

# 益丰船务几内亚博法基地二期营地建设项目造价咨询服务 询比价采购体系构建与实践研究

黄天顺

广州海建工程咨询有限公司 广东 广州 510000

**【摘要】**：本文以益丰船务几内亚博法基地二期营地建设项目为研究对象，围绕该项目造价咨询服务询比价采购文件核心内容，系统梳理项目概况、报价要求、服务标准、工作任务、评审机制及合同权责等关键环节，剖析跨境（几内亚）、多阶段（设计-施工-结算）营地建设项目造价咨询采购的特殊性与管控重点。研究明确该项目以 16.81 万美元为最高限价，采用“最低评标价法”筛选咨询单位，通过“资格-符合性-服务-价格”四级评审体系保障采购合规性，同时以全周期服务任务拆解、刚性质量标准、细化违约责任及阶梯式付款方式，实现造价咨询服务的质量与进度管控，为同类跨境基建项目造价咨询采购提供可借鉴的实践范式。

**【关键词】**：跨境基建项目；营地建设；造价咨询；询比价采购；全周期管控

DOI:10.12417/2705-0998.26.04.025

## 1 引言

随着中国企业“走出去”步伐加快，几内亚等非洲地区成为矿产、基建领域投资热点，益丰船务几内亚博法基地二期营地建设项目，作为益丰船务博法散货运输配套基础设施，其造价管控直接影响项目整体投资效益。造价咨询服务作为基建项目投资管控的核心环节，其采购质量决定后续咨询工作的专业性与客户性。本文基于该项目造价咨询服务询比价采购文件，从采购体系构建、全周期服务管控、权责风险划分三方面，深入分析项目采购逻辑与实践要点，为跨境基建项目同类采购工作提供参考。

## 2 项目概况与采购核心约束

### 2.1 项目基本信息

本项目位于几内亚共和国博法省，地处中国铝业几内亚有限公司博法矿山项目地块内，紧邻益丰船务博法基地一期营地东侧，属于跨境配套营地建设项目，核心特征如下：

（1）工期约束：总工期为 450 日历天，需同步匹配矿产运输进度，对造价咨询服务的时效性提出刚性要求；

（2）规模指标：总用地面积约 3.2 万平方米，建筑面积约 1.7 万平方米，涵盖三栋 3 层宿舍楼、一栋 3 层业务管理楼、一栋 2 层综合活动场馆（含应急及医疗室）、一栋 1 层半食堂，属于多业态综合性营地；

（3）地域特殊性：项目位于几内亚，需兼顾中国造价标准（如 GB 系列规范）与当地基建要求，同时涉及美元计价、跨境沟通等跨境采购特点。

### 2.2 采购核心约束条件

（1）价格约束：本项目造价咨询服务最高限价为 16.81 万美元，采用含税总价报价形式，报价货币限定为美元，计量单位统一采用中华人民共和国法定计量单位，避免跨境计价差

异；

（2）响应文件约束：响应文件需以中文编制，配套资料若为其他语言需附中文翻译本（以中文为准），且需加盖单位公章、造价咨询企业执业印章及从业人员执业（从业）资格印章，缺失则视为无效响应；

（3）资格约束：响应单位需为项目配备不少于 3 人的专业团队，其中项目负责人需具备本单位注册的一级造价工程师（土木建筑工程类别）资格，驻场专业工程师需具备二级及以上注册造价工程师资格或造价专业中级及以上职称，人员资历不达标则直接淘汰。

## 3 造价咨询服务标准与全周期工作任务

### 3.1 服务质量标准体系

本项目造价咨询服务质量以“合规性、准确性、专业性”为核心，构建“法定标准+行业规范+合同约定”三级标准体系，确保咨询成果合法有效：

（1）核心依据标准：明确以《建设工程造价咨询规范》（GB/T51095-2015）、《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）等 7 项国家及行业标准为核心评价依据，同时参考广东省相关计价规范（适配国内企业管理习惯）；

（2）动态调整机制：合同履行期间，若遇法律法规、强制性标准修订，双方直接遵照执行；非强制性标准变化则通过协商确定执行依据，兼顾标准时效性与灵活性；

（3）具体质量指标：明确量化质量要求，如工程量计算准确率 $\geq 95\%$ 、设备工程量准确率 100%、结算审定结果与审计部门偏差率（700 万美元及以下项目 $\leq 3\%$ ，700 万美元以上项目 $\leq 2\%$ ），避免质量要求模糊导致的争议。

### 3.2 全周期工作任务拆解

项目以“设计-施工-结算”三阶段为核心，拆解造价咨询

服务任务，实现全流程投资管控，各阶段关键工作如下：

### 3.2.1 设计阶段：聚焦“投资前置控制”

(1) 初步设计阶段：按土建、给排水、电气等6大专业拆分概算，核心目标为确保总概算不超投资估算，从源头控制项目投资；

(2) 施工图设计阶段：重点审核预算“量、价、费”，针对性核查土建工程量、安装工程量与图纸的一致性，杜绝“二次结构”（构造柱、过梁）、“隐蔽工程”（墙面基层处理）等工程量漏算，最终出具预算审核报告并明确各专业分项预算偏差。

### 3.2.2 施工阶段：聚焦“过程动态管控”

(1) 进度款审核：依据合同及施工文件，复核实际完成工程量（必要时现场核定），审核变更、签证新增单价合理性，7个工作日内出具支付审核意见书，避免超付、错付；

(2) 变更与签证管理：按变更金额划分时限，7万美元及以上重大变更15个工作日内完成造价评估，7万美元以下变更10个工作日内完成审核，同时建立《工程变更管理台账》，定期分析变更对投资概算的影响；

