

市政工程施工安全责任制落实问题研究

何 晓

四川雅投发展投资集团有限公司 四川 雅安 625000

雅安发展投资有限责任公司 四川 雅安 625000

【摘要】：市政工程施工安全责任制的落实是保障施工安全、减少事故发生的关键。现阶段在实际操作中，安全责任制的落实依然存在一定的困难与问题。通过对典型市政工程的调查与分析，发现责任制落实不力主要体现在责任划分不清晰、管理层监管不到位以及施工人员安全意识薄弱等方面。针对这些问题，提出了一系列针对性地改进措施，包括加强安全责任的明确划分、强化监管机制、提高施工人员的安全培训等。这些措施的实施，能够有效提高市政工程施工安全管理水平，确保工程顺利进行并减少安全事故的发生。

【关键词】：市政工程；施工安全；责任制；落实；安全管理

DOI:10.12417/2705-0998.25.24.009

引言

市政工程作为城市基础设施建设的重要组成部分，承担着极为关键的任务。由于施工过程中涉及的复杂环境和多种风险因素，安全问题成为一个不可忽视的议题。施工安全不仅关系到工程质量，也直接影响到工人的生命和社会公共安全。近年来，尽管相关部门出台了多项安全法规，但在实际操作中，市政工程施工安全责任制的落实情况仍然存在诸多问题。如何在日常施工中有效落实责任制，成为当前亟待解决的难题。本文将深入探讨市政工程施工安全责任制的实施现状，分析存在的主要问题，并结合具体案例提出切实可行的改进对策，旨在为改善施工安全管理提供参考。

1 安全责任制落实中的主要问题

在市政工程施工过程中，安全责任制的落实往往面临多重挑战，导致施工现场安全管理不足。虽然国家和地方政府已经出台了相应的法规政策，强调责任制的重要性，但在实际操作中，许多市政工程项目在责任制的落实上存在明显的漏洞。一方面，安全责任制的界定不够明确，尤其是在多方协作的市政工程项目中，不同部门、施工单位以及管理层之间的职责划分常常模糊，导致在发生安全事故时责任难以追究^[1]。责任不清的现象使得相关人员在面对潜在安全风险时，缺乏应有的警觉和应对措施，从而增加了安全隐患的发生概率。另一方面，项目管理层对于安全责任落实的重视程度不够，虽然有相应的制度和流程，但在实际操作中，许多管理者并未真正落实到位，安全监管工作形同虚设，无法有效监督施工现场的具体安全措施，造成施工现场的安全管理缺失。

责任制落实中的另一个突出问题是对施工单位和人员安全意识的培养不足。市政工程项目通常存在工期紧、任务重、资金压力大的情况，施工单位往往将更多精力投入到工程进度和成本控制上，而忽视了安全管理的重要性。施工人员的安全意识普遍较弱，缺乏必要的安全培训和应急演练，导致在日常

施工中，他们对安全规范和操作规程的遵守不严，存在侥幸心理和操作疏忽。例如，一些工人对高空作业、设备使用等安全风险没有足够的认知，甚至在明知存在安全隐患的情况下，仍然没有采取有效的防护措施。安全隐患在施工现场时常出现，而这种现象的根源在于对安全责任制落实的重视程度不足，尤其是在人员安全教育和责任追究方面的缺失。

市政工程施工中的安全责任制落实还面临着监管环节的缺失。虽然相关管理部门设有安全监管职能，但由于监管力度不足、资源配置不充分，往往难以进行有效的现场检查与监督。许多市政工程项目的安全监管依赖于施工单位的自我管理，监管部门的巡查和检查更多是形式化的，不能深入到施工现场的每一个细节。这样的监管体系使得潜在的安全风险未能及时发现，甚至在事故发生后，责任的追究也未必能落实到位，影响了安全管理体系的有效性和权威性。市政工程安全责任制的落实问题并非单一因素所致，而是多方面的缺失和管理松懈所导致。

2 责任划分不清晰的原因分析

市政工程施工项目中责任划分不清晰的现象，往往源于多个因素的综合作用。项目管理的层级和结构较为复杂，涉及设计单位、施工单位、监理单位及其他各类服务商。各方之间的利益和任务分配未能做到精细化管理，导致安全责任在各参与方之间没有明确界定^[2]。在一些市政工程项目中，责任划分往往流于形式，尤其是在安全生产管理方面，相关责任人和管理层级不清，导致职责重叠或遗漏，难以确保每一项安全措施都能得到有效执行。这种模糊的责任划分，常常使得责任追究困难，一旦发生安全事故，相关各方在事后往往推诿责任，甚至导致无法明确追责的局面。

