

工程量清单计价下施工阶段造价动态管理实践

张文龙

河北航东建设工程股份有限公司 河北 邢台 054000

【摘要】：工程量清单计价下，施工阶段造价动态管理是保障工程投资效益、规避造价失控风险的关键。其核心是立足清单计价市场化、规范化特征，对施工全过程造价形成环节进行实时监测、动态调整，化解清单应用不规范、变更管控不严等问题。通过规范清单应用、强化过程管控、完善协同机制，实现造价与进度、质量的协同平衡，规范造价管理行为，破解施工阶段造价管控痛点，为工程建设项目高效实施提供可靠的造价管控支撑。

【关键词】：工程量清单计价；施工阶段；造价动态管理；造价管控；风险防控

DOI:10.12417/2705-0998.26.04.036

引言

工程量清单计价模式以市场化定价为核心，重构了工程发承包双方的造价管理逻辑，成为工程建设领域主流计价方式。施工阶段作为造价形成的关键环节，衔接清单计价与工程实施，其管控效果直接决定项目投资效益与建设质量。施工过程中，清单应用不规范、变更签证管控不严、价格波动应对不足等问题，易导致造价偏离预期，引发投资浪费、结算纠纷。聚焦施工阶段造价管控痛点，立足清单计价核心要求，探索科学有效的动态管理路径，既能规范管控行为，又能实现投资效益最大化，为工程有序推进筑牢基础。

1 工程量清单计价下施工阶段造价动态管理核心内涵与管控要求

工程量清单计价模式以分部分项工程为核心，明确各分项工程量、项目特征及计价要求，核心特征体现为市场化、规范化与权责明晰，打破传统定额计价局限，将定价权回归市场，清晰划分发承包双方权责^[1]。该模式注重全过程造价衔接，施工阶段造价管理需严格依托清单，为动态管控筑牢基础。施工阶段造价动态管理以清单为核心依据，对造价形成各环节实时监测、动态调整，贯穿施工全流程，核心在于过程把控，需实时跟踪进度与造价变化，灵活应对突发情况与价格波动，实现造价、进度、质量协同平衡。其需遵循规范、实时、协同三大要求，保障管控合法合理、高效精准，衔接各管理环节，为后续结算奠定基础。

2 工程量清单计价下施工阶段造价动态管理现存问题

2.1 清单应用不规范导致造价管控基础薄弱

清单应用不规范是当前施工阶段造价动态管理的首要问题，直接导致管控工作缺乏坚实基础。部分项目在施工过程中，未严格按照工程量清单开展计价工作，存在清单项目与施工实际工序脱节的情况，部分分项工程的项目特征描述与现场施工情况不符，导致计价依据出现偏差^[2]。部分施工单位对清单内容理解不透彻，擅自调整清单项目的工程量、计价标准，或遗

漏清单中的分项工程，导致实际造价与清单报价出现较大差距。此外，清单交底不到位，项目管理人员对清单中的风险范围、计价口径、调整规则掌握不清晰，在施工过程中难以准确把握造价，易出现重复计价、漏计价等问题，进一步加剧造价管控的难度，与清单计价标准中清单完整性、准确性的要求相悖。

2.2 施工过程管控缺失引发造价偏差

施工过程管控缺失是导致造价失控的主要原因，诸多施工环节的管控漏洞均会引发造价偏差。在工序实施过程中，未建立完善的造价监测机制，对人工、材料、机械的消耗缺乏有效管控，易出现材料浪费、人工窝工、机械闲置等现象，导致成本增加。材料价格管控不到位，未及时跟踪市场价格变化，对材料采购、储存、使用等环节缺乏统筹规划，当市场价格出现波动时，无法及时调整造价方案，引发造价偏差。同时，施工工艺调整、现场返工等情况未及时纳入造价管控，未及时办理签证手续，导致部分费用无法合理计入造价，或出现额外费用增加的情况，进一步扩大造价偏差范围，违背了动态管控实时性的核心要求。

2.3 变更签证管控不严加剧造价失控风险

工程变更与现场签证是施工阶段影响造价的关键因素，管控不严易加剧造价失控风险。部分项目存在变更审批流程不规范的问题，未经严格审核便擅自实施工程变更，变更方案未充分考虑造价影响，导致变更后造价大幅超出预期。现场签证管理混乱，签证内容不完整、不规范，缺乏详细的工程量描述、价格说明及相关佐证材料，部分签证存在虚假签证、重复签证的情况，导致不合理费用增加。此外，变更签证办理不及时，施工完成后长时间未办理签证手续，导致签证内容与现场实际情况不符，难以准确核算费用，同时部分变更签证未严格遵循“先审批、后施工、再计价”的原则，进一步加剧了造价管控的混乱，增加了结算纠纷的隐患。

