

乡村振兴背景下农村集体经济发展的路径与实践研究

张永昶

蒙自市农村经营管理站 云南 蒙自 661100

【摘要】：本文围绕乡村振兴战略背景下农村集体经济发展的路径与实践展开研究，探讨了当前农村集体经济发展面临的主要问题及其成因。文章从政策支持、资源整合和产业融合等方面提出了具体的发展路径。研究表明，农村集体经济的可持续发展需要以制度保障为基础，以市场为导向，通过多方协同推动资源配置和产业升级。

【关键词】：乡村振兴；农村集体经济；发展路径；资源整合；产业升级

DOI:10.12417/2982-3382.25.04.016

引言

乡村振兴战略是新时代中国农业农村现代化的重要抓手，而农村集体经济作为乡村经济的重要组成部分，在促进农民增收、优化资源配置和推动共同富裕方面具有不可替代的作用。然而，当前农村集体经济发展仍面临诸多困境，如产权不明晰、资源利用效率低、市场竞争力不足等问题。本文旨在从理论与实践相结合的角度，探索农村集体经济发展的可行路径，并提出针对性的优化策略。

1 农村集体经济发展的现状与问题

1.1 农村集体经济的基本特征与发展现状

1.1.1 农村集体经济的定义与功能定位

农村集体经济是以农村社区为单位，以集体所有制为基础的一种经济形式，其核心在于通过集体资源的整合与利用，实现农村经济的整体发展和农民共同富裕。作为乡村经济的重要组成部分，农村集体经济不仅承担着促进农业现代化的任务，还在推动农村社会治理、改善农民生活水平方面发挥着重要作用。从功能定位来看，农村集体经济具有资源配置、收入分配和社会服务的多重属性。它既可以作为农村基础设施建设和公共服务供给的资金来源，又能通过产业发展带动农民增收，增强农村内部的凝聚力和稳定性。

1.1.2 当前农村集体经济发展的主要成就

近年来，在国家政策的大力支持下，农村集体经济取得了显著的发展成就，尤其是在产权制度改革和产业多元化方面表现突出。一方面，农村集体产权制度改革的深入推进，使许多地区的农村集体经济组织逐步实现了产权明晰化和规范管理。这不仅增强了农民对集体资产的归属感，也为集体经济的可持续发展奠定了制度基础。蒙自市深化落实《红河州集体“三资”精准清查工作实施方案》，及时组织乡镇（街道）对农村集体“三资”进行全面的清查和盘点，完成全市 88 个村委会、990 个村民小组共 1078 个单位的“三资”精准清查工作。经

核实，村组拥有各类集体资产总额 28.98 亿元，其中：经营性资产 15.26 亿元，非经营性资产 13.72 亿元。村组拥有农村集体土地总面积为 266.68 万亩，其中农用地 248.98 万亩，建设用地 7.17 万亩，其他未用地 10.53 万亩。另一方面，农村集体经济在产业结构调整 and 多元化发展上也迈出了重要步伐。通过引入现代农业技术、发展特色农产品加工以及拓展乡村旅游等新兴产业，许多农村集体经济组织成功实现了从传统农业向现代产业的转型。蒙自市充分运用集体经济强村“十法”，因地制宜、分类指导，通过创办集体经济实体，开展村村合作、村企合作等，带动农民发展主导产业，千方百计增加集体经济收入。截至 2025 年年底，全市 88 个行政村村级集体经济总收入 1901.95 万元，其中经营性收入 1876.8 万元。这些成就表明，农村集体经济正在逐步摆脱过去单一、低效的发展模式，朝着更加多元化、市场化和现代化的方向迈进。

1.2 农村集体经济发展面临的主要问题

1.2.1 产权制度不完善导致的资源闲置

农村集体经济的发展在很大程度上受到产权制度不完善的影响，这一问题直接导致了大量集体资源的闲置和浪费。由于历史原因，许多农村地区的集体资产权属关系不够清晰，部分土地、山林、水域等资源长期处于“名义上归集体所有，实际上无人管理”的状态。加之蒙自市农村集体土地所有权确权权和证书颁发未完成，导致村集体资源性资产权属证件缺失。这种产权模糊的现象使得这些资源难以进入市场进行有效配置和利用。同时，缺乏完善的产权登记和流转机制，进一步限制了集体资产的盘活能力。例如，一些山区乡镇虽然拥有丰富的自然资源，但由于缺乏明确的产权界定和规范的交易流程，这些资源无法转化为实际的经济收益。在 2025 年开展的村集体“三资”精准清查共查出遗漏资产 102.4627 万元，遗漏资源 410.84 亩。

