

水利工程管理法治化建设路径与保障机制研究

李盼¹ 朱明¹ 王银来² 沈蓉³

1. 沭阳县水利局 江苏 宿迁 223600

2. 沭阳县南湖水利站 江苏 宿迁 223600

3. 淮安市洪泽区高良涧水利服务站 江苏 淮安 223100

【摘要】：水利工程管理法治化建设，对促进水资源合理利用和可持续发展至关重要。文章在阐述水利工程管理法治化概念的基础上，对法治化建设理论基础、发展路径和保障机制进行了分析，并建议通过健全法律法规体系、强化法治教育和推进技术创新等途径推进水利管理法治化。本文提出水利工程管理法治化既要重视法的制定和实施，又要强化公众参与和社会监督机制，以保证法治化建设能获得全社会支持和践行。从保障机制上看，强调营造法治环境，提高法律执行力，实现跨部门协同和资源整合，努力为水利工程管理法治化建设提供全方面保障。通过落实上述路径及保障机制，可以有效促进水利管理现代化、规范化及透明化发展，进而提升水利工程管理整体效率及公正性，并对水资源可持续利用起到法律保障作用。

【关键词】：水利工程；管理法治化；法律体系；技术创新

DOI:10.12417/2811-0536.26.06.065

引言

水利工程对保证社会经济发展、提高人民生活水平起着至关重要的作用，但是随着水资源的不断紧张，水利工程管理受到了越来越大的挑战。传统管理模式已不能适应现代水利工程复杂性和多样化的需要，特别是资源配置、工程建设和环境保护中存在的管理难题，急需用法治化手段加以规范和解决。水利工程管理法治化不仅是法的制定和实施，也是对制度化和规范化的管理追求。通过法治化建设能够切实提升管理透明度和公正性以及公众信任感和参与度。文章将着重探讨水利工程管理法治化的理论基础、主要途径和保障机制，并对如何从健全法律法规和促进技术创新等方面进行探析、加强公众监督等来促进水利工程管理法治化进程。研究目的是为水利工程法治化发展提供理论支持及实践指导，推进水利管理现代化进程，保障水资源科学有效地管理和使用。

1 水利工程管理法治化建设的理论基础

1.1 水利工程管理法治化的概念与内涵

水利工程管理法治化就是要通过健全法律法规体系，增强法律执行力和规范管理行为等途径，在水利工程规划、设计和建设中融入法治理念、在整个运营维护过程中，使其达到高效、透明、公正管理的目的。它的核心是在法治基础上推进水利工程管理规范化、制度化、保证决策过程与法律规范相一致，并对管理行为进行法律监督与制约。水利工程管理法治化既涉及到法律、法规的制定与实施，也涉及到促进水利资源合理开发利用和保护的公民、企业和政府的共同参

与。在现代水利工程日益扩大和复杂性增加的情况下，法治化建设对于提高管理专业性、规范性和公信力起着关键作用。

1.2 水利工程管理法治化的历史演变与发展趋势

水利工程管理法治化历史可以追溯到古代水利管理对官员的监督和地方的治理方式，而真正法治化则是从20世纪开始，特别是改革开放以后水利事业的发展，循序渐进地推进了法制建设，覆盖了从制定法律到执法监管等方方面面。20世纪末到21世纪初是法治社会，水利工程管理既需要行政管理人员按照法律完成工作，又需要管理行为受到公众监督。近些年来，我国对于水利法治建设越来越重视，各项水利管理有关法律法规也逐渐完善，促进水利工程透明公正。但当前阶段水利法治化建设还面临着立法滞后和实施不力的问题，今后法治化建设在实践中应当重视法律适应性、地方性和科技的发展使水利资源可持续利用。

1.3 水利工程管理法治化的理论依据与实践需求

水利工程管理法治化理论基础主要来自法治理论、行政管理学和公共政策理论。法治理论注重用法律手段来实现社会公正和有序，保障水利资源管理各方主体权利和义务的对等；行政管理学主要关注水利管理的组织、实施和协同工作，旨在通过科学的决策和管理方法来提高整体的工作效率；公共政策理论强调以政策引导和法规约束为手段形成系统化管理模式。在水利工程规模不断扩大和管理难度不断加大的背景下，法治化建设已成为提高水利管理效能，减少

