

工程量清单计价模式下造价风险防范分析

杨 双

宜昌长江建设项目管理有限公司 湖北 宜昌 443000

【摘要】：工程量清单计价模式在提升工程造价透明度和市场竞争性的同时，也使清单误差、价格波动、合同争议和变更索赔等风险更加突出。围绕造价风险防范问题，从清单编制、投标报价、合同管理、材料价格控制和全过程动态管控等方面展开分析，明确风险产生的主要环节与影响机制，提出完善清单审核、强化合同约定、建立价格预警机制、加强过程跟踪管理等防范措施，以提高工程造价控制水平，保障项目投资效益和建设管理质量。

【关键词】：工程量清单计价；造价风险；风险防范；合同管理；全过程造价控制

DOI:10.12417/2705-0998.26.06.033

引言

工程建设项目投资规模大、周期长、参与主体多，造价管理直接关系到项目经济效益和建设质量。工程量清单计价模式以市场竞争为基础，能够提高计价公开性和规范性，但在实际应用中仍存在清单编制不准确、投标报价失衡、材料价格波动、设计变更频繁和合同责任划分不清等问题，容易引发造价失控与经济纠纷。围绕该模式下的造价风险防范展开研究，有助于提升工程成本管控能力，增强项目管理的科学性与稳定性。

1 工程量清单计价模式下造价风险的形成机理

1.1 清单编制精度对造价控制的基础性约束

工程量清单是工程量清单计价模式下确定报价、签订合同、办理结算的重要依据，其编制精度直接影响造价控制的准确性与稳定性。清单项目设置不完整、项目特征描述不清、工程量计算偏差较大，都会造成投标报价基础失真，使施工单位在报价阶段难以准确判断成本构成，进而形成低价中标、高价索赔或结算争议等风险。清单编制中若对施工工艺、材料规格、技术标准和施工条件描述不足，容易导致不同投标人对同一项目产生不同理解，报价口径不一致，削弱工程计价的公平性和可比性。

部分项目在清单编制阶段对图纸审查不充分，对隐蔽工程、措施项目、暂列金额和专业工程暂估价考虑不周，也会使后续施工过程中变更签证频繁发生，增加造价调整压力。清单精度不足还会影响招标控制价的合理性，若控制价偏离市场水平，可能导致投标竞争失衡，甚至影响工程实施质量。清单编制不仅是技术性工作，也是造价风险源头控制的重要环节。只有在编制阶段加强图核核对、工程量复算、项目特征细化和清单口径统一，才能减少计价偏差，为招投标、合同履行和竣工结算提供可靠依据，使工程造价控制建立在相对准确、完整和可追溯的基础之上。

1.2 合同责任划分对履约成本的约束性影响

合同是工程量清单计价模式下分配风险、确定责任和控制履约成本的核心文件。合同条款是否明确，直接关系到工程实

施过程中费用调整、变更索赔、工期延误和价格波动等事项的处理结果。若合同中对清单漏项、工程量偏差、设计变更、现场条件变化、材料调价范围和索赔程序规定不清，项目履约阶段就容易出现责任边界模糊的问题，导致建设单位与施工单位围绕费用承担产生争议^[1]。

合同责任划分不合理还会使风险过度集中于某一方，影响工程顺利推进。将不可预见的市场价格波动、地质条件变化或政策性调整全部转嫁给施工单位，可能造成施工单位成本压力过大，进而影响材料采购、进度安排和质量控制；若建设单位对变更管理、签证确认和付款节点缺乏约束，也会增加资金占用成本和结算不确定性。履约成本并不只来源于直接施工费用，还包括因沟通延迟、手续不全、争议处理和索赔谈判产生的管理成本。

1.3 市场价格波动对项目投资的动态影响

工程建设项目施工周期较长，钢材、水泥、砂石、商品混凝土、沥青、人工费和机械台班等价格容易受市场供需、运输成本、政策调控、季节变化和区域建设强度影响而发生波动。工程量清单计价模式虽然能够反映市场竞争机制，但投标报价通常形成于招标阶段，而实际采购和施工发生在合同履行阶段，两者之间存在明显时间差。

当主要材料价格持续上涨时，施工单位实际成本高于投标测算成本，若合同中缺乏合理调价条款，容易引发施工降本、材料替代、进度放缓或索赔争议；当价格明显下降时，建设单位又可能面临合同价与市场价不匹配的问题，影响投资控制效果。价格波动对项目投资的影响具有传导性，材料采购价格变化会进一步影响分部分项工程费、措施项目费、现场管理费和资金计划安排。尤其在材料费用占比较高的房建、市政和基础设施项目中，价格波动幅度较大时，可能改变原有成本结构，使项目投资控制目标出现偏移。市场价格风险并非单一采购问题，而是贯穿招标控制价编制、投标报价决策、合同调价约定、施工采购计划和结算审核全过程。