1.2.2 产业结构单一与市场竞争力不足

当前，农村集体经济的产业结构普遍较为单一，过度依赖

传统农业的生产模式，这在很大程度上限制了其市场竞争力和发展潜力。许多农村集体经济组织尚未实现从单一农业生产向多元化产业的转型，产品种类有限且附加值较低，难以满足现代市场的多样化需求。与此同时，部分农村地区的产业发展缺乏长远规划，未能充分利用当地资源优势形成特色品牌，导致产品在市场上缺乏辨识度和竞争力。此外，由于信息不对称和技术落后，农村集体经济组织往往难以及时把握市场需求变化，导致生产和销售脱节，进一步加剧了市场竞争中的劣势。产业结构单一还带来了抗风险能力弱的问题，一旦遭遇自然灾害或市场价格波动，农村集体经济便可能陷入困境。

1.2.3 资金与人才短缺的双重制约

资金和人才短缺是制约农村集体经济发展的两大核心瓶颈，二者相互交织，形成了恶性循环。一方面，农村集体经济组织普遍存在融资渠道狭窄的问题，银行贷款门槛高、社会资本参与度低，使得许多有潜力的项目因缺乏启动资金而难以推进。即使部分集体经济组织能够获得一定资金支持，也往往因为缺乏科学的财务管理机制而导致资金使用效率低下，进一步加剧了资金紧张的局面。另一方面，农村地区的人才流失现象严重，高素质的管理人才和技术骨干稀缺，使得集体经济组织在运营管理和技术创新方面捉襟见肘。尤其是在信息化和市场化快速发展的背景下，农村集体经济组织迫切需要既懂现代农业技术又熟悉市场运作的专业人才，但现实中却很难吸引和留住这类人才。资金短缺限制了农村集体经济的发展空间，而人才匮乏则进一步削弱了其发展潜力，这两方面的制约需要通过政策引导和社会支持加以破解。

2 乡村振兴背景下农村集体经济发展的路径

2.1 政策支持与制度保障

2.1.1 完善农村集体经济的法律与政策框架

完善农村集体经济的法律与政策框架是推动其健康发展的首要任务。当前，农村集体经济的发展在很大程度上依赖于政策的支持和法律的保障，但现有法律体系和政策框架仍存在一些不足，难以全面适应乡村振兴战略的需求。因此，需要从立法层面明确农村集体经济的法律地位，为集体资产的管理、使用和收益分配提供清晰的规范依据。同时，应进一步细化相关政策内容，确保其具有可操作性和针对性。例如，在土地流转、资源开发、产业扶持等方面出台专项政策，为农村集体经济组织创造更加公平、透明的发展环境。此外，还需建立健全监督机制，确保政策落实到位，避免因执行不力导致的资源浪费或利益分配不公问题。

2.1.2 推进农村集体产权制度改革

推进农村集体产权制度改革是释放农村集体经济潜力的

关键举措。产权明晰化不仅能够提升农民对集体资产的信任感，还能为资源的有效配置和市场化运作奠定基础。一方面，要加快完成农村集体资产的清产核资工作，明确各类资源的权属关系，避免因产权模糊引发的纠纷和闲置问题。另一方面，应建立规范的产权流转机制，鼓励农民以股份合作等形式参与集体经济，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东的目标。同时，通过进一步深化产权制度改革，不仅可以盘活农村存量资源，还能吸引更多社会资本进入农村领域，为农村集体经济注入新的活力，推动其实现高质量发展。

2.2 资源整合与优化配置

2.2.1 土地资源的集约化利用

土地资源是农村集体经济发展的重要基础，其集约化利用对于提升经济效益和实现可持续发展具有重要意义。目前农村集体的土地资源存在分散化、碎片化的问题，导致使用效率低下，难以形成规模效应。要实现土地资源的集约化利用，首先需要通过土地流转机制，将零散的土地集中起来，形成连片开发的条件。同时应结合现代农业技术，提高单位面积土地的产出能力。此外还可以探索土地资源的多功能开发，例如在农业生产的基础上发展乡村旅游、生态农业等新兴产业，进一步挖掘土地的潜在价值。通过科学规划和合理利用，不仅可以提高土地资源的经济效益，还能为农村集体经济注入新的活力，推动产业多元化发展。

