

建设单位视角下公路工程项目全过程造价管控研究

陈 功¹ 尤 娟²

1.乌鲁木齐交通旅游投资(集团)有限公司 新疆 乌鲁木齐 830017

2.乌鲁木齐市城市交通投资有限责任公司 新疆 乌鲁木齐 830017

【摘 要】：国内陆路交通基建持续推进，公路工程单次投入资金规模大、建设周期跨度长，各类市场与施工变量极易推高建设成本。建设单位作为资金管控首要责任人，成本统筹水平直接影响整体资金利用效率。本文将从建设单位管理立场出发，梳理全周期成本管理现存问题，构建完整管控体系，旨在为同类公路项目规避投资浪费、落实精细化资金管理提供落地思路。

【关键词】：建设单位视角；公路工程；项目全过程；造价管控

DOI:10.12417/2811-0536.26.09.026

引言

随着经济社会的持续快速发展，公路工程项目建设节奏不断加快，全过程造价的应用价值凸显。因此，针对建设单位视角下公路工程项目全过程造价管控进行深入研究极为重要。

1 建设单位视角下公路工程项目全过程造价管理现存问题

1.1 决策阶段调研粗浅

目前多数建设单位并未对该阶段成本管控建立足够的重视。项目启动前期，现场踏勘调研、区域建材价格摸排及征拆条件核查工作较为敷衍，未能结合项目沿线特殊地质、地形条件及地方实际工况开展针对性测算。不少单位直接套用过往完工项目的估算参数，未结合当下建材更新、施工工艺升级、市场价格浮动等现实变量调整数据，造成投资估算偏差严重，极易引发后续概算超标、资金调配紧张等问题，为整体造价失控埋下隐患。

1.2 设计阶段管控薄弱

工程设计方案直接主导公路工程整体造价水平，是成本管控的核心前置环节，却长期处于建设单位管控盲区。现阶段建设单位审核设计成果时，重点聚焦工程安全标准、施工合规性等硬性指标，忽略方案的经济适配性，未落实限额设计、方案择优的管控机制。设计人员多以施工安全和技术达标为首要目标，设计参数取值过于保守，存在结构冗余、线路规划不合理等问题，产生大量无效工程成本。同时，建设单位与设计团队双向沟通不畅，未对多套设计方案开展经济性对比研判，难以筛选出性价比最优的施工方案。

1.3 施工阶段管控松散

项目施工现场管理中，建设单位管理人员精细化管理意识薄弱，对施工班组不合理施工工序、建材浪

费、耗材超标等不规范行为监管力度不足。与此同时，项目变更签证管理制度落实不到位，现场临时变更大多未提前开展造价研判和方案论证，普遍存在先施工、后补审批手续的违规现象，签证内容描述模糊、实际工程量与上报数据不符等问题屡见不鲜。

1.4 竣工阶段审核滞后

竣工结算审核是公路项目造价闭环管控的最后一环，对核定项目真实投资、规范资金使用至关重要，目前建设单位在此环节的管理短板较为明显。多数建设单位存在重建设推进、轻结算收尾的固有思维，工程主体完工后，未及时督促施工方整理、提交全套结算资料，导致资料残缺、报审延迟，大幅拉长项目结算周期。

2 建设单位视角下公路工程项目全过程造价管控的有效策略

2.1 优化前期决策调研体系，精准把控投资估算精度

在项目启动立项阶段，建设单位可整合技术、造价、征地协调等多领域专业人员组建专项工作小组，对项目沿线地形地貌、通行条件、征拆范围以及本地建材市场价格走势等关键内容开展实地调研摸排，摒弃过往依托老旧项目数据、凭借施工经验粗放估算的传统模式。结合当下道路建设新型材料、新型施工工艺的普及应用，以及建材价格、人工薪酬的动态浮动情况，制定适配本项目的专属估算标准，细化各类建设费用的核算条目，全面预判项目建设周期内各类潜在成本变动因素。同时，需搭建多层级估算复核评审体系，通过内部交叉校验联合外部专业评审的方式修正核算误差，确保投资估算贴合项目实际建设需求，从源头夯实成本管控基础。

