

预算绩效改革背景下县级财政高质量发展的路径探析

王苏玮

西安财经大学 陕西 西安 710100

【摘要】：预算绩效管理改革是推动政府治理、经济发展的关键力量，能够在有效应对县级财政收支矛盾的同时，提升县级财政资金使用效率、提升县级财政治理效能，促进县级财政高质量发展。对此，本文针对预算绩效改革与县级财政高质量发展之间存在的内在逻辑进行深入分析，并以此为基础，对预算绩效改革驱动下县级财政县域经济高质量发展路径的进行探析，以便借助预算绩效改革驱动力量的充分发挥，助推县级财政高质量发展。

【关键词】：预算绩效改革；县级财政；高质量发展

DOI:10.12417/2982-3382.25.04.010

引言：现代财政制度本质上属于国家治理体系建设与治理能力现代化发展的关键所在，而预算绩效管理则属于现代财政制度体系中的基础组成内容，这使得预算绩效改革与财政资源配置、使用等多个方面均存在密切联系。当前我国正处在全面推进高质量发展的关键阶段，依托预算绩效改革，借助绩效管理理念，建立更科学的县级财政资源配置模式，将发展需求转变为预算条件，通过改革实现发展需求和财政资源的精准对接，为县级财政高质量发展带来更加系统化的实践路径。对此，需深化预算绩效改革驱动下的县级财政高质量发展路径的探索层次。

一、预算绩效改革与县级财政高质量发展间的内在逻辑分析

预算绩效改革、县级财政高质量发展两者之间本身存在较为密切的联系，且始终处于相互支持、共同推进的状态。当前社会背景下，依托预算绩效改革，则可赋予县级财政高质量发展科学的制度保障与强劲的发展动力，而县级财政高质量发展则能够在持续深化预算绩效改革层次的同时，为拓展改革实践场景和完善改革检验标准提供有力支持，对此，需针对两者之间存在的内在逻辑进行深度分析，以便于预算绩效改革与县级财政高质量发展的协同推进打好基础^[1]。

（一）预算绩效改革本身属于驱动县级财政高质量发展的核心力量

现阶段，财政资源与发展需求之间存在显著的矛盾问题，依托预算绩效改革，则可借助新型绩效管理科学的构建，优化县级财政资源配置，将县级财政的资金集中在教育、文化、医疗、交通等民生重点领域，使资源配置能够更加精准，从而

为县级财政高质量发展提供有力支持。结合实际情况来看，预算绩效改革可促使县级财政在突破传统固化格局限制的同时，重构预算编制逻辑，实现对财政资源统筹配置合理性的进一步提升。此外，绩效改革还能够通过评价体系的科学构建，结合评价结果的针对性应用，加大资金使用约束力度，进而切实提高财政资金使用效益，推动县级财政高质量发展。

（二）县级财政高质量发展作为预算绩效改革目标与实践的关键载体

县级财政高质量发展的关键在于促使财政收支能够更具平衡性，通过对财政收支结构进行科学优化，为后续提升效益水平提供有力支持，这与预算绩效改革目标较为相符。而预算绩效改革方案须以县级财政为载体方得以有效落实，在此背景下，县级财政高质量发展本质上属于预算绩效改革得以持续深化的具体表现，县域经济发展、民生保障、公共服务水平等核心任务均属于预算绩效评价的主要实施对象，且能够实现对预算绩效评价指标的科学细化。同时，县级财政高质量发展过程中存在的收支矛盾等实际问题则能够在指明预算绩效改革制度完善方向的基础上，深化预算绩效改革层次，进而切实推动改革目标的实现。

二、预算绩效改革驱动下县级财政高质量发展的路径探析

充分发挥预算绩效改革对县级财政高质量发展的推动作用，则需从县域实际情况层面出发，通过制度、管理、风险控制等多个维度的有机结合，建设完善预算绩效改革工作体系，进而促使预算绩效改革本身具有的赋能作用能够得到进一步凸显。

作者简介：王苏玮，出生年月：1996年5月，性别：女，民族：汉，籍贯：陕西西安，在职单位：西安财经大学，职称：研究实习员，学历：研究生，学位：硕士，研究方向：公共财政治理。

（一）以全流程绩效管理制度建设为基础，加大刚性约束力度

制度作为预算绩效改革得以落实的重要基础，为深化预算绩效改革层次，驱动县级财政高质量发展，那么便需从事前、事中及事后层面出发，加快推进全流程绩效管理制度体系建设工作，并借此从制度层面出发，予以县级财政高质量发展充分保障。

