

施工合同工程量清单缺项引发的造价争议防控路径

朱叶青

湖北交投耀栋建筑有限公司 湖北 武汉 430050

【摘要】：施工合同中的工程量清单缺项问题是工程项目中常见的争议源之一，缺项问题不仅影响项目的造价核算，还可能导致合同履行过程中出现纠纷。针对这一问题，本文探讨了如何通过建立有效的防控路径来减少施工合同中的工程量清单缺项引发的造价争议。分析了缺项的成因与具体表现，接着提出了合理的防控措施，如完善工程量清单编制标准、加强项目管理人员的合同意识、优化沟通协作机制等，旨在实现工程造价的科学控制，避免合同争议的产生，保障项目的顺利推进。

【关键词】：施工合同；工程量清单；缺项；造价争议；防控路径

DOI:10.12417/2811-0536.26.06.017

引言

施工合同作为工程项目的重要法律文件，其中的工程量清单对项目造价的控制起着至关重要的作用。在实际操作中，工程量清单中存在缺项的情况时有发生，这不仅给项目管理带来挑战，也为造价争议埋下了隐患。缺项问题的出现往往会导致承包方与发包方之间的成本争议，甚至引发法律诉讼。如何有效防控工程量清单缺项所带来的风险，已成为施工管理中亟待解决的问题。通过对缺项问题成因的深入剖析，本文尝试提出一套完善的防控路径，以确保合同的顺利执行，并为造价控制提供有力保障。

1 工程量清单缺项问题的根源分析

工程量清单缺项的问题在施工合同中非常常见，通常源于设计阶段的不足、承包商对合同理解的偏差以及项目管理中的沟通不畅等多个方面。设计阶段的缺陷是导致清单缺项的主要原因之一。在施工图纸和技术要求尚未明确或细化时，项目经理和设计方往往没有考虑到全部细节，造成了工程量清单中遗漏了相关项目或项目的数量估算不准确。这种缺失在后期施工过程中经常暴露出来，进一步加剧了造价的不可控性^[1]。尤其在某些复杂工程项目中，设计阶段的规划和预估难度较大，如果设计人员对项目的细节没有充分了解或沟通不畅，清单中容易遗漏重要的项目或工作内容。工程的实际施工量和原先预估的量之间就会产生较大差异，导致了后期需要调整或变更工程量清单，最终引发了合同争议。

承包商对合同的理解差异也是造成工程量清单缺项的一个重要原因。施工合同中的条款和规定往往较为复杂，承包商在合同签订时可能仅仅关注了直接的造价条款，却忽视了某些潜在的补充项目或细节。由于施工过程中的情况会有所变化，特别是当工程量清

单没有完全涵盖所有可能的情况时，承包商在实际执行时往往会面临难以应对的缺项问题。这种缺项不仅使得施工合同的履行面临压力，还可能导致项目的整体成本上升。如果没有详细的前期核对和预测，工程量清单缺项的隐患就无法有效控制，最终为双方带来经济损失和时间上的拖延。

项目管理中的沟通不畅也在很大程度上加剧了工程量清单缺项的问题。在施工过程中，发包方与承包方、设计方与施工方之间的沟通不够顺畅，会使得部分工程量和工作内容在合同中未能准确反映。特别是在项目的细节和特殊需求上，双方的理解可能存在差距，导致了清单编制时的疏漏。当缺项问题发生时，双方通常会因缺乏明确的合同条款和标准而陷入争议之中。

2 施工合同中缺项对造价争议的影响

施工合同中的工程量清单缺项问题对造价争议产生了深远的影响。缺项现象直接导致了项目实施过程中，原定预算与实际开支之间的巨大差距，造成了工程造价的不可控性。当合同中没有全面、精确地列明所有项目和工作内容时，承包方可能会根据实际情况提出变更请求，而这些变更往往需要增加额外的费用。在没有事先约定和明确计算的情况下，费用的增项常常引发双方的争议^[2]。由于缺项是由于设计、清单编制或施工过程中疏漏所引发的，项目实施方往往难以在预算之内进行调整，进而影响到整个工程的造价核算。在没有详尽的工程量清单支持下，项目的预算可能会被一再推高，使得项目成本超出合同规定的范围，从而给发包方带来直接的财务压力。

缺项问题不仅加大了造价争议的发生频率，还进一步激化了合同双方在结算过程中可能产生的矛盾。当施工方发现合同清单存在遗漏项后，他们通常会要

求对遗漏部分进行重新定价或增加费用。这种需求如果没有明确的条款支撑,容易导致费用的随意增加,甚至产生双方无法达成一致的局面。由于没有相应的法律条文或标准支撑,承包商与发包方往往对缺项的具体范围、补充费用的计算方法、工程量的重新评估等问题产生严重分歧。这种分歧在施工过程中可能导致拖延,影响工程进度,甚至影响项目最终的交付期限。此外,缺项所引发的争议不仅限于单纯的费用问题,还可能扩展至施工质量、工期延误等方面,进而使得项目执行过程中的管理成本增加,给工程双方带来长期的负面影响。