(3) 索赔与材料管理：收到承包人索赔函后及时研究应对策略，减少建设单位损失；同步开展材料、设备市场考察，7个工作日内完成材料询价，提供准确价格意见。

### 3.2.3 结算阶段：聚焦“投资最终闭环”

(1) 审核流程：收到竣工结算资料后15个工作日内提交审核意见，需现场踏勘复核工程量，确保审核依据（合同、图纸、签证等）完整有效；

(2) 成果交付：提供8套纸质结算审核报告及1套电子文档，同时配合建设单位完成审计部门的终审工作，确保结算成果通过第三方验证；

(3) 成本总结：项目结束后协助建设单位编制成本总结分析报告，为后续同类项目提供数据参考。

## 4 询比价评审机制与中选流程

### 4.1 四级评审体系设计

本项目采用“最低评标价法”，通过“资格性评审-符合性评审-服务合格性评审-价格评审”四级流程，确保评审公平、合规，筛选出“质优价廉”的咨询单位：

(1) 资格性评审：依据《资格审查表》核查响应单位资质，存在“响应文件未按要求盖章、提供虚假材料、报价超最高限价”等7类情形的，直接判定为无效响应；

(2) 符合性评审：依据《符合性审查表》核查响应文件完整性，同时排查串通响应行为，如“不同响应人文件由同一单位编制、项目人员为同一人”等5类情形，一经发现立即否

决；

(3) 服务合格性评审：仅作“合格/否决”判定，响应单位需满足服务标准、履约能力（人员资历、软硬件支持）等全部实质性要求，未达标则淘汰，高于标准不额外加分；

(4) 价格评审：先按“大写金额优先、单价汇总优先”原则修正报价错误（响应单位需盖章确认修正价，否则无效），再对无漏项的有效报价按从低到高排序，作为中选候选人推荐依据。

### 4.2 中选流程与结果公示

(1) 候选人确定：评审小组按报价由低到高推荐2名中选候选人，报价相同时通过抽签确定名次，避免评审争议；

(2) 结果确认与公示：评审报告提交建设单位确认后，在中远海运集团海洋服务中心网（[gs.coscoshipping.com](http://gs.coscoshipping.com)）公示中选结果，确保采购流程公开透明；

(3) 中选通知：公示无异议后，以邮件形式向中选人发出《中选通知书》，明确合同签订时限及后续工作要求，推动采购与履约衔接。

## 5 合同权责划分与风险管控

### 5.1 阶梯式付款与履约激励

项目采用“阶段付款+成果挂钩”的阶梯式付款方式，将付款与咨询成果质量、进度直接绑定，激励咨询单位按时保质完成工作：

(1) 第一期付款（30%合同价）：签订合同后，中选人提交请款报告及对应发票，经审核通过后30日内支付，保障咨询单位前期人力、物力投入；

(2) 第二期付款（40%合同价）：完成设计阶段概算审核、施工图预算审核后，提交请款报告及发票，审核通过后30日内支付，核心考核设计阶段成果质量；

(3) 第三期付款（30%合同价，尾款）：竣工结算审核完成、终审部门确认后，提交请款报告及尾款发票，审核通过后30日内支付，实现“服务全周期完成+成果验证通过”才付尾款的闭环管控。

### 5.2 细化违约责任与风险规避

针对咨询单位可能出现的“人员更换、成果延迟、质量不达标、泄密”等风险，项目明确量化违约责任，降低建设单位损失：

(1) 人员更换违约：未经建设单位同意更换项目负责人，每次支付1万美元违约金；更换其他人员，每次支付0.5万美元违约金，且更换后人员资历不得低于原承诺；

(2) 成果延迟违约：每延迟1天提交咨询成果，按合同价款的万分之五支付违约金；延迟超15天，建设单位有权解

除合同，并要求咨询单位支付 10% 合同价的违约金；

(3) 质量不达标违约：工程量清单单项工程平均误差率超±5%，按误差工程量建安成本的 5% 支付违约金；漏项（单项造价 7 万美元以上或占建安费 1% 以上），支付 10% 合同价的违约金；

(4) 泄密违约：泄露建设单位商业秘密，支付 10% 合同价的违约金，触犯法律的承担相应法律责任，全方位规避咨询服务风险。

## 6 结论与启示

### 6.1 项目采购体系核心结论

益丰船务几内亚博法基地二期营地建设项目造价咨询服务询价采购，围绕“跨境适配、全周期管控、风险可控”三大目标，构建了完善的采购体系：其一，通过明确跨境计价（以美元结算）、人员资历、标准依据，适配几内亚项目地域特殊

性；其二，以“三阶段任务拆解+量化质量指标”，实现造价咨询全流程覆盖，从源头到终端管控项目投资；其三，通过四级评审、阶梯付款、细化违约，保障采购合规性与履约质量，有效降低建设单位风险。

### 6.2 同类跨境基建项目启示

(1) 地域适配性：跨境项目需兼顾项目所在国要求与国内企业管理习惯，如本项目结合几内亚地域特点与国内 GB 系列标准，避免标准冲突导致的咨询成果无效；

(2) 人员管控：跨境项目沟通成本高，需在采购阶段明确人员资历、驻场要求及更换约束，避免人员频繁更换影响服务连续性；

(3) 风险量化：跨境项目争议解决难度大，需在采购文件中量化质量、进度、违约等要求，减少后续履约争议，保障项目投资效益。

### 参考文献：

- [1] 黄玉银.境外 PPP 项目全过程造价管理研究——以阿联酋围海造地工程 PPP 项目为例[J].建筑经济,2021,42(01):69-73.
- [2] 梁彦美.全过程造价咨询服务的重点与建议分析[J].现代营销(经营版),2020,(31):52-54.
- [3] 陈秋成.海外工程项目成本控制策略与实践[J].工程建设与设计,2023,(20):216-218.