

水土保持方案实施后验收核查中的常见问题及改进建议

张 舵

西藏自治区水土保持局 西藏 拉萨 850032

【摘 要】：水土保持是生态环境保护的核心抓手，在西藏高海拔地区，生态系统本就脆弱且自我恢复能力极差，验收核查作为保障水土保持方案落地见效的关键环节，直接决定着当地水土保持工作的实施成效与生态防护质量。当前，西藏高海拔地区水土保持验收核查工作正逐步走向规范，但实际推进过程中，受高海拔特殊自然环境制约，仍存在许多突出短板，制约了核查工作的科学性与权威性。本文将结合西藏高海拔地区工作实操经验，梳理验收核查中的常见问题，深入剖析问题根源并提出针对性改进建议，以期规范核查流程、提升核查质效、强化水土保持实效提供参考，助力当地生态环境稳步向好发展。

【关键词】：水土保持方案；实施；验收核查；常见问题；改进

DOI:10.12417/2811-0536.26.08.091

引言

进入历史新时期，生产建设项目水土保持方案实施后验收核查工作由建设单位自主开展实施，及时公示并报备相关验收资料。水土保持方案实施后验收核查工作涉及内容广且参与单位多，是水土保持工作的重中之重。因此，针对水土保持方案实施后验收核查中的常见问题及改进建议进行深入探究极为重要。

1 水土保持方案实施后验收核查的相关规定

(1) 水土保持方案实施后验收核查主体及流程：结合西藏高海拔地区高寒、偏远、地形复杂的实际工作场景，验收核查的责任主体明确为生产建设单位，由其牵头统筹整个核查工作的全流程推进，同时主动接受当地水行政主管部门的监督、指导与复核，确保核查工作合规有序。适配高原环境的核查流程需分步推进。前期筹备阶段，重点梳理高海拔地区施工记录、水土保持措施落实台账等相关资料，明确核查范围与重点。现场核查阶段，充分考虑高原极端天气影响，合理规划核查路线，对挡渣墙、截排水等关键设施逐一核验。专家评审阶段，优先邀请熟悉高原水土保持工作的专业人员，结合当地气候与地形特点开展综合研判（如图1所示）。结果认定阶段，结合现场核查情况与专家意见，明确合格与否及后续整改要求，确保每一步流程都贴合高原工作实际。



图1 专家评审

(2) 水土保持方案实施后验收核查内容：西藏高海拔地区生态脆弱、植被生长缓慢、水土流失易反弹，所以验收核查内容重点围绕三大核心展开。一是工程设施核验，细致检查挡渣墙、截排水等水土保持设施的建设质量，确认其是否适配高原地形、满足抗寒抗风及防冻融要求。二是防治成效核验，结合高原植被生长周期长的特点，科学评估植被恢复、土壤保水等实际效果，不盲目追求短期成效。三是方案落实核验，核查施工过程中是否严格遵循高原水土保持专项要求，杜绝违规施工、措施落实不到位等问题，切实防范新增水土流失隐患。

(3) 水土保持方案实施后验收核查标准及条件：西藏高海拔地区生态保护的特殊需求，使得验收核查标准需坚持“适配高原、贴合实际”的原则，不照搬平原地区标准。植被恢复方面，结合高原气候特点，合理设定植被成活率、覆盖度等指标，充分考虑高寒环境对植被生长的影响。在工程质量方面，针对高原冻土、强风等特殊条件，明确工程材料、施工工艺的专项要求，确保设施能够长期稳定运行。水土流失治理方面，以“有效遏制土壤侵蚀、减少生态破坏”为核心目标，制定贴合高原实际的考核标准。同时，明确验收核查需满足四大核心条件：水土保持方案全部落地、防治成效达标、相关资料完整规范、问题整改闭环，确保标准可落地、可考核。

(4) 水土保持方案实施后验收核查的公示报备：结合西藏高海拔地区偏远、信息传递不便的实际情况，需严格规范公示报备流程。公示环节，除在当地水行政主管部门官网发布外，重点在项目所在地村委会、乡镇政务公开栏同步张贴，确保群众能够及时了解核查结果、整改情况等核心信息，保障公众监督权益。报备环节，生产建设单位需及时整理核查报告、施工

及监测记录等完整资料，主动向当地水行政主管部门提交报备，结合高原交通不便的特点，提前做好资料整理，避免延误报备时效，确保验收核查工作形成“核查—公示—报备—监管”的完整闭环。