工程量清单缺项还可能导致合同履行过程中出现不可预见的法律风险。根据合同法和工程建设相关法规,发包方和承包方的权利与义务在合同中应当明确约定,而缺项使得合同的履行变得复杂化。当发生造价争议时,双方可能会根据各自的利益诉求,在合同条款的解读上产生不同看法,这种不确定性导致了双方在解决争议时的法律博弈。发包方可能会通过指责承包方未按清单施工来推迟支付,而承包方则可能主张由于缺项问题,要求调整费用或工期。

3 完善工程量清单编制标准的对策

完善工程量清单编制标准是减少施工合同争议和工程造价失控的重要手段。为了确保工程量清单的全面性和准确性,清单编制应依据项目的实际情况进行细致的规划与预估。编制标准应结合施工现场的实际需求和项目特性,针对不同类型的工程项目,设立具体的标准流程和规范,避免由于清单遗漏或错误估算导致的造价争议。在清单编制过程中,应确保所有可能出现的施工项目和工作内容都被充分列举,并对每个项目进行详细量化与预算^[3]。这不仅可以确保各项工作的透明性,还能在后期施工中避免频繁的费用调整,最大限度减少由于工程量清单缺项引发的纠纷。

加强对工程量清单编制人员的培训及其专业水平提升也是提升编制标准有效性的关键。编制工程量清单的人员需要具备扎实的专业知识,不仅应了解相关的工程标准和施工规范,还需要具备较强的实际操作能力。项目管理方应定期对清单编制人员进行专项培训,提升其对项目复杂性的判断能力,使其能够准确理解合同条款、施工图纸和技术要求,避免因经验不足或理解偏差造成的清单缺项问题。编制人员还应加强与项目各方的沟通,尤其是在项目初期与设计人员、施工团队等相关人员共同确定清单内容,确保所有需要施工的项目都被详细列入清单,并提前对可能发生的变更做出预判,以减少未来争议的风险。

为了确保工程量清单的标准化与规范化,项目管理方还需要建立健全的检查和监督机制。针对编制出的清单,必须进行严格的审查与核对,确保各项工程内容、施工方法、技术要求及费用估算的准确性。审查过程中应包括对工程量计算方法的核对、各类施工项目的合理性评估以及与实际施工条件的契合度检查。对清单编制的审查不仅限于单一环节的检查,还应包括从项目启动到实施过程中每个阶段的全面把控,避免出现遗漏或计算错误。通过完善的审查机制,可以及时发现并纠正可能出现的缺项,避免争议在合同履行阶段爆发。对清单的逐步完善还应纳入项目全生命周期的管理,确保在工程的不同阶段,清单的内容和标准都能跟随项目进展作出相应的调整和更新。

4 提高项目管理人员合同意识的策略

项目管理人员对合同的理解与重视程度直接影响着工程的顺利实施与成本控制。提高项目管理人员的合同意识,是降低因合同条款引发争议和缺项问题的重要手段。项目管理人员需要全面了解施工合同中的所有条款,特别是涉及工程量清单、变更条款和费用结算等内容。通过对合同的深刻理解,项目管理人员可以更好地把控项目的实际执行,确保施工过程中严格按照合同要求进行,从源头上避免不必要的争议和纠纷^[4]。当管理人员对合同内容有充分的了解时,不仅能提高合同执行的精准度,还能够在项目进展过程中主动识别和解决潜在问题,避免因细节疏漏或误解造成后期的费用冲突和时间延误。

加强对项目管理人员的培训是提高合同意识的基础。针对合同条款的具体内容进行专项培训,帮助项目管理人员深入理解合同条款与项目实施的关联性,是提升其合同意识的有效途径。培训内容应包括对合同基本结构、法律效力、风险防控以及合同履行中的常见问题进行详细解读。此外,管理人员应定期参与合同相关的法律法规培训,了解最新的行业政策和法律变化,以便在实际操作中及时应对法律风险和合同变更要求。通过系统化的培训,项目管理人员的合同意识得到全面提升,从而能够在工程项目中主动担当起管理与协调的职责,确保各项工作按照合同标准和约定进行,避免项目实施过程中出现不必要的争议。