3 工程量清单计价下施工阶段造价动态管理优化路径

3.1 规范清单应用夯实造价管控基础

规范工程量清单应用是夯实造价动态管控基础的核心，需从清单交底、过程执行、审核监督三方面推进。施工前，组织相关人员开展清单交底，详细解读清单项目、计价标准等内容，明确各岗位职责。施工中，严格依据清单开展计价，确保清单与施工工序精准对应，严禁擅自调整相关标准，疑问及时与相关方沟通确认。同时建立审核机制，定期核查清单执行情况，纠正不规范行为，保障清单应用准确规范，为造价动态管控提供可靠依据，契合清单计价标准要求。

3.2 强化施工过程管控减少造价偏差

强化施工过程管控是减少造价偏差、实现动态平衡的关键，需聚焦人工、材料、机械等核心成本要素，建立全方位的管控体系。在人工成本管控方面，优化施工人员配置，合理安排施工工序，避免人工窝工，规范人工计价标准，严格按照清单中的人工单价核算人工费用^[3]。在材料成本管控方面，建立材料价格监测机制，实时跟踪市场价格变化，结合施工进度制定合理的材料采购计划，优化材料采购渠道，降低采购成本，同时加强材料储存、使用管理，减少材料浪费，严格按照清单中的材料消耗量核算材料费用。在机械成本管控方面，合理调配施工机械，提高机械利用率，避免机械闲置，规范机械台班计价，严格按照清单中的机械台班单价核算机械费用。同时，建立施工过程造价监测台账，实时记录各类成本支出，及时对比实际造价与清单报价的偏差，及时采取调整措施。

3.3 完善变更签证管控化解造价风险

完善变更签证管控是化解造价失控风险的重要手段，需规范审批流程、明确管控责任、强化审核监督。建立健全工程变更审批制度，明确变更申请、审核、批准的流程及各环节的责任主体，任何工程变更均需经过严格审核，审核过程中重点评估变更对造价的影响，确保变更方案的合理性和经济性，未经批准不得擅自实施变更。规范现场签证管理，明确签证的内容、格式、办理时限及佐证材料要求，签证内容需详细、准确，涵盖工程量、价格、施工原因等关键信息，确保签证的真实性和有效性。建立变更签证审核机制，安排专人负责签证的审核工作，对签证内容、工程量、价格进行严格核实，杜绝虚假签证、重复签证，同时及时办理签证手续，确保签证内容与现场实际情况一致，准确核算变更签证费用，将变更签证对造价的影响控制在合理范围内。

4 工程量清单计价下施工阶段造价动态管理保障措施

4.1 建立健全动态管理体系

建立健全动态管理体系是确保造价管控工作有序开展的重要保障，需结合项目实际情况，构建科学、完善的管理机制。

明确造价管理的组织机构及各岗位的职责，划分管控权限，确保各项管控工作有专人负责、有章可循。制定详细的造价动态管理流程，明确造价监测、偏差分析、调整实施、审核监督等各环节的工作要求，规范管控行为，提高管控效率。建立造价信息共享机制，整合施工、设计、监理、造价咨询等各方资源，实现造价信息的实时共享，确保相关人员及时获取各类造价信息，为动态管控决策提供支撑。同时，结合新版清单计价标准的要求，不断优化管理体系，确保管控体系与计价标准、项目实际相适配，提升管控的科学性和针对性。

4.2 提升管控人员专业素养

管控人员的专业素养直接影响造价动态管理的效果，需加强人员培训，提升专业能力和责任意识。定期组织管控人员开展专业培训，内容涵盖工程量清单计价规则、造价管理知识、施工工艺、相关法律法规等，帮助管控人员更新知识储备，熟练掌握清单计价下造价动态管理的方法和技巧。加强实践锻炼，鼓励管控人员深入施工一线，了解施工实际情况，积累现场管控经验，提高应对复杂问题的能力，确保能够准确识别造价风险、分析偏差原因、制定调整措施。强化责任意识教育，明确管控人员的岗位职责，建立健全考核机制，对管控工作成效进行定期考核，激励管控人员认真履行职责，提升管控工作的质量和效率，契合清单计价模式对管控人员专业能力的要求。