资源浪费和保障生态保护的重要抓手。在实践中，水利管理法治化要求体现为强化法律体系建设，提升法规执行力，促进信息透明化和健全社会监督机制，从而促进水利管理法治化。

2 水利管理法治化的主要路径

2.1 完善法律法规体系

健全法律法规体系，是促进水利管理法治化的核心内容。水利管理涵盖了从计划，设计到建设、运行、养护等诸多环节，所以相关法律法规需全面覆盖各方面才能保证管理行为规范合法。要制定与时俱进的水利法律法规来弥补现行法律的不足，尤其要在生态环境保护、水资源配置以及水质管理这些新兴水利工程领域中有建树。以中国《水法》与《水污染防治法》为例，虽然已经具备了一定法律框架，但是在某些具体实施细节方面仍然存在改进空间，如在水资源短缺与水污染压力加大的情况下如何更清晰地界定地方政府职责与公众参与过程等。通过制定详细的地方性法规来加强其操作性和促进法律实际效力。要强化水利工程监管机制以保证法律法规在实施过程中不会出现折扣。基于此，应促进法律与技术结合，建构水利管理法律，技术标准及社会监督机制等多维互动体系以保障法治管理顺利落实。健全水利法律体系既是一项基础性法治建设，又能给社会各方面提供明确行为规范，推动水利管理透明化、公正化、效率化。

2.2 加强法治教育与专业培训

水利管理法治化进程离不开法治教育和专业培训支撑。水利管理既关系到建设及运营的巨大规模，又要协调好众多相关部门及利益主体之间的关系，所以相关工作人员的法律素养就显得非常重要。一是水利部门人员要有计划地接受水利法律法规培训，提高日常管理依法依规办事能力。比如水利部在最近几年就加大了管理人员及技术人员法律培训力度，并通过经常性的法律讲座和线上课程让他们更能了解并贯彻《水法》、《环境保护法》和其他法律促进了将法律用于项目管理；二是在水利工程越来越复杂、越来越多元化的今天，无论是企业还是大众的法律意识也是不容忽视的。可采取开设公开课，开展宣传活动以及案例分析等方式宣传水利法治知识，促进社会各界对于水利工程法律监管工作的了解和参与。通过强化法治教育和专业培训可以保证水利工程各主体严格按照法律规范进行治理，为水利工程治理法治化打下人才基础、认知基础。

2.3 推动法治化的技术支持与创新

技术支持和创新，对水利管理法治化发展提供有力支持。在信息技术高速发展的今天，水利管理也逐渐由传统的手工管理向数字化、智能化方向转变，技术手段的引进有利于法律法规的实施与监管。以水利信息化管理平台为例，多地已建成数字化管理平台，实现水资源实时监测、工程建设全过程管理和项目运行数据集成到平台中。这些平台既提高管理效率又保证法律规定在实践中得到落实。比如，通过大数据分析技术的应用，水利部门能够实时监控水资源使用状况，并针对过度开采和污染排放等可能出现的不法行为提前发出警告，为法律监管提供数据支撑。伴随着人工智能与物联网技术不断提升，智能化设备可以对水利工程各环节进行自动化控制与远程监控，为水利管理法治化提供了更准确、更有效的技术手段。技术创新对促进水利管理规范、透明、高效起到关键作用，同时对法治化建设起到有力支持。

2.4 强化公众参与与社会监督机制

水利管理法治化并不单纯取决于政府和企业的实施，更需要社会各方面的普遍参与和监督。公众参与机制是水利管理中决策的广泛社会基础，有利于增强决策科学性与透明度。以中国水利项目为例，最近几年，重大水利工程施工期间，政府采取公开听证会，网络平台等方式向公众征求意见，并邀请公众参与工程规划与审核。这一开放式决策机制不仅提升了决策透明度，而且增强了社会公众对于水利管理的认同与支持程度。社会监督机制又保证水利管理公正。通过建立举报平台和监督热线，公众能够对违法行为进行及时的举报，促进水利管理更透明、更有效率。如环保组织、第三方监督机构等的参与，既对工程建设对环境的影响进行了监督，又以独立审计和评价促使项目实施方严格执行法规。所以，加强公众参与及社会监督机制既可以有效促进水利管理法治化发展，又可以提高水利项目社会公信力及法律执行力。

3 水利管理法治化建设的保障机制

3.1 法治环境的营造与政策支持

创建良好法治环境，促进水利管理法治化势在必行。水利管理法治化进程离不开来自政府方面的政策引导与法律扶持。政府要加大水利管理法治化政策支持力度，发挥水利法律体系建设核心作用。比如，政府通过颁布相应政策促进水利管理法治化发展，保障水资源管理与工程建设满足环境保护与