项目管理人员需要不断提升自身的风险防控能力。在施工过程中,任何环节的偏差或未按照合同要求执行,都可能引发后续的造价争议和履约风险。因此,项目管理人员不仅要确保合同条款的执行,还需具备足够的风险识别与控制能力。在面对合同变更时,管理人员应主动进行前期的风险评估,提前规划可能

出现的变化，并根据实际情况及时调整合同内容。对变更的理解和执行必须明确，并及时与相关方进行沟通与确认，避免因单方决策而引起的误解与争议。通过加强风险管理的意识，项目管理人员能够在合同履行过程中进行有效的监控与调整，避免因疏忽大意导致不必要的法律和经济纠纷，确保项目的顺利推进。

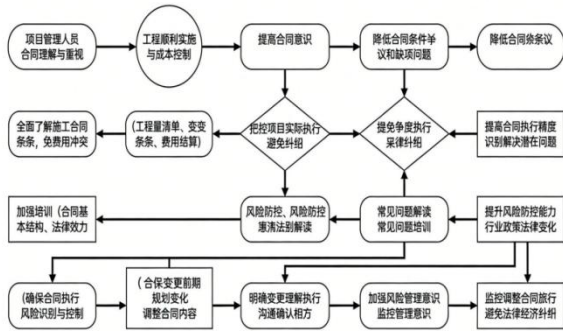


图1 项目管理人员合同管理逻辑流程图

5 建立高效沟通与协调机制的防控路径

建立高效的沟通与协调机制，对于防控施工合同中因工程量清单缺项而引发的争议至关重要。在项目实施过程中，施工方、设计方与发包方之间的沟通往往决定了项目是否能够按时、按预算顺利完成。通过建立健全的沟通渠道和机制，可以确保信息的透明与准确流动，从而降低因信息不对称引发的误解与争议^[5]。在此过程中，定期召开项目协调会议，确保各方对工程进度、施工内容、变更要求等方面达成一致，是减少施工合同纠纷的有效手段。通过设立专门的沟通平台与联系渠道，及时分享项目状态与问题，能够促使各方在问题萌芽阶段即进行处理，而非等到问题积累成重大争议后再进行协调。

优化项目各方的协调机制也是防控路径中的重要

环节。每个项目的参与方通常涉及多个职能部门和人员，如何使各方在复杂的项目中保持高度一致，避免分歧的扩展至项目执行阶段，是有效防控争议的关键。建立一个清晰的责任划分和决策流程，有助于避免因沟通不畅导致的责任推诿和管理漏洞。每个项目环节的相关人员都应明确自身的职责与任务，任何阶段性的问题或变更都应通过正式的渠道进行反馈与讨论。通过这种形式化的沟通与反馈机制，可以在第一时间发现潜在问题，避免由于某一方对施工细节或合同要求理解不一致而产生的误解，减少争议的发生几率。

高效的沟通与协调机制还要求项目管理方加强对各方的管理与督导。在施工过程中，项目经理作为关键决策者，必须对各项沟通进行有效监管，确保信息传递的及时性与准确性。建立问题追踪和反馈机制，对于每个潜在争议点及时记录并反馈到相关人员，并按照协议进行处理，从而避免问题在多个环节中反复出现。同时，项目管理方还应鼓励各方提出合理化建议和解决方案，在问题出现的早期阶段通过协商达成共识，避免后期可能发生的造价调整或合同违约情况。通过这种系统化、制度化的沟通与协调模式，能大幅度提升项目实施的透明度和执行力，从源头上减少因合同缺项和变更带来的争议风险。

6 结语

施工合同中工程量清单缺项引发的造价争议，是项目管理中亟待解决的难题。建立完善的编制标准、提高管理人员的合同意识、以及构建高效的沟通与协调机制，都是防控此类争议的重要举措。这些措施不仅有助于确保项目顺利执行，还能有效控制工程造价，减少因缺项引发的纠纷。随着管理理念的不断更新和技术手段的提升，施工合同的执行将更加规范化、科学化。持续优化防控路径，能够为工程项目提供更加坚实的保障，推动建筑行业的健康稳定发展。

参考文献:

[1] 黄谦.施工合同招投标履约风险防范策略研究[J].中国招标,2025,(S2):219-220.
 [2] 周林.工程量清单计价模式在路桥工程造价中的实施要点分析[J].价值工程,2026,45(01):13-15.
 [3] 靳晓培.建筑施工企业合同管理的风险识别及其防控策略探讨[J].企业改革与管理,2025,(22):15-17.
 [4] 王浩.建设单位施工合同履行阶段风险识别及防范研究[J].现代工程科技,2025,4(21):165-168.
 [5] 葛文卿,冯万青.工程量清单计价在施工合同管理中的应用分析[J].江苏建材,2024,(02):164-165.