2.2 强化设计阶段经济管控，落实限额设计管控机制

工程设计环节直接决定公路项目整体造价基数，

是成本管控的核心前置环节,建设单位需同步兼顾工程技术合规性与经济合理性,补齐设计阶段成本治理的短板。在与设计单位对接协作的过程中,需明确对方的成本管控责任,改变仅核查设计安全、合规指标的单一审核模式,建立技术达标、经济可控的双向审核机制,全面推行限额设计管理模式。以审定的投资估算为核心依据,划定各分项工程的造价管控额度,严格约束设计参数取值、线路布局、结构设计等核心内容。针对道路线形规划、路基路面结构设计、配套附属设施建设等重点内容,督促设计单位出具多套差异化设计方案,组织专业团队开展经济性对比研判,在满足工程安全规范、使用功能及施工标准的前提下,筛选出经济性最优的实施方案。同时,在建立常态化沟通对接机制的基础上,全程跟进设计工作推进,减少后期工程变更引发的造价波动。

2.3 规范施工现场管控流程,严控变更签证造价风险

公路工程施工周期长、现场不确定因素多,极易引发造价波动。建设单位需进一步细化现场管理体系,规范变更签证全流程,杜绝施工阶段资金浪费与造价失控现象。首先,强化现场管理人员的成本管控意识,明确各岗位管理职责,建立常态化现场巡查督导机制,对施工单位的工序排布、建材耗用、机械设备调度等环节实施全程监管,规范现场施工标准。同时,完善工程变更签证管理制度,细化变更申报、技术论证、造价核验、层级审批的全流程规范,严格落实先审批、后施工的管理准则。针对施工过程中出现的各类设计变更、现场调整,需提前完成技术可行性与造价合理性双重论证,精准核算工程量增减及费用变动额度,严格把控变更造价规模,同时统一签证资料填报标准,保障资料信息真实完整、数据精准有效,通过规范化制度约束,杜绝虚假签证、超额计费等现象,稳定施工阶段造价管控秩序。

2.4 完善竣工结算审核机制,实现造价闭环精准管控

竣工结算审核是公路项目造价闭环管理的最后关键环节,建设单位需摒弃重建建设进度、轻结算审核的固化思维,搭建标准化、精细化的竣工结算管控体系,

实现项目造价全流程闭环治理。工程主体施工完成后,建设单位需及时督促施工方全面梳理汇总施工台账、变更签证、验收备案等全套结算资料,明确资料整理标准与报审时限,保障结算审核工作高效有序推进。同时,可优化结算审核流程,推行分级审核、交叉复核的工作模式,要求审核人员严格依据施工合同、行业定额标准、工程变更文件等法定依据,全面核验项目工程量、定额套用等核心内容,精准排查工程量虚报、定额高套、费用核算失误等问题。

2.5 细化合同造价专属约定,前置化解全周期成本争议

作为建设单位,应当在施工合同专用条款板块补充足量造价约束细则,清晰划定参建双方各自承担的成本波动风险范围,规避条款表述笼统引发后期对账矛盾。针对道路路基、防护边坡、桥梁构筑物等施工板块,写明现场实测计量的执行标准、地下隐蔽工序现场核验步骤,划定沥青、钢筋等核心建材价格浮动调整区间与核算周期,区分不可预见地质变化、建材市价大幅涨跌两类情形的责任归属。同时,写明工程变更实施前必须完成成本测算,规范新增施工内容单价协商流程,限定施工方案索赔提交期限与配套证明材料,明确虚假签证、超额上报工程量对应的扣减方案。资金拨付环节同步绑定工序质量核验、造价台账核对工作,针对不均衡报价调整、竣工对账办结时限、违规超额付款追责等内容一并补充。依托详实可落地的合同条文约束施工全过程计价行为,从项目启动阶段减少不合理加价情况,让招标、现场施工、完工对账各环节成本都处于可控范围。

3 结语

总而言之,公路项目造价管理覆盖从立项到竣工的完整流程,作为项目统筹方,建设单位需主动靠前梳理各类成本隐患,分阶段落实成本核查与动态调整工作。后续还需持续打磨本土管控实操办法,用精细化管理压缩不必要资金消耗,依托全流程成本把控提升整体投资收益,助推区域路网工程高效高质建成投用。

参考文献:

- [1] 杨芳芳.公路项目全过程造价管控研究[J].黑龙江交通科技,2023,46(9)159-161.
- [2] 张澄.建设方视角下工程造价管控措施探讨[J].交通科技与管理,2023,4(6)150-152.
- [3] 吴学会.公路项目全过程造价管控措施分析[J].交通科技与管理,2023,4(5)174-176.