施工现场安全管理的实际操作中，安全责任制的落实往往未能做到深入具体。在很多项目中，虽然安全责任制文件明确规定了各方责任，但这些规定并没有真正落实到每个具体岗位

和每个环节上。设计阶段对安全要求的预设并未充分考虑施工过程中安全可操作性，导致施工单位在执行安全责任时，未能与现场实际情况相结合。施工单位在实际操作中，往往忽视了安全责任的逐级落实，未能细化每个工种、每个作业环节的安全责任。由于安全责任体系较为复杂，项目团队成员在执行过程中容易产生责任模糊的现象，尤其是在涉及多个施工环节时，常常缺乏有效的沟通与协作，最终导致责任不清。

项目管理中对安全责任的重视程度不足，也是责任划分不清晰的根本原因之一。在一些市政工程项目中，安全管理往往被视为附属工作，项目负责人和管理层的重点通常放在工程进度和成本控制上。由于对安全生产的认识不到位，项目各方对责任划分并未进行细致梳理，往往只停留在制度文件上，没有形成统一的、可执行的责任链条。安全责任的落实缺乏专项的监督与考核，导致施工方在工作中疏于落实自己的职责。尤其在多方协作的项目中，由于缺乏强有力的监管与考核机制，施工单位的安全责任落实变得更加困难，责任的不清晰直接影响了整个项目的安全管理效果。

3 监管机制的薄弱与改进措施

市政工程项目中，监管机制的薄弱是导致安全责任制无法有效落实的重要原因之一。当前，市政工程项目的安全监管体系存在一定程度的滞后和缺陷，主要表现为监管力量不足、监管职责不明确以及监管手段单一。许多市政工程项目的安全监管工作大多依赖于地方政府或行业主管部门的日常巡查，但这些巡查往往无法深入到施工现场的每一个环节。管理者更多依赖于施工单位的自我检查和自我管理，而没有充分实现对实际施工过程的有效监督和实时反馈^[3]。缺乏深入、细致地检查和评估，往往会忽视潜在的安全隐患，导致事故的发生。监管体系的薄弱，使得施工单位在实际操作中容易规避安全管理责任，缺乏足够的外部压力来强制落实安全措施。

现有的安全监管机制大多数采取事后追责的方式，对预防性监管和主动风险评估的重视不够。项目管理层更多关注的是工程进度和经济效益，导致对安全管理的投入相对较少。各级监管部门在项目开工前的安全评审与批准程序较为形式化，很多时候没有深入到项目实际情况的评估中，未能发现潜在的安全风险。此种情况在多层次、多方协作的市政工程中尤为突出，由于项目管理机构复杂，责任分散，监管职能的交叉与重叠使得监管部门难以高效运作。实际操作过程中，监管部门对施工现场的细节缺乏充分地控制，难以形成有效的安全管理闭环，导致即便是较为明显的安全隐患也未能及时发现和消除。

加强市政工程项目的安全监管，需要对监管机制进行根本性改进，确保监管的多方协作和有效性。一方面，应该明确各级监管部门的职责，形成清晰的责任链条，避免出现责任交叉或缺。各方监管应分工明确，形成从设计阶段到施工现场的

全过程监管体系，确保安全管理措施的实施能够追踪到每一个环节。监管的手段需要更加多元化，除了传统的现场检查外，运用现代技术手段进行实时监控、数据分析和安全预警，能够及时发现安全隐患并做出有效处置。针对施工单位的监管，应该设置强有力的考核与问责机制，对不履行安全责任的单位或人员进行处罚，进一步激励各方落实安全管理责任。通过这些措施的实施，监管体系的薄弱现象可以得到有效缓解，进而推动市政工程施工安全管理水平的提升。

4 施工人员安全意识的提升策略

市政工程施工人员的安全意识不足，直接影响了整个施工现场的安全管理效果。大多数施工人员在工作过程中，对于潜在的安全隐患缺乏足够的认识，对相关安全规程和操作流程的遵守也未能做到自觉。这种情况往往源自工人的教育培训不到位以及对安全管理的重视不够^[4]。尽管一些施工单位对安全教育进行了基本的安排，但由于培训内容简单、频次不够以及形式单一，未能激发工人对安全生产的积极性和责任感。许多施工人员在面对高风险作业时，往往抱有侥幸心理，认为安全隐患只会发生在别人身上，从而忽视了自我防护和规范操作的重要性。

