

新型城镇化建设中市政工程项目规划实施协同管理机制研究

周洪桥

天津市耘泰中兴建设工程有限公司 天津 300300

【摘要】：新型城镇化建设推动市政工程项目向系统化、综合化方向发展，传统规划与实施阶段相互割裂的管理模式难以满足复杂建设需求。市政工程项目协同管理需要强化规划目标与实施过程之间的衔接，通过完善信息共享机制、优化组织协调方式、加强全过程动态管理，实现建设资源高效配置和工程目标精准落实。结合新型城镇化发展特点，分析市政工程项目规划与实施协同管理中的关键环节，探讨多主体协同、全过程联动及动态调控的管理机制，为提升市政工程建设质量和管理水平提供参考。

【关键词】：新型城镇化；市政工程项目；规划管理；实施协同；全过程管理

DOI:10.12417/2705-0998.26.12.011

引言

新型城镇化建设不断推动城市基础设施规模扩大与功能提升，市政工程项目涉及道路、管网、公共设施等多个领域，建设过程呈现参与主体多元、实施周期较长、管理环节复杂等特点。项目规划阶段需要统筹城市发展需求与空间布局，实施阶段则涉及资源组织、施工控制和质量管理，二者之间的衔接程度直接影响工程建设效果。现实管理过程中，规划目标传递不足、部门协同不畅、信息共享滞后等现象容易造成建设过程偏差，使项目实施难以充分体现规划要求。构建规划与实施相互联动的协同管理机制，需要从组织体系、信息平台、过程控制等方面加强管理衔接，推动市政工程建设由阶段分离向全过程协同转变。

1 新型城镇化下市政工程建设协同需求

1.1 城市发展对工程建设提出的新要求

新型城镇化建设推动城市空间结构、功能布局和公共服务体系不断调整，市政工程项目面临更高的综合建设要求。道路交通、地下管网、公共设施等基础工程不仅需要满足当前城市运行需求，还需要适应人口增长、产业布局优化以及城市功能完善带来的变化^[1]。工程建设过程中需要加强规划目标与城市发展方向的匹配程度，提升项目建设的系统性和协调性，避免单一工程建设与城市整体发展脱节。市政工程管理模式也需要从单项目管理向多环节协同管理转变，使规划设计、建设实施和后期运行形成有效衔接，更好适应城市持续发展的建设需求。

1.2 项目规划与实施衔接的关键环节

市政工程项目规划与实施之间存在目标确定、技术设计、资源配置、施工组织等多个衔接环节，各环节之间的协调程度直接影响项目建设过程的稳定运行。规划阶段需要明确工程建设定位、空间布局和技术标准，为后续实施提供准确依据；实施阶段需要结合现场条件、施工进度和资源供应情况，对规划内容进行有效落实。规划信息传递不充分或实施反馈不足，容易造成建设要求偏差和资源利用效率降低。加强规划与实施之

间的信息交流、过程反馈和动态调整，是实现工程建设目标一致性的关键环节。

1.3 协同管理机制构建的基本方向

市政工程项目涉及政府部门、设计单位、施工企业、监理机构等多个参与主体，构建协同管理机制需要围绕目标统一、信息共享和过程联动展开。管理体系应强化不同主体之间的职责衔接，明确各阶段任务要求，形成规划决策、实施控制和问题反馈相互连接的运行模式。信息技术的应用也为工程协同管理提供了支持，通过数据共享和动态监测提高项目管理的精准程度。需要结合城市建设特点完善协调流程，使规划要求能够有效传递至实施环节，推动工程项目实现全过程协同管理。

2 市政工程规划实施协同管理面临的问题

2.1 规划目标传递与执行衔接不足

市政工程项目规划阶段形成的建设目标、技术要求和空间布局，需要经过有效传递才能在实施过程中得到准确落实。但在实际管理过程中，规划文件与施工执行之间仍存在信息转换不充分的问题，部分建设要求难以完整融入设计优化、施工组织和现场管理环节^[2]。规划阶段关注城市整体功能布局，而实施阶段更多侧重工程进度、成本控制和施工条件，两者管理重点存在差异，容易造成目标理解偏差。缺少持续性的沟通反馈机制时，现场实施过程中出现的问题难以及时反馈至规划调整环节，影响工程建设效果与规划意图的一致性。