2 工程量清单计价模式下造价风险的防范路径

2.1 以多维校核提升工程量清单审核质量

工程量清单审核应围绕项目划分、工程数量、项目特征、计量规则和取费口径等关键内容展开,避免审核工作停留在简单复核数字层面。分部分项工程清单需要与施工图纸、设计说明、技术规范和招标文件逐项对应,重点核查是否存在漏列、重列、错列和项目划分不合理等情况。对土建、安装、装饰、市政配套等专业交叉部位,应加强界面划分审核,明确不同专业之间的计量边界,防止因责任界限不清造成重复计价或漏项补充。

工程量复核过程中,需要结合计算规则、图纸尺寸、构件做法和现场条件进行综合判断,尤其是基础工程、隐蔽工程、措施项目和暂估项目,更应进行重点校验。项目特征描述应准确体现材料规格、施工工艺、质量标准、部位范围和技术要求,避免因表述笼统导致投标报价口径不一致。清单审核还应关注招标控制价与市场价格、施工难度和项目规模之间的匹配程度,防止控制价偏高造成投资浪费,或偏低影响投标竞争和后续履约。

2.2 以责任边界优化完善合同条款与风险分担机制

合同条款设计应围绕工程量清单计价模式下的主要风险来源进行细化,明确不同风险事项的承担主体、处理程序和费用调整依据。对工程量偏差、清单漏项、设计变更、现场签证、工期顺延、材料调价和不可抗力等内容,应设置清晰的判断标准和操作流程,减少履约过程中因条款模糊引发的解释分歧。工程量偏差调整条款需要明确允许调整的幅度、计价方式和审核依据,使实际完成工程量与合同价款之间能够形成合理对应关系^[2]。

设计变更和现场签证管理应规定审批权限、确认时限、资料要求和计价原则,防止口头指令、滞后补签和资料缺失影响结算审核。风险分担机制不宜简单向单方转移,而应结合风险可预见性、可控制性和影响程度进行合理配置。由建设单位原因造成的设计调整、场地移交延迟和付款滞后,应纳入建设单位责任范围;由施工单位施工组织不当、材料采购失误和质量返工引起的费用增加,应由施工单位承担。

2.3 以价格预警强化材料价格动态管控机制

材料价格动态管控应覆盖招标控制价编制、投标报价测算、合同履行采购和竣工结算审核等多个环节。钢材、水泥、砂石、商品混凝土、防水材料、电线电缆和管材等主要材料占工程成本比例较高,其价格变化会直接影响项目投资控制效果。价格管控不能只依赖投标阶段的一次性报价,而应建立持续跟踪机制,定期收集当地造价信息、市场询价数据、供应商报价和行业价格指数,形成可对比、可追溯的价格数据库。对价格波动频繁或成本占比较大的材料,应设置重点监测清单,

根据波动幅度划分预警等级,便于及时调整采购计划和资金安排。

施工阶段可结合进度计划确定采购节点,避免集中采购造成资金压力,也防止价格上涨阶段采购滞后增加成本。合同中应同步设置材料调价条款,明确调价材料范围、基准价格、风险幅度、调整周期和计算方法,使价格变化能够通过制度化方式反映到合同价款调整中。对于市场价格异常波动的情况,可采用分批采购、锁价协议、战略供应商合作和替代材料论证等方式降低成本不确定性。材料价格动态管控的重点在于将外部市场变化转化为可监测、可预警、可调整的造价管理事项,使项目投资控制能够适应施工周期内的价格变化。

3 工程量清单计价模式下造价风险防范的实践应用

3.1 招投标阶段报价偏差的精准识别与控制

招投标阶段是工程量清单计价模式下造价风险集中显现的重要环节,报价偏差主要来源于投标单位对清单内容理解不一致、成本测算依据不足、市场价格判断不准确以及竞争策略失衡。投标报价应建立在清单项目、施工图纸、招标文件、技术标准和现场条件充分核对的基础上,不能单纯依靠经验系数或低价竞争方式确定总价。对分部分项工程费的测算,需要结合人工、材料、机械消耗量和企业管理成本进行细化分析,尤其是工程量占比高、施工难度大、材料价格波动明显的项目,应单独进行成本复核。