2.2.2 社会资本与政府资金的有效对接

社会资本与政府资金的有效对接是破解农村集体经济发展资金瓶颈的重要途径。一方面，政府资金的投入可以发挥引导作用，通过设立专项扶持资金或提供政策性贷款，为农村集体经济项目提供启动资金和支持保障。另一方面，引入社会资本能够弥补资金缺口，拓宽融资渠道，增强集体经济的市场竞争力。然而，要实现两者的有效对接，需要建立透明、高效的投融资机制，明确各方的权利与义务，确保资金使用的规范性和高效性。同时，可以通过搭建合作平台，促进政府、企业和社会组织之间的沟通与协作，形成多方共赢的发展模式。在此基础上，还应注重项目的可持续性，选择符合当地实际需求且具有长期收益潜力的项目进行投资，从而实现资金效益最大化，为农村集体经济的发展注入源源不断的动力。

2.3 产业融合与创新发展

2.3.1 推动农业与二三产业深度融合

推动农业与二三产业的深度融合是农村集体经济实现转型升级的重要方向。通过产业链的延伸和多产业协同发展，可以有效提升农村经济的整体效益。一方面，农业与加工业的结合能够将初级农产品转化为高附加值的商品，不仅增加了产品

的市场竞争力，还为农民创造了更多的就业机会。另一方面，农业与服务业的融合，如发展乡村旅游、休闲农业等，可以吸引更多城市消费者进入农村，带动当地经济发展。此外借助现代信息技术，促进农业生产、加工、销售等环节的一体化运作，提高资源利用效率。通过农业与二三产业的深度融合，不仅可以拓宽农村集体经济的收入来源，还能增强其抗风险能力，为乡村振兴注入新动能。

2.3.2 发展特色农业与品牌经济

发展特色农业与品牌经济是提升农村集体经济核心竞争力的关键举措。每个地区都有独特的自然资源和文化优势，挖掘这些特色资源并将其转化为经济优势，是农村集体经济实现差异化发展的重要途径。通过培育具有地方特色的农产品，如优质稻米、特色水果，可以形成独特的市场定位，满足消费者对高品质产品的需求。同时注重品牌建设，打造具有辨识度和影响力的区域品牌，有助于提升产品的附加值和市场认可度。在品牌推广过程中，还可以借助电商平台和新媒体，扩大产品的销售渠道和影响力。通过发展特色农业与品牌经济，不仅能够增加农村集体经济的收益，还能增强市场竞争力，为乡村振兴提供可持续的发展动力。

3 农村集体经济发展的实践案例分析

3.1 典型案例的选择标准与分析框架

选择典型案例是开展农村集体经济研究的重要基础，其科学性和代表性直接影响研究结论的可信度和实用性。在选择案

例时，应优先考虑那些具有典型性、创新性和推广价值的农村集体经济组织或项目。同时，案例的选择还需兼顾地域差异和发展模式的多样性，以确保研究结果能够反映不同区域的特点和需求。在分析框架的设计上，可以从政策支持、资源整合、产业发展和社会效益等多个维度展开，全面评估案例的成功因素及其对农村集体经济发展的启示。

3.2 成功经验与不足之处

通过对典型案例的深入分析，可以总结出农村集体经济发展中的一些共性成功经验。同时，部分案例还积极探索多元化的合作模式，有效整合政府、企业和社会力量，形成了强大的发展合力。然而，在实践中也暴露出一些不足之处。例如，部分农村集体经济组织在管理机制上仍存在不规范的问题，导致资源利用效率低下；还有一些地区过于依赖外部资金支持，缺乏内生动力，难以实现可持续发展。此外，人才短缺和技术落后也是制约发展的突出问题。

结语

本文通过对乡村振兴背景下农村集体经济发展的路径与实践进行系统研究，明确了当前农村集体经济发展的现状与问题，并提出了针对性的发展路径与优化策略。研究表明，农村集体经济的可持续发展需要政策支持、资源整合和产业融合等多方面的协同推进。未来，应进一步加强制度建设，优化资源配置，提升基层治理能力，以实现农村集体经济的高质量发展，为乡村振兴注入新的活力。

参考文献：

- [1] 周艳琴.乡村振兴背景下发展新型农村集体经济促进共同富裕的路径研究——以沙湾区为例[J].智慧农业导刊,2026,6(02):86-88+97.
- [2] 吉坡莫日洛.乡村振兴背景下农村集体经济发展路径的探讨[J].农村经济与科技,2025,36(20):37-39+52.
- [3] 王群芳,高红艳,郑瑶.乡村振兴背景下新型农村集体经济发展的历史、现实与优化路径[J].新农民,2025,(25):10-12.