2.2 多主体参与协调机制不够完善

市政工程项目建设涉及规划管理部门、建设单位、设计单位、施工企业以及监督机构等多个主体，不同参与方在职责范围、管理目标和工作重点方面存在差异。部分项目管理过程中，各主体之间仍以阶段性任务完成为主要导向，缺少贯穿规划、实施全过程的协同协调机制。设计变更、施工调整、资源调配等事项需要多方共同决策，若沟通渠道不畅或责任划分不清，容易增加管理协调难度。多主体之间缺乏统一的信息交流标准和协作流程，会降低项目整体运行效率，影响规划要求在建设过程中的连续落实。

2.3 信息共享与动态管控存在滞后

市政工程项目建设周期较长,涉及大量技术数据、进度信息和资源配置内容,及时准确的信息共享是保障规划与实施协同的重要基础。部分项目管理仍采用传统信息传递方式,不同管理环节之间的数据更新不够及时,容易出现信息孤岛现象。施工现场变化、设计调整以及资源供应情况无法快速反馈至管理决策层,导致项目调整响应速度不足。动态管控能力不足也会影响风险预判和过程优化,使工程管理难以适应复杂建设环境下的变化需求,需要加强信息平台建设和全过程数据联动。

3 市政工程项目协同管理机制优化路径

3.1 强化规划实施全过程目标联动

市政工程项目规划与实施协同管理需要建立贯穿全过程的目标联动机制,使规划要求能够持续传递并落实到工程建设各环节。项目规划阶段应结合城市空间布局、基础设施需求和长期发展方向明确建设目标,并将相关要求细化为设计标准、施工任务和管理指标,为后续实施提供清晰依据。在项目推进过程中,需要建立规划调整与实施反馈之间的联系机制,根据施工条件、技术变化和实际需求及时优化建设内容,保持工程目标与城市发展要求的一致性^[3]。目标联动不仅体现在建设任务的衔接,还需要关注质量控制、资源利用和运行效果等方面,使规划决策能够贯穿项目建设全过程。通过加强阶段目标之间的协调转换,减少规划与实施之间的信息偏差,提高市政工程项目管理的整体协调水平。

3.2 完善多部门协同组织管理体系

市政工程项目建设涉及多个管理主体,需要构建职责明确、沟通顺畅、协同高效的组织管理体系,增强不同部门之间的合作能力。管理体系建设应明确各参与主体在规划审查、设计优化、施工监督、质量控制等环节中的责任边界,避免因职责交叉或信息传递不足影响项目推进。项目实施过程中,可建立定期协调沟通机制,对建设过程中出现的技术调整、资源配置和进度变化进行联合分析,提高问题处理效率。不同部门之间还需要形成统一的管理标准和工作流程,使规划部门、建设单位、施工企业等主体围绕共同目标开展协作。完善的组织协同体系能够减少管理环节之间的割裂现象,推动项目建设由单向管理向多方协同模式转变。

3.3 构建信息共享动态调控平台

信息共享动态调控平台是提升市政工程规划与实施协同水平的重要支撑,能够实现项目建设数据的实时传递和综合分析。平台建设需要整合规划设计资料、施工进度信息、质量检测数据以及资源配置情况,形成覆盖项目全过程的信息管理体系。通过数字化技术加强各参与主体之间的数据互通,使管理人员能够及时掌握工程运行状态,并根据实际变化调整建设安排。动态调控平台还可以支持风险识别和过程监管,对施工阶

段可能出现的进度偏差、资源不足或技术问题及时反馈,提高项目管理的响应能力。信息化管理不仅能够减少传统沟通模式带来的效率损失,也能够促进规划决策与工程实施之间形成更加稳定的联动关系,为市政工程项目协同管理提供持续支撑。

4 协同管理机制在项目建设中的实践深化

4.1 推进工程资源配置精准匹配

市政工程项目建设涉及资金、人员、设备、材料等多类资源,资源配置效率直接影响项目实施效果。协同管理机制需要结合规划目标和建设进度,对各类资源进行动态调配,使资源投入与工程需求保持一致。在项目推进过程中,应加强规划部门、建设单位和施工主体之间的信息沟通,根据施工阶段变化及时调整资源安排,避免资源闲置或供应不足等情况^[4]。通过建立资源配置联动机制,可以提高资金使用效率,优化施工组织方式,保障重点环节顺利推进,使工程建设过程更加符合规划要求和实际需求。

4.2 加强建设过程质量协同控制

市政工程质量管理体系涉及设计标准、施工技术、材料应用和监督检查等多个环节,需要形成多主体共同参与的质量协同控制体系。项目建设过程中,应强化规划要求与施工标准之间的对应关系,将质量控制要求落实到设计审核、施工实施和验收管理等环节。建设单位、施工企业和监管部门需要加强信息交流,及时发现并处理影响工程质量的问题。动态化质量管理方式能够结合施工现场变化进行调整,提高质量监督的针对性和有效性,推动工程质量管理由单一环节管理向全过程协同控制转变,保障市政工程建设符合使用需求。

