒置情况下，安全措施的制定缺乏严谨审核，部分措施甚至流于形式，无法与现场实际风险精准匹配。同时，因审批环节缺失或滞后，安全措施的落实缺乏有效的监督约束，作业现场可能存在防护设备不足、应急物资缺失、监护人员不到位等问题，一旦出现突发风险，无法及时启动有效的防控响应，极易导致小风险演变为恶性事故。如图1：



图1 作业许可倒置引发事故现场

## 2 作业许可审批流程倒置的成因分析

安全管理责任体系不健全是作业许可审批流程倒置现象频发的核心成因之一。部分企业未建立清晰的作业许可审批责任划分机制，导致审批环节的责任主体模糊，审批人员与作业组织人员对自身在流程中的安全职责认知不足。在责任追究机制不完善的情况下，审批人员易放松审核标准，作业组织人员也缺乏对审批流程规范性的重视，从而为流程倒置行为提供了

滋生空间。企业安全管理部门对审批流程的监督考核力度不足,未能及时发现并纠正倒置行为,进一步强化了违规操作的惯性。

人员安全意识薄弱与专业能力不足加剧了流程倒置问题的蔓延。高危作业相关人员的安全意识直接决定了其对审批流程重要性的认知程度。部分作业人员与管理人员存在侥幸心理,认为偶发性违规作业不会引发安全事故,过度追求作业效率而忽视安全管理规范<sup>[2]</sup>。同时,部分审批人员缺乏系统的高危作业安全知识培训,对审批流程的核心要求、风险辨识方法及安全措施审核要点掌握不扎实,无法有效履行审批把关职责,在面对作业组织方的进度压力时,易妥协让步,导致流程倒置行为发生。

管理制度不完善与执行机制不顺畅也是流程倒置的重要诱因。部分企业的作业许可审批管理制度存在漏洞,对审批流程的环节设置、时限要求、审核标准等规定不明确,为流程倒置提供了可操作的空间。此外,审批流程的执行缺乏有效的技术支持与流程约束,传统人工审批模式下,审批环节繁琐、效率低下,难以适应部分紧急作业场景的需求,部分单位为规避流程繁琐的问题,选择直接跳过审批环节开展作业。同时,管理制度中对流程倒置行为的处罚力度不足,违规成本较低,无法形成有效的震慑作用。

### 3 遏制作业许可审批流程倒置强化高危作业事故预防的对策

健全安全管理责任体系是遏制作业许可审批流程倒置的关键举措。企业需明确作业许可审批各环节的责任主体,将审批责任、监督责任、执行责任细化落实到具体岗位与个人,形成“谁审批、谁负责,谁执行、谁担责”的责任链条。建立健全责任追究机制,对存在流程倒置行为的相关责任人进行严肃追责,通过刚性约束强化全员责任意识。同时,强化安全管理部门的监督职能,建立常态化的审批流程专项检查机制,利用现场核查、资料追溯等方式及时发现并纠正违规行为,确保审

批流程规范落地。

加强人员安全培训与专业能力提升是规范审批流程的基础保障。企业应构建覆盖作业人员、审批人员、监护人员等全链条岗位的安全培训体系,结合动火、有限空间等不同高危作业类型的特性开展差异化专项培训,重点强化对作业许可审批流程重要性、核心要求及违规后果的深度认知,引导全员摒弃“重效率轻安全”的侥幸心理,牢固树立“安全优先、审批先行”的作业理念<sup>[3]</sup>。针对审批人员开展专项赋能培训,系统讲解高危作业风险辨识方法、安全措施可行性审核要点及突发状况应急处置逻辑,结合典型流程倒置事故复盘、模拟审批实操等多样化培训形式,切实提升培训的针对性与实效性,全面推动全员安全素养与专业履职能力的同步提升。

完善管理制度并优化执行机制为规范审批流程提供制度支撑。企业需结合自身高危作业类型与实际作业场景,修订完善作业许可审批管理制度,明确审批环节、审核标准、时限要求及违规处罚细则,消除制度漏洞。引入数字化审批管理系统,优化审批流程,提升审批效率,实现审批过程的全程可追溯、可监督,减少人工审批带来的随意性与繁琐性。针对紧急作业场景,制定专项审批流程,在保障安全审核不缺失的前提下,简化审批环节、压缩审批时限,兼顾作业效率与安全管理要求,从根本上减少流程倒置的诱因。

### 4 结语

本文围绕作业许可审批流程倒置对高危作业事故预防的影响展开系统分析,明确了流程倒置的危害与成因,提出了针对性的遏制对策。作业许可审批流程倒置会严重瓦解高危作业安全管控体系,加剧事故风险,其治理需从责任体系、人员素养、制度机制多维度协同发力。规范作业许可审批流程是强化高危作业事故预防的核心环节,对保障作业安全具有重要意义。后续需持续推动对策落地见效,不断优化安全管理模式,筑牢高危作业安全防线。

### 参考文献:

- [1] 李佩,高磊,许斌,等.非常规作业许可管理中的数据分析与文本挖掘技术研究[J].油气田地面工程,2025,44(09):81-86+92.
- [2] 魏祥和,李安军,洪娜,等.高风险作业许可管理模式优化策略与成效[J].安全,2025,46(06):60-64+137.
- [3] 田彦清,李博.安全作业许可在大型主题公园建设中的应用[J].工程建设,2024,56(10):43-49.