措施项目报价也应结合施工组织设计、工期要求、现场布置、临时设施、安全文明施工和季节性施工条件进行测算,防止因漏报、少报造成后期履约成本增加。建设单位在评标过程中,应关注明显低于成本水平的异常报价,分析其是否存在不平衡报价、恶意低价或后期索赔倾向。对综合单价偏高或偏低的清单项目,可通过报价合理性分析、市场价格对比和类似工程指标校验进行判断。招投标阶段的报价控制重点不在于单纯压低中标价,而在于提高报价与工程实际成本之间的匹配程度,使合同价格具备可执行性,减少施工阶段因报价失真引发的造价调整和履约争议。

3.2 施工阶段变更签证费用的流程化管控

施工阶段受设计深化、现场条件变化、施工工艺调整和建设需求变动等因素影响,变更签证容易成为造价增加的重要来源。变更签证费用管控应以程序完整、资料真实、计量准确和责任清晰为基本要求,避免事后补办、口头确认和依据缺失造成费用失控。设计变更发生时,应明确变更原因、变更范围、技术内容和费用影响,经过建设单位、设计单位、监理单位和施工单位共同确认后再进入实施环节。现场签证应突出及时性和真实性,对实际发生的工程内容、施工部位、工程数量、材料消耗、机械使用和人工投入进行同步记录,并配套留存影像资料、测量记录、验收资料和审批文件。

对涉及费用增加的签证事项,应结合合同约定、清单综合单价、定额计价规则和市场价格信息进行核算,不能仅依据施工单位单方申报确定费用^[3-5]。施工过程中还应建立变更签证台账,对每一项变更的提出时间、审批状态、费用金额、责任原因和累计影响进行动态跟踪。对于频繁发生的设计调整或现场签证,应及时分析其对总投资、工期计划和合同价款的影响,防止小额签证不断累积形成较大造价偏差。流程化管控能够使变更签证从临时性处理转向规范化管理,降低施工阶段费用确认的不确定性。

3.3 竣工结算阶段造价偏差的系统修正

竣工结算阶段是工程造价最终确认的重要环节,造价偏差修正需要围绕合同价款、实际完成工程量、设计变更、现场签证、材料调价、索赔费用和扣减项目进行系统审核。结算审核不应只核对施工单位报送金额,还应以合同文件、竣工图纸、验收资料、会议纪要、变更通知、签证单据和材料价格依据为基础,逐项判断费用申报的真实性和合规性。对工程量偏差,应结合竣工图、现场实测资料和计量规则进行复核,剔除重复计算、超范围计算和未实施项目费用。对综合单价调整,应检查是否符合合同约定的调整条件,防止将投标阶段应承担的报

价风险转化为结算追加费用。

材料价差审核应核对基准价、采购时间、价格指数、发票资料和调价公式,确保调整金额与实际价格波动相匹配。对变更签证费用,需要重点审查审批手续是否完整、实施内容是否真实、工程数量是否准确、计价依据是否合理。结算阶段还应关注预付款、进度款、暂列金额、暂估价、质量扣款和违约费用等项目的抵扣关系,避免合同价款重复支付或漏扣。对各类费用偏差进行分类识别和逐项修正,可以使最终结算金额真实反映工程实施结果,维护工程量清单计价模式下造价控制的严肃性。

4 结语

工程量清单计价模式下,造价风险防范需要贯穿清单编制、招投标、合同履行、施工变更和竣工结算全过程。通过提高工程量清单审核质量、细化合同责任边界、完善风险分担机制、建立材料价格动态管控体系,能够有效减少计价偏差、履约争议和投资失控问题。造价管理应从事后核算转向全过程控制,使各阶段成本数据更加准确、管理流程更加规范、风险应对更加及时,从而提升工程项目投资控制水平和建设管理成效。

参考文献:

- [1] 曹华彬.全过程审计跟踪预算风险防控体系的建构研究[J].经济研究导刊,2025,(24):91-94.
- [2] 闫其广,齐广利,李世轩,等.工程量清单计价模式下的造价管理优化路径[J].投资与创业,2025,36(24):146-148.
- [3] 周瑞平.工程量清单计价模式下造价控制研究[J].商讯,2025,(20):117-119.
- [4] 刘琴林.工程量清单计价模式下不平衡报价防范与治理策略研究[J].建筑监督检测与造价,2025,18(05):34-38.
- [5] 许芳芳.工程造价咨询中工程量计量精准性提升方法研究[C]//北京市朝阳区国际绿色经济协会.全球绿色经济发展论坛会议文集(专题三).吴江市建设工程技术咨询中心有限公司,2025:44-46.