

健康老龄化背景下长三角公共体育服务一体化推进策略研究

蔡瑞宝

池州学院体育学院 安徽 池州 247000

【摘要】：在健康老龄化与长三角一体化双重战略叠加下，推进公共体育服务一体化是破解老年体育服务供需错配、区域失衡、协同不足的关键举措。本文以长三角沪苏浙皖为研究对象，围绕源动力提升、要素优化机制、协同治理强化、数字化实践路径四大核心维度，构建系统性推进策略体系。研究认为，应通过政策、需求、技术、利益四维驱动激活一体化内生动力，健全资源、标准、人才、资金、服务五大要素优化机制，完善跨区域、跨部门、多元主体协同治理格局，依托数字技术打造智慧化、精准化、一体化服务场景，从而推动长三角老年公共体育服务向共建共享、均等普惠、高效协同转型，为全国区域公共体育服务一体化与健康老龄化落地提供示范参考。

【关键词】：健康老龄化；长三角；公共体育服务；一体化；推进策略

DOI:10.12417/2982-3811.26.02.005

1 引言

我国已进入深度老龄化社会，健康老龄化从民生诉求上升为国家战略，体育健身作为老年群体健康干预、社会参与、精神慰藉的核心载体，其公共服务供给质量直接影响老年生活品质。长三角作为全国经济发达、老龄化程度高、一体化推进领先的区域，具备公共体育服务协同发展的先天优势，但当前仍面临行政壁垒突出、资源配置不均、服务适老化不足、要素流动受阻、治理碎片化等问题，难以满足老年群体多元化、精准化体育需求。在此背景下，构建科学可行的一体化推进策略，既是落实健康中国与长三角一体化战略的必然要求，也是补齐老年体育服务短板、实现区域公共服务均等化的核心路径。现有研究多聚焦单一维度对策，缺乏针对健康老龄化的系统性推进框架。基于此，本文从源动力、要素机制、协同治理、数字化四大层面，提出一体化推进策略，为长三角公共体育服务高质量协同发展提供理论支撑与实践指引。

2 提升公共体育服务一体化的源动力

源动力是一体化持续推进的核心引擎，需立足政策、需求、技术、利益四维驱动，破除体制障碍，激活内生活力，为一体化提供持久支撑。

2.1 强化政策顶层驱动，筑牢制度根基

以国家战略为引领，构建国家—区域—地方三级政策支撑体系。国家层面依托《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》《长三角地区体育一体化高质量发展的若干意见》等文件，明确老年公共体育服务一体化发展方向；区域层面由

沪苏浙皖联合出台专项政策，制定统一的老年体育服务标准、协同机制与考核办法，打破行政分割；地方层面将一体化任务纳入地方体育、养老、卫健发展规划，实现政策衔接落地。建立长三角体育一体化联席会议制度，定期研究解决跨区域协同难题，将老年公共体育服务一体化纳入区域高质量发展考核，形成政策刚性约束。

2.2 激活老年需求驱动，锚定服务导向

立足长三角老年群体健康分层、需求多元特征，构建需求精准识别与响应机制。通过大数据摸排、社区调研、问卷反馈等方式，分类梳理健康老人、慢病老人、失能半失能老人的体育需求，聚焦健身指导、运动康复、体质监测、文体社交、适老化设施五大核心需求。以需求为导向优化服务供给，推动从“同质化供给”向“精准化适配”转型，将老年需求满意度作为一体化推进成效的核心评价指标，以需求倒逼服务升级、资源整合与机制创新，让一体化真正贴合老年群体核心诉求。

2.3 释放数字技术驱动，打破空间壁垒

以数字技术为纽带，突破地域与行政限制，为一体化提供技术支撑。推动大数据、物联网、人工智能等技术与老年公共体育服务深度融合，搭建跨区域资源共享平台，实现场地、人才、服务、数据等要素高效流转。依托技术赋能简化异地健身、资质互认、服务对接流程，降低协同成本，提升服务效率。通过技术创新开发适老化智慧体育服务，满足老年群体便捷化、个性化健身需求，以技术驱动打破区域服务壁垒，推动一体化向智能化、高效化转型。

第一作者简介：蔡瑞宝（1982-），男，民族：汉；籍贯：安徽六安；教授，研究方向：体育社会学。

基金项目：安徽省哲学规划办青年项目（健康老龄化背景下长三角公共体育服务一体化研究 AHSKQ2021D88）。

3 健全公共体育服务一体化发展要素优化推进机制

要素优化是一体化落地的核心基础，需围绕资源、标准、人才、资金、服务五大关键要素，构建统筹配置、统一规范、流动共享、多元保障、精准供给的推进机制，实现要素跨区域高效整合。