首先，从实际出发，科学制定预算绩效管理实施计划，充分明确预算绩效改革目标、任务与实践路径，同时，结合事前绩效评估、绩效目标管理等多项针对性管理方法的合理引入与应用，完善绩效管理制度结构体系，以便确保各项工作的开展均能够有所依据^[2]。

其次，针对关键环节管理规范性进行提升，以事前管理为切入点，通过事前评估标准、评估流程的科学构建，在明确划分评估范围与评估内容的基础上，进一步强化重点项目等方面的评估力度，以便切实推动项目质量水平的提升；在事中环节，则应加快推进预算管理一体化机制建设工作，依托动态监控机制实现对资金使用、绩效目标等维度的动态监控，进而及时发现并处理各维度存在的具体问题；在事后环节，应从类型、领域等视角出发，在细化绩效评估指标的同时，使评价指标能够更具针对性，并以此切实保障评价结果的专业性、客观性。

再次，深化结果应用层次，将绩效评价结果深入应用到预算安排等多项工作中，并充分凸显评价结果在预算编制环节具有的实质性作用，以便依托基于评价结果的预算编制为高效益项目提供保障。此外，还应做好绩效评价结果与部门领导、干部考核体系的融合工作，并结合考核通报、奖补等机制的综合运用，在增强绩效责任追究力度的同时，强化预算绩效管理刚性约束，助力县级财政高质量发展。

（二）深化预算管理与绩效管理融合层次，提高资源配置效率

依托预算管理与绩效管理的有机结合则可在推动财政资源配置效率提升的同时，为预算改革提供有力支持，并切实推动预算管理逻辑的科学重构，从而促使绩效管理理念能够深度融入预算全流程中。

在此期间，需加快零基预算改革工作开展步伐，突破传统预算编制模式存在的限制性因素，并在县域经济社会发展需求的指引下，结合绩效目标，针对预算项目展开系统化梳理与评估，以便在明确预算支出优先顺序的同时，为刚性支出、高效性项目提供充分保障，进而有效应对支出固化等实际问题。同时，进一步深化绩效目标与预算编制的融合层次，通过对绩效目标进行前置处理，明确预算编制方向，以便实现对各项预算项目绩效目标的精准明确，最终切实提升绩效目标、发展规划等多个维度的契合性，并以此为绩效目标与预算编制可衡量

性、可评价性等特征的强化打好基础^[3]。

持续强化对绩效目标审核工作开展力度，针对审核期间发现的目标缺乏明确性、项目不具备合理性等问题则应进行作出处理，以便从源头出发，使预算编制质量水平能够得到显著提升。最后，增强预算执行、绩效监控之间的协同力度，通过预算执行与绩效监控协同机制的科学建设，依托预算管理一体化，提升资金拨付与绩效目标进展之间的关联性，在此过程中，如若预算执行效率较低且存在绩效目标偏离等问题，则应通过做出预警等方式，为后续整改工作的高效实施指明方向；同时，提升资金拨付效率，避免因资金拨付效率较低而引发资金闲置等负面问题，进而为财政资源效益的精准发挥提供有力支持。

此外，合理引入预算管理精细化理念，通过优化调整支出标准，在整合人员、公用、项目等多项支出内容的基础上，深化支出标准在预算管理流程中的融入层次，从而切实提高标准本身具有的约束效果，最终为资源配置效率的提升及县级财政高质量发展注入全新的推动力量。

（三）基于绩效指引培植优质财源，助力财政收入可持续性的增强

作为县级财政高质量发展的关键所在，为实现良好的财源培植效果，则应在绩效改革的指引下，通过针对财源结构进行科学调整，使财源培植能够更具精准性。

其一，加强产业赋能作用，助力财源结构转型，使其能够以县域产业特色为基础，在对财政资金进行深度整合的同时，结合专项资金的科学设置，依托股权投资等多种不同方式，使社会资本能够积极、主动走进农业、生态旅游等产业，从而为后续新兴财源配置打好基础。同时，还应进一步推动产业园区现代化发展，通过对区域营商环境进行深度优化，使县域对于优质企业的吸引能力能够得到提升，最终为产业在财政收入方面共享能力的提升提供有力支持。

其二，针对税收征管模式进行科学调整，以便切实助力收入质效的提升。在此过程中，需持续加强财政、税务等部门之间的协同力度，并通过税源动态监管体系的科学引入与应用，在针对税源变化状况进行精准把控的同时，充分确保税收工作开展成效。此外，还需通过对减税降费政策体系进行细化处理，以此通过减轻主体税务负担的方式，激发企业发展活力，进而为潜在税源培育打好基础。