4.3 强化多方协同管控力度

施工阶段造价动态管理需要发包人、施工单位、监理单位、设计单位等多方协同配合，形成管控合力。发包人需履行造价管控主体责任，及时提供完整、准确的工程量清单，规范变更审批流程，及时审核签证费用，确保造价管控工作有序推进。施工单位需严格按照清单要求和管控流程开展施工和造价管理工作，主动配合各方开展管控工作，及时上报造价变化情况和相关资料^[4]。监理单位需履行监理职责，加强对施工过程的监督，严格审核施工工序、工程量、签证内容等，确保施工过程符合清单要求和相关规范，及时发现并制止违规行为。设计单位需优化设计方案，减少不必要的工程变更，及时配合解决施工过程中出现的设计问题，避免因设计不合理导致的造价增加，各方协同联动，共同提升造价动态管理水平。

5 工程量清单计价下施工阶段造价动态管理实践成效与优化方向

5.1 施工阶段造价动态管理实践成效

通过落实上述优化路径和保障措施，工程量清单计价下施工阶段造价动态管理能够取得显著成效，有效破解管控难题。规范清单应用能够夯实管控基础，减少因清单应用不规范导致的造价偏差，确保计价依据的统一性和准确性，使造价管控工

作有序开展。强化施工过程管控能够有效减少人工、材料、机械的浪费,合理控制各类成本支出,缩小实际造价与清单报价的偏差,实现造价的动态平衡。完善变更签证管控能够化解造价失控风险,杜绝虚假签证、重复签证等问题,合理控制变更签证费用,减少结算纠纷。多方协同管控和人员素养提升能够提升管控效率和质量,确保造价管控工作全面、深入开展,最终实现项目投资效益最大化,保障工程建设项目高效、有序推进,契合新版清单计价标准的实施目标。

5.2 施工阶段造价动态管理现存不足

尽管施工阶段造价动态管理能够取得一定成效,但结合实践情况来看,仍存在一些不足有待优化。部分项目的动态管理体系仍不够完善,管控流程不够细化,对一些突发情况的应对机制不够健全,导致管控工作的灵活性不足。管控人员的专业素养仍有提升空间,部分人员对清单计价规则和动态管理方法的掌握不够熟练,应对复杂造价问题的能力不足,影响管控效果。多方协同管控的力度仍需加强,部分参建单位之间缺乏有效的沟通协作,信息共享不及时,导致管控工作出现脱节,难以形成管控合力。此外,对市场价格波动的预判能力不足,应对价格波动的措施不够灵活,仍可能导致造价出现偏差,这些不足均需在后续实践中逐步完善。

5.3 施工阶段造价动态管理优化方向

针对施工阶段造价动态管理的现存不足,结合工程量清单

计价模式的发展趋势,明确后续优化方向,持续提升管控水平。进一步完善动态管理体系,细化管控流程,建立健全突发情况应对机制,增强管控工作的灵活性和针对性,结合项目实际情况和新版清单计价标准的要求,不断优化管控机制。持续加强管控人员培训,丰富培训内容,注重实践能力培养,提升管控人员的专业素养和应对复杂问题的能力,打造一支专业、高效的管控队伍^[5]。强化多方协同管控,建立健全沟通协作机制,完善信息共享平台,促进各参建单位之间的高效联动,形成管控合力。加强市场价格监测和预判,建立价格预警机制,优化价格波动应对措施,提前规避价格波动带来的造价风险,推动施工阶段造价动态管理持续优化、不断完善。

6 结语

本文围绕工程量清单计价下施工阶段造价动态管理实践,明确其核心内涵与管控要求,剖析了清单应用不规范、过程管控缺失、变更签证管控不严等现存问题,提出了针对性优化路径与保障措施,梳理了实践成效与后续优化方向。施工阶段造价动态管理是系统性工程,需立足清单计价核心要求,强化全过程管控与多方协同,不断完善管控体系、提升管控能力。做好此项工作,能有效控制工程投资、化解造价风险、保障项目效益,推动工程建设领域高质量发展,为后续相关项目造价管理提供实用的实践参考。

参考文献:

- [1] 安宁.工程量清单计价模式在大型项目中的应用与优化路径[J].建材发展导向,2026,24(04):85-87.
- [2] 李晓芸.工程量清单计价模式在机电安装结算审核中的应用[J].中国招标,2026,(02):150-152.
- [3] 荣琪,扈峥.工程量清单计价模式下船舶制造成本快速估算方法优化[J].船舶工程,2026,48(01):187.
- [4] 王金玲,陆凡婷,包宗飞,等.模拟工程量清单计价在 EPC 项目招标中的应用探索[J].中国住宅设施,2025,(12):97-99.
- [5] 魏国,闫帅,朱华强.工程量清单计价模式下房建工程投标报价风险及解决措施[J].建筑与预算,2025,(12):37-39.