3.1 资源要素统筹配置机制

打破区域资源分割，构建全域统筹、城乡一体、共建共享的资源配置格局。统筹体育场地设施资源，推行长三角体育场馆“一卡通”，实现场地互通、预约共享、优惠同享，重点推进社区健身点、老年康养运动场地适老化改造与全域覆盖；统筹赛事活动资源，联合举办长三角老年体育联赛、健身展演等品牌活动，实现活动联办、资源共用；统筹康养体育资源，整合体育、医疗、养老机构资源，推动体医养融合服务跨区域落地，补齐慢病干预、运动康复服务短板。

3.2 标准要素统一规范机制

制定长三角统一的老年公共体育服务标准体系，实现服务同质、标准互认、监管协同。统一设施建设标准，明确老年健身场地、适老化器材、急救配套等建设规范；统一服务供给标准，制定健身指导、体质监测、运动康复等服务流程与质量规范；统一资质认定标准，实现社会体育指导员、运动康复师等人才资质全域互认；统一评价考核标准，建立区域统一的服务质量评价指标，以标准化消除区域服务差异，推动均等化发展。

3.3 人才要素流动共享机制

构建培养、互认、流动、共享的人才保障体系，破解专业人才短缺难题。共建长三角老年体育人才培养基地，联合开展社会体育指导员、康养体育人才专项培训，提升人才适老化服务能力；建立人才资质互认制度，破除省际人才流动壁垒，实现人才跨区域执业、轮岗、志愿服务；搭建区域老年体育人才库，推动优秀人才、专家团队跨区域共享，开展巡回指导、技能帮扶；完善人才激励机制，对跨区域服务人才给予政策支持，激发人才参与一体化积极性。

3.4 资金要素多元保障机制

建立财政主导、社会参与、市场补充的多元资金投入机制，强化一体化资金保障。设立长三角老年公共体育服务一体化专项基金，由三省一市共同出资，重点支持薄弱地区设施建设、人才培养、平台搭建；加大财政转移支付力度，向皖北、苏北、乡村等资源短板地区倾斜；鼓励社会资本、公益捐赠参与，通过PPP模式、政府购买服务等方式，引导企业、社会组织投入老年体育服务；规范资金使用监管，建立跨区域资金统筹与绩效评价机制，提升资金使用效率。

3.5 服务要素精准供给机制

紧扣健康老龄化需求，构建分层分类、普惠精准、体医养

融合的服务供给机制。针对健康老人提供健身指导、文体社交、赛事参与服务；针对慢病老人提供运动处方、体质监测、慢病运动干预服务；针对失能半失能老人提供上门康养、康复训练服务。推动“体育+养老+医疗”深度融合，在社区、养老机构、医疗机构设立老年运动健康服务站，提供一站式服务；扩大普惠性服务覆盖，推进公共体育场馆对老年人免费或低收费开放，实现服务均等可及。

4 强化区域公共体育服务一体化的协同治理

协同治理是一体化高效运行的核心保障，需构建政府主导、部门协同、多元参与、社会监督的跨区域治理格局，破解碎片化治理难题，提升一体化治理效能。

4.1 跨区域政府协同治理

建立长三角一体化高层统筹与基层联动机制，破除行政壁垒。成立由沪苏浙皖体育、民政、卫健、财政等部门组成的协同治理领导小组，统筹规划、政策制定、资源整合、考核评价等工作；健全常态化沟通协调机制，定期召开联席会议，解决跨区域协同堵点难点；推行区域结对帮扶机制，推动沪苏浙发达地区与皖北、苏北等地区结对共建，共享资源、共推服务、共解难题，实现区域协同均衡发展。

4.2 跨部门业务协同治理

打破部门分割，构建体育、民政、卫健、文旅、住建多部门联动机制。体育部门负责公共体育服务供给、设施建设、人才管理；民政部门对接养老机构，推动体育服务嵌入养老体系；卫健部门负责体医融合、运动康复、健康指导；文旅、住建部门配合推进健身设施布局、体育文旅融合。建立部门信息共享、业务联动、责任共担机制，形成“各司其职、协同发力”的工作格局，实现老年体育服务全链条协同。

4.3 多元主体参与协同治理

构建政府、市场、社会、社区、老年群体多元共治模式，激活治理活力。政府发挥主导作用，负责规划、监管、保障；市场主体提供专业化、个性化康养体育服务，补充公益服务短板；体育社会组织、老年体育协会负责活动组织、志愿服务、需求反馈，打通服务“最后一公里”；社区作为服务落地载体，推进健身设施、服务站点全覆盖；老年群体参与需求表达、服务评价，成为治理参与者与受益者。通过多元协同，形成共建共治共享的治理生态。