2 水土保持方案实施后验收核查中的常见问题

(1) 方案变更管理不规范：高海拔地区地形地貌复杂多变，气候条件极不稳定，施工过程中常常因为地质条件突发变化、冻土扰动等客观因素，需要对原有水土保持措施进行调整。但实际工作中，多数项目并未严格按照相关规定履行方案变更程序，部分项目擅自更改弃渣场选址、缩减截排水工程建设规模，或是调整植被恢复方案后，未及时向原审批部门报备审批；还有少数项目存在“先施工、后补报”的违规行为，变更理由缺乏充分依据，论证过程也不够严谨，最终导致审批方案与现场实际施工情况严重脱节，不符合《西藏自治区生产建设项目水土保持设施自主验收实施意见》的相关要求，成为验收核查中最易被否决的关键问题。

(2) 工程防护措施落实不到位：受高原地区有效施工周期短（绝大部门地区每年仅约5个月）、物资运输不便、施工效率偏低等现实条件限制，不少项目的工程防护措施出现“偷工减料”“标准降低”的情况。一方面，截排水沟、挡土墙等核心防护工程未严格按照设计标准施工，存在断面尺寸不足、砂浆强度不达标等问题，部分路段经过长期强风侵蚀和冻融循环，已出现墙体开裂、排水通道淤堵等现象。另一方面，弃渣场防护措施缺失，未按方案要求设置拦渣坝、配套截排水，渣体随意堆放现象较为普遍，极易引发滑坡、泥石流等次生灾害。此外，施工期间的临时防护措施也存在缺位，表土未及时剥离保护、临时堆土未采取苫盖措施，进一步加剧了区域风蚀和水蚀程度，与方案既定的防治目标存在较大差距。

(3) 植被恢复成效不佳：西藏高海拔地区气候寒冷、紫外线强烈、土壤贫瘠且土层较薄，植被恢复工作本身就是验收核查中的重点和难点（如图2所示）。多数项目盲目照搬平原地区的植被恢复模式，未结合高原气候特点选用披碱草、老芒麦等耐寒耐旱的乡土草种，导致苗木成活率不足30%。部分项目未配套实施客土改良、施肥保墒等辅助措施，植被生长速度缓慢，覆盖度难以提升。加之，高原地区冻融交替频繁，极易破坏植被根系，导致部分已恢复区域出现植被退化、枯萎死亡等问题，无法满足方案中明确的植被覆盖度、水土流失治理度等核心指标要求，生态修复效果未达到预期标准。



图2 西藏高海拔地区

(4) 监测监理资料不完善：验收核查工作中，相关资料的完整性和真实性是评判项目实施成效的重要依据，但西藏高海拔地区的多数项目在资料管理方面存在明显短板。水土保持监测工作流于表面，监测点位布设不符合规范、监测频次未达到要求，针对高原地区特有的冻融侵蚀、风蚀等水土流失类型，缺乏系统的监测数据支撑，监测报告内容与现场实际情况不符。同时，监理资料管理不规范，未按照行业标准编制监理规划和实施细则，施工过程记录、工程质量检测报告等原始资料缺失，无法有效佐证工程施工质量。另外，水土保持补偿费缴纳、验收报备等相关手续不齐全，全国水土保持信息管理系统的数据录入工作滞后，直接影响验收核查结论的科学判定。

3 水土保持方案实施后验收核查中常见问题的改进建议

(1) 规范方案变更流程，筑牢合规管理底线：水土保持方案实施后验收核查中常见问题的改进，首要任务是建立全流程、闭环式变更管控机制，从源头防范合规性风险。相关部门需严格执行水土保持方案变更审批相关规定，明确变更的适用范围与具体情形，对于因地质条件突发变化、冻土扰动、极端气候影响等客观因素，确需对原有方案进行调整的，要求项目单位提前开展全面、严谨的论证工作。论证过程需紧密结合西藏高海拔地区生态保护核心要求，科学制定变更方案，详细阐述变更的核心理由、具体调整内容，以及变更后对区域水土保持成效的潜在影响，严格按照规定程序向原审批部门报备，经正式批准后方可组织实施，坚决杜绝“先实施、后补报”“擅自变更方案”等违规行为。同时，强化变更实施过程中的动态监管，督促项目单位妥善整理、规范归档变更相关资料，明确变更前后水土保持措施的衔接要求，确保变更方案与现场施工进度同步推进、无缝衔接。在验收核查环节，将变更审批手续的完整性、论证过程的严谨性作为重点核查内容，对未按规定履行变更程序的项目，坚决不予通过验收，以刚性约束迫使项目单位规范变更管理，切实保障水土保持方案实施的合规性。