其三，通过向上争取资金，以上级部门财政政策、资金投向等作为依据，聚焦县域重大战略、项目，在充分保障项目申报质量水平的基础上，有效获取上级部门资金支持，以便尽可能减轻县级财政高质量发展过程中存在的财政资金压力，进而以预算绩效改革为核心驱动力量，助推县级财政高质量发展。

（四）科学打造绩效导向下的风险防控体系，推动财政可持续发展

能否有效应对财政风险属于县级财政高质量发展面临的基础性要求之一，对此，需依托绩效改革工作的有序开展，通过科学构建风险防控机制，实现对各项风险问题的精准识别、动态评估与针对性处置。在此期间，需针对政府债务管理力度进行强化，在对债务风险进行严格把控的同时，加快推进债务管理与风险处置方案制定工作，并借助债务动态监测预警体系的科学构建，实现对于债务规模、结构等多项内容的精准把控。对于新增债务规模，则应在对其进行针对性控制的同时，做好债券申报、使用等方面的规范性管理，从而促使债券资金能够与项目收益之间实现高度匹配^[4]。

为风险防控体系的科学构建，切实推动财政可持续发展，还应将县级存量资金盘活重点关注起来，并以此推动资金使用效益的提升。在此过程中，需借助存量资金清理工作的有序开展，针对闲置或使用效率较低的财政资金展开清理、盘活，以便促使这些资金能够真正被应用到重点领域、项目的层面。同时，深化财政资金动态监控工作开展层次，依托动态监控及时发现并处理资金使用环节存在的浪费等多项问题，并结合财政供养机制的合理引入，针对临聘人员、协会等并非有财政供养的人员进行清退处理，从而尽可能减轻财政高质量发展期间存在的财政支出压力。

加快推进财政金融风险联合防控机制建设步伐，并借助风险信息共享、联动处置等机制的合理引入与实施，在有效提升财政、金融风险防范效果的基础上，避免金融风险转变为财政风险，进而切实助力县级财政高质量发展。

（五）建设完善协同治理模式，凝聚改革发展力量

结合实际情况来看，预算绩效改革本身呈现出显著的系统化特征，因此，为切实保障改革成效，并借此驱动县级财政高质量发展，则需依托多方协同治理机制的科学构建，借助各维

度资源的深度整合，凝聚改革力量。在此背景下，需以提升财政部门内部协同质效为切入点，在对财政部门各部门职能分工进行细化的基础上，结合跨岗位联动工作体系的建设与完善，在提升信息传递效率的同时，为预算编制、执行、监督等多项工作流程的有机融合提供充分保障，从而促使财政部门内部管理效能能够从本质上得以提高。

同时，深化财政、部门协同层次，强化两者间的协同力度，并借助专题培训等活动的组织开展，帮助预算部门积极转变自身绩效意识，推动部门整体业务能力水平的提升。在此期间，还需做好预算部门职责细化工作，结合常态化沟通协同机制的科学应用，实现对预算绩效管理问题的精准把控与针对性处理，从而确保预算部门能够有效参与到预算绩效改革工作中。

为科学完善协同治理机制，凝聚改革发展力量，还应将多方联动监督机制建设工作有序落到实处，并通过绩效目标与绩效评价结果的有机融合，合理拓展监督工作开展范围，从而为后续监督资源共享及监督成果综合运用打下坚实的基础。

还应针对社会监督具有的积极作用进行明确，通过对预算信息进行公开处理，将政府部门预算决算信息、绩效目标等内容进行适当公开，使其能够更具透明性，进而借助社会公众监督作用的充分发挥，提高预算绩效改革质效，驱动政府财政发展。

三、结语

综上所述，预算绩效改革作为县级财政高质量发展的核心驱动力量，两者之间呈现出较为紧密的关联性。对此，需以预算绩效改革与县级财政高质量发展内在逻辑分析为基础，积极探索预算绩效改革驱动县级财政高质量发展实践路径，从而借助预算绩效改革赋能作用的充分发挥，在提升县级财政资源配置科学性的同时，结合资金资源高效使用，优化县级财政保障、治理体系，最终为其高质量发展提供有力支持。

参考文献：

- [1] 王伟. 县级财政预算绩效评价结果的应用与反馈机制研究[N]. 安徽科技报, 2024-12-06 (012).
- [2] 王迪. 县级财政预算绩效管理问题及优化对策研究 [J]. 乡镇企业导报, 2024, (21): 41-43.
- [3] 于会波,孟娟. 县级财政成本预算绩效管理实践——以国省道及城市连接道路保洁项目为例 [J]. 财政监督, 2024, (19): 72-76.
- [4] 陈玉璋,刘迎宾. 县级财政加强预算绩效管理的实践与思考 [J]. 预算管理, 2024, (08): 44-47.