提升施工人员的安全意识需要从根本上改变传统的安全教育方式，通过创新教育手段和提高教育质量，逐步形成全员参与的安全文化。除了传统的安全培训外，结合施工现场的具体情况，开展针对性的安全演练和风险评估，使工人能在模拟的危险情境中学会如何应对，增强其面对实际危险的应变能力。安全培训应逐步转向注重实践操作的方向，使施工人员在日常作业中更加熟悉常见的安全风险，并能够主动采取措施进行规避。通过现场模拟、案例分析等方式，增强工人的警觉性，使其在实际工作中更加注重细节与规范操作，避免因疏忽大意造成的安全事故。

提升安全意识的工作应当贯穿于施工项目的每个阶段。项目负责人应当以身作则，带头遵守安全规定，并定期组织安全学习活动，确保施工人员能够及时获取最新的安全管理信息。加强施工现场的安全巡查，督促工人严格执行安全操作规程，并对违章作业进行及时纠正。同时，施工单位应建立完善的安全奖惩机制，对于安全表现优秀的人员给予奖励，对违反安全规程的行为进行严厉处罚，形成鲜明的激励与约束机制，推动全员参与安全管理。通过加强安全意识的持续培养，使安全生产真正成为施工人员的自觉行动，从根本上提高施工现场的整体安全水平，减少安全事故的发生。

5 加强责任制落实的综合对策

在市政工程项目中，要确保安全责任制的落实，需要采取一系列综合性对策，解决责任划分不清、监管机制薄弱以及施工人员安全意识不足等问题。这些措施必须紧密结合项目的实

际情况,通过强化制度建设、完善监管手段和提升安全文化来全面推动责任制的有效实施。应该进一步明确责任主体,细化每个环节的安全责任。在项目初期阶段,就应当对所有参与方的职责进行详细划分,确保每一个岗位、每一个作业环节都有专门的责任人^[5]。项目负责人和各部门负责人要严格落实安全责任,确保管理层的责任不脱节,现场工人的责任落实到位。此外,针对不同的施工环节,要设立专门的安全管理岗位,做到责任到人,责任链条清晰,确保每一项安全措施都能落实到具体的操作中。

除了明确责任划分,监管机制的完善也至关重要。当前,市政工程项目的安全监管多依赖传统的巡查模式,缺乏及时、精确的现场数据监控和问题反馈机制。因此,必须加大对技术手段的应用,利用现代化的监控技术进行实时监测,对施工现场的安全隐患进行动态跟踪。加强监管部门与施工单位之间的信息共享和沟通,及时反馈问题并督促整改,以确保监管工作不流于形式。项目现场应配置专职的安全员,实施24小时不间断巡查,强化安全隐患的排查和处理,对违规行为进行及时整改。管理层需要定期进行安全检查,确保安全管理体系的高效运作,并结合安全检查的结果进行责任追究,做到发现问题、解决问题的闭环管理。

参考文献:

- [1] 张燕芹.市政工程施工安全管理创新策略[J].中华建设,2025,(02):40-41.
- [2] 薛天斌.城市市政工程施工过程中的安全管理策略探讨[J].现代职业安全,2024,(11):58-60.
- [3] 邓子业.市政工程装配式施工的质量控制与安全保障措施[J].中国品牌与防伪,2024,(07):104-106.
- [4] 闫奇.市政工程施工中的安全管理及质量控制[J].四川建材,2024,50(06):235-237.
- [5] 李鹏辉,石超群,岳艳军.市政工程项目施工安全管理分析[J].工程技术研究,2023,8(22):165-167.

施工单位需要构建完善的安全文化体系,提升员工的安全责任感和自觉性。要通过多元化的安全培训形式,结合案例教学、现场模拟演练等方法,增强工人对安全风险的认知,提升他们的操作规范意识。在项目的各个阶段,施工单位应当定期举办安全活动,使安全意识深入到每一位施工人员的心中,并通过安全竞赛、评比等形式激励工人保持高度的安全警觉。安全责任制的落实不仅仅是管理层的工作,更是全体施工人员的共同责任。要通过强化全员安全责任制的培训,推动施工人员从思想上重视安全,将安全工作与个人利益紧密结合起来,确保在施工过程中每一个细节都不忽视,形成全员、全过程的安全管理模式。

6 结语

市政工程施工安全责任制的落实关系到工程的顺利进行和人员的生命安全。明确责任划分、完善监管机制、提升施工人员的安全意识是确保安全管理体系高效运行的关键。加强责任制落实需要全员的共同努力,管理层与施工人员应当紧密合作,形成强有力的安全文化和执行力。只有在全方位、多层次的安全管理体系下,市政工程的施工安全才能得到有效保障,减少事故发生,确保工程的顺利推进。