(2) 强化工程措施落地，提升防护实际效能：面对高原有效施工周期短、物资运输不便、部分工程措施落实“打折扣”等现实难题，需多措并举强化工程

措施落地力度,确保防护设施达到设计标准、发挥实际效能。结合西藏高海拔地区施工特点,科学编制施工计划,合理划分施工时段,充分利用每年有限的有效施工周期,从而优化施工流程、精简冗余环节,切实提高施工效率,避免因工期紧张导致工程质量下滑。同时,要进一步明确施工单位的主体责任,加强施工全过程质量管控,督促其严格按照设计图纸及相关标准施工,重点把控截排水沟、挡土墙等核心防护工程的断面尺寸、砂浆强度等关键指标,定期开展质量抽检工作,对施工中出现的墙体开裂、排水通道淤堵等问题,及时督促整改到位、形成闭环。对于弃渣场防护,严格要求项目单位按照方案设计设置拦渣坝、配套完善截排水,规范渣体堆放高度与方式,坚决杜绝渣体随意倾倒、乱堆乱放现象。在强化施工期间临时防护措施落实的基础上,全面推行表土剥离保护、临时堆土苫盖等举措,最大限度减少风蚀、水蚀对区域生态的影响。此外,还需优化物资运输方案,提前统筹规划物资储备,妥善解决高原地区物资运输难度大、成本高的问题,为工程措施高质量落实提供坚实保障,确保验收核查时各类工程防护措施符合设计要求、发挥应有实效。

(3) 优化植被恢复技术,增强生态修复实效:水土保持方案实施后验收核查的改进过程中,需立足高原独特的气候、土壤条件,优化植被恢复技术体系,推动生态修复工作提质增效。坚决摒弃照搬平原地区植被恢复模式的做法,加大高原乡土草种的选育与推广力度,优先选用披碱草、老芒麦等耐寒耐旱、适应性强、契合高原生态环境的乡土物种,从根本上提高苗木成活率与植被覆盖度。同时,要结合高原土壤贫瘠、土层较薄、保水保肥能力弱的特点,配套实施客土改良、科学施肥保墒、植被根系保护等辅助措施,逐步改善土壤理化性质,为植被生长提供良好的环境条件,有效减缓冻融交替对植被根系的破坏,促进植被健康生长。并通过建立植被恢复动态监测体系,定期对植被生长状况、覆盖度等指标进行监测,及时发

参考文献:

- [1] 石元基.高速铁路水土保持设施验收浅析与探讨[J].亚热带水土保持,2023,35(01):21-23+34.
- [2] 刘立红,史怀苹,王兵,等.北京市水土保持验收核查问题思考[J].水利技术监督,2023,(01):80-84.
- [3] 翟艳宾,孙晓玲.新形势下铁路建设单位做好水土保持管理工作的途径探讨[J].中国水土保持,2021,(10):18-20.
- [4] 吴铭军.河津市“强监管”时期生产建设项目水土保持监督检查工作综述[J].山西水土保持科技,2021,(03):37-38+44.
- [5] 陈宇,凌峰.无人机技术在生产建设项目水土保持设施自主验收核查中的应用与思考[J].海河水利,2020,(04):20-22+25.

现并处置植被退化、枯萎死亡等问题,针对性采取补植补种、科学浇水、病虫害绿色防控等措施,确保植被恢复达到方案规定的覆盖度、水土流失治理度等核心指标。另外,还要加强技术指导服务,组织专业技术人员深入施工一线,为项目单位提供植被种植、日常养护等方面的技术支持,规范操作流程,推动植被恢复工作科学化、规范化开展,确保生态修复成效符合验收核查要求。

(4) 完善监测监理体系,强化全过程管控力度:针对监测监理资料不完善、过程管控存在漏洞等问题,需进一步健全监测监理体系,明确各方责任分工,确保监测监理工作全面、规范、高效开展。规范水土保持监测工作,结合西藏高海拔地区冻融侵蚀、风蚀等特有水土流失类型,科学布设监测点位,明确监测频次、监测内容与监测标准,完善监测数据采集、整理、分析、上报的全流程规范,确保监测数据真实、准确、完整,能够客观反映项目区域水土流失状况及水土保持措施的实施成效,坚决杜绝监测工作流于形式、监测报告与现场实际不符的情况。同时,加强监理工作规范化管理,督促监理单位严格按照行业标准及项目要求,编制完善的监理规划与实施细则,明确监理重点、监理流程与监理责任,强化施工全过程监理,详细记录施工工序、工程质量检测结果等原始信息,规范监理资料归档整理,确保监理资料能够有效佐证工程施工质量。另外,还需加快全国水土保持信息管理系统的数据录入进度,及时完善水土保持补偿费缴纳、验收报备等相关手续,确保各类资料齐全、数据准确,为验收核查工作提供有力支撑,切实提升验收核查结论的科学性与公正性。

总而言之,立足西藏高海拔生态脆弱区,唯有以规范管理、精准施策、长效管护为抓手,持续破解验收核查中的突出问题,才能让水土保持措施落地见效。未来,还需坚持坚守高原生态保护底线,以严实举措守护冻土与草场,筑牢国家生态安全屏障,让水土保持成效长久惠及雪域高原。