4.4 全流程监督评价协同

建立统一标准、多方参与、动态调整的监督评价体系，保障一体化规范运行。制定长三角统一的老年公共体育服务一体化评价指标，涵盖资源配置、服务质量、协同成效、群众满意度等维度；引入第三方评估机构，开展客观公正评价；畅通群众监督反馈渠道，通过线上平台、社区调研等方式收集意见；建立评价结果应用机制，将评价结果与政策调整、资源分配、

考核问责挂钩,形成“运行—评价—优化—提升”的闭环管理。

5 探索数字化支撑的实践路径

数字化是一体化提质增效的关键抓手,依托数字技术打造智慧平台、精准服务、数据共享、全域联动的实践路径,推动一体化向数字化、智能化、精准化转型。

5.1 搭建长三角智慧老年体育一体化平台

整合区域资源,打造集场地预约、健身指导、体质监测、人才共享、服务评价于一体的智慧服务平台。平台对接沪苏浙皖体育、养老、医疗数据,实现老年健身档案、健康数据、服务记录跨区域互通;提供适老化操作界面,支持一键预约场地、线上健身指导、远程康复咨询;发布区域老年体育赛事、活动信息,实现活动报名、参与、展示一体化;搭建资源管理模块,实现场地、人才、资金等要素可视化统筹、高效调配。

5.2 推进数字化精准适老服务供给

依托大数据分析老年需求,实现精准画像、精准推送、精准服务。通过平台数据摸排老年健康状况、健身偏好、服务需求,构建用户画像,分类推送个性化运动处方、健身课程、服务信息;推广AI健身指导、VR沉浸式健身等数字化服务,满足老年群体便捷化、趣味性健身需求;在社区、养老机构布设智慧健身设施,实时监测运动数据,提供安全预警、科学指导,提升服务适老化与安全性。

5.3 实现跨区域数据互联互通

打破数据壁垒,构建长三角老年体育数据共享、标准统一、安全可控的数据体系。建立区域老年体育资源数据库、需求数据库、服务评价数据库,实现数据跨部门、跨区域共享共用;依托数据共享优化资源配置,精准补齐薄弱地区、薄弱环节服

务短板;通过数据监测分析一体化运行成效,为政策调整、资源分配、服务优化提供数据支撑;严格数据安全管控,保护老年群体隐私,保障数据规范安全使用。

5.4 打造数字化协同治理新场景

以数字化赋能协同治理,提升跨区域、跨部门治理效率。通过平台实现跨区域政策协同、业务对接、任务督办,提升治理便捷性与高效性;搭建数字化监管模块,实时监测服务质量、资源使用、资金流向,实现全流程动态监管;建立线上协同议事机制,快速解决一体化推进中的问题;推广数字化治理经验,打造长三角智慧体育治理样板,以数字化驱动治理体系与治理能力现代化。

6 结语

健康老龄化背景下,长三角公共体育服务一体化是一项系统工程,需以源动力激活为引擎、要素优化为基础、协同治理为保障、数字化为支撑,构建全方位、多层次、高效率的推进策略体系。通过政策、需求、技术、利益四维驱动激活内生动力,健全资源、标准、人才、资金、服务五大要素机制,强化跨区域、跨部门、多元主体协同治理,依托数字技术打造智慧化实践路径,能够有效破解老年体育服务供需错配、区域失衡、协同不足等难题,推动长三角公共体育服务向共建共享、均等普惠、高效协同转型。随着健康老龄化与长三角一体化深度推进,老年公共体育服务一体化将持续深化。后续应进一步完善跨区域利益协调机制、数字化服务标准体系、体医养融合服务模式,持续优化推进策略;加强实践试点与经验推广,打造一批可复制、可推广的示范样板;强化理论与实践结合,为全国其他老龄化城市群推进公共体育服务一体化提供借鉴,助力健康中国战略与积极老龄化政策落地见效。

参考文献:

- [1] 王玉龙,王佃利.需求识别、数据治理与精准供给——基本公共服务供给侧改革之道[J].学术论坛,2018,41(02):147-154.
- [2] 朱亚成,季浏.全民健身的时代变革与实施路径[J].哈尔滨体育学院学报,2020,38(01):33-37.
- [3] 周铭扬,谢正阳,张樱,等.乡村振兴战略下我国农村公共体育服务效能提升研究[J].成都体育学院学报,2022,48(01):79-84.
- [4] 张晓东,赵文姜,张亚慧.乡村振兴背景下我国农村公共体育服务供给优化研究[J].体育文化导刊,2023(03):1-9.
- [5] 苏曦凌.公共服务的空间叙事:可及性、可及化与可及度[J].社会科学,2022(09):112-120.
- [6] 任梅,刘银喜,赵子昕.基本公共服务可及性体系构建与实现机制——整体性治理视角的分析[J].中国行政管理,2020(12):84-89.