可持续发展基本要求。近年来政策层面对于水利资源合理配置问题的关注给水利工程法治化建设带来强大支持。要建立政策反馈机制以便政策能及时地与实际管理的变化相适应,以免政策出现滞后性或者无效性。通过政府相关政策的颁布,确保水利工程管理法治化各项举措得以生根发芽,促使水利工程法治化建设在实际应用中获得较好的效果。

3.2 法律执行力与监管机制

水利工程管理法治化既有赖于法律法规健全,又需法律执行力保证。有力的监管机制,是保证水利工程管理法治化顺利实施的关键。水利部门要建立健全法律执行与监管机制,保证水利法规的严格执行。通过加强执法队伍建设,加大执法人员法律素养与专业能力等措施,能够提升水利法律法规执行效率与精准度。以我国执行水污染防治法为例,我国各级政府及环保部门要通过水质监测和环境评估及时发现并解决违法排污问题。法律实施过程中要建立信息公开机制与多元化的监督渠道以保证监管结果公开、透明。还应建立法律责任追究机制以追究违反法律规定行为的责任,从而产生有效法律威慑。通过这些措施,能够确保水利工程管理法律法规得到充分贯彻落实,促进水利工程管理法治化得到有效落实。

3.3 跨部门协同与资源整合

水利工程管理法治化进程要求跨部门协同合作和资源整合。水利管理牵涉众多政府部门和社会各方面主体,一个部门很难完成综合法律监管。为此,水利、环保和财政部门要加强交流和协调,以形成保障各管理环节法律规定得以实施的合力。以跨部门协调为例,重大水利项目审批和实施时,有关部门要参与其中,开展环境影响评估和社会风险评估,并从各方面加以考虑,保证工程在法律框架内合规开展。资源整合是水利管理法制化的关键所在。政府要将资金、技术和信息资源整合起来,以减少重复投入和提高管理效率并避免资源的浪费。通过跨部门协同、整合资源,能

够为水利工程管理法治化建设提供更全面,更有效地保障。

3.4 绩效评估与法律责任追究体系

绩效评估和法律责任追究体系,是保证水利工程管理法治化不断向前发展的关键。一是定期绩效评估可以客观地评估水利管理法治化实施成效,为完善管理提供数据支撑。比如可通过水利工程项目建设质量、环境影响以及资源利用效率的综合评价来考察其是否满足法律规定与社会需求。绩效评估应当涉及法律实施情况、各级部门水利法规实施力度、社会监督有效性等内容。建立健全的法律责任追究体系至关重要。水利工程管理过程中如发现有违反法律法规现象,要立即对有关责任人进行法律责任追究,以保证对违法行为的及时治理。如对违法开采水资源和污染排放水资源的,有关责任人应当依法负行政或者法律责任。通过明确责任追究机制既可以有效推进水利工程管理法治化实施,又可以强化全社会遵守水利法规意识,从而为水利工程长远可持续发展奠定法律保障。

4 结论

水利工程管理法治化建设,是水资源可持续利用和管理效能提高的重点措施。在水利工程管理法治化理论分析和实践路径讨论的基础上,认为推进水利管理法治化既有赖于健全法律法规体系,更要强化法治教育和专业培训,增强管理人员法治意识和法治能力。创新技术支持和构建社会监督机制在水利管理法治化进程中也起着举足轻重的作用。只有跨部门协同合作、整合资源,才有可能形成一整套法治管理体系来保障法律执行力和透明度。从保障机制上看,强调要营造法治环境,健全法律责任追究体系,相信有利于促进水利管理法治化长远、持续地发展。综上所述,水利工程管理法治化建设作为一个系统工程,必须要有法律,技术和社会各方面的协同作用,才能最终达到水资源有效合理使用,确保国家水利可持续发展。

参考文献:

- [1] 毛盛.水利工程标准化管理工作研究[J].2024(23):58-60.
- [2] 谢豪.水利工程施工要点与质量控制研究[J].中国厨卫,2023(1):151-153.
- [3] 李新武.数字孪生技术赋能水利工程建设管理路径研究[J].水上安全,2025(17):63-65.
- [4] 陈功,丁冬,钱玉超,等.水利工程运行管理与生态环境保护的协调[J].城市建设理论研究(电子版),2025(25):216-219.
- [5] 苏红权.水利工程水上施工风险评估与安全管理路径[J].城市建设理论研究(电子版),2025(12):25-27.