4.3 促进项目管理流程持续优化

协同管理机制的深化需要不断完善项目管理流程,使规划、设计、施工和验收等环节形成连续运行的管理链条。传统项目管理流程中,不同阶段之间容易出现衔接不足的问题,通过优化流程设置,可以强化各环节之间的任务传递和反馈调整。项目实施过程中,应结合工程特点建立标准化管理流程,明确关键节点控制要求,提高管理工作的规范性。根据项目运行情况及时调整管理方式,对审批流程、沟通机制和监督程序进行优化,减少重复协调和管理滞后现象,使市政工程项目在协同机制支持下实现更加高效、有序的建设运行。

5 市政工程协同管理体系完善方向

5.1 健全规划实施长效联动机制

市政工程项目协同管理体系的完善需要建立稳定持续的规划实施联动机制,使城市发展需求、工程建设目标和项目执行过程保持长期协调。规划阶段形成的建设要求不能停留于前期决策环节,而应通过制度化方式贯穿项目设计、施工和

运行全过程。管理体系中需要明确规划调整、信息反馈、任务传递和协同协调等运行规则,形成各环节之间持续互动的管理模式^[5]。针对城市发展变化带来的建设需求调整,应建立动态修正机制,使项目规划内容能够结合实际情况进行优化,提高规划决策的适应能力。长效联动机制的建立能够减少规划与实施之间的脱节现象,推动市政工程管理由阶段性协调向持续性协同转变,增强项目建设与城市发展之间的匹配程度。

5.2 提升项目全过程管理水平

提升市政工程项目全过程管理水平,需要将协同理念融入项目建设的各个阶段,实现从规划设计到施工运营的连续化管理。项目管理过程中,应加强前期规划分析与后续实施控制之间的联系,对设计方案、施工计划、资源投入和质量要求进行统一协调。建设阶段需要强化过程监督和动态调整,根据工程进度、现场条件和技术要求及时优化管理措施,提高项目运行的稳定性。全过程管理还应重视风险识别、成本控制和质量保障,通过完善管理标准和监督流程,使不同环节之间形成有效衔接。通过提升全过程管理能力,可以增强项目建设过程中的资源利用效率,促进规划目标更加准确地落实到工程实践中。

5.3 推动城市建设效能持续提升

市政工程协同管理体系的不断完善,有助于提高城市基础设施建设的整体效能,使工程项目更好服务于城市功能完善和居民生活需求。城市建设效能提升不仅体现在工程建设速度和质量方面,还需要关注基础设施运行效率、资源利用水平以及长期服务能力。协同管理模式能够加强规划、建设和管理之间的联系,使市政工程更加符合城市空间发展和公共服务需求。后续管理过程中,应持续完善数字化支撑、组织协作和过程监管等机制,提高工程建设的精准性和适应性。通过优化协同管理体系,推动市政工程项目实现建设过程高效衔接和运行效果持续提升,为新型城镇化建设提供更加稳定的基础设施支撑。

6 结语

新型城镇化建设推动市政工程项目管理模式不断优化,规划与实施之间的协同衔接成为提升建设水平的重要环节。完善协同管理机制,需要加强目标联动、组织协调和信息共享,使项目规划要求能够有效落实于建设过程。市政工程项目管理应强化全过程控制,促进资源配置、质量管理和流程优化形成统一体系。健全长效联动机制能够增强工程建设适应能力,提高城市基础设施建设的协调性与运行效率,为新型城镇化发展提供更加稳定的支撑。

参考文献:

- [1] 吴计锐.分布式光伏系统在新型城镇化中的应用与实践[J].机电信息,2025,(24):9-12.
- [2] 张海娥,李昭均,徐可可.新型城镇化视角下县域国土空间规划优化研究[J].住宅产业,2025,(12):51-54.
- [3] 李换丽.市政工程项目管理中的成本效益分析与控制方法[J].中国建筑金属结构,2025,24(S1):36-38.
- [4] 左世翔,刘雨桐.新型城镇化进程中社区发展的风险形成机制与社会资本重构路径[J].经济论坛,2025,(12):5-14.
- [5] 李忠.市政工程项目施工质量控制创新方法研究[J].新城建科技,2025,34(4):187-189.