

广西来宾抽水蓄能移民安置独立评估作用的研究

阮仁干 张 彤 施锦贵 黄 顺 韦贤彬

广西桂禹工程咨询有限公司 广西 南宁 530023

【摘 要】：广西来宾抽水蓄能工程作为广西壮族自治区重要的能源项目，其移民安置工作涉及人数众多、少数民族分布交错，情况复杂。移民安置独立评估作为保障移民安置工作科学、公正、有效的重要手段，在该工程中发挥着关键作用。本文结合广西来宾抽水蓄能工程移民安置的实际情况，从保障评估客观性与公正性、科学反映移民安置效果、监督移民安置实施过程、保障移民合法权益以及促进区域经济协调发展等方面，深入研究移民安置独立评估的作用，旨在为同类工程移民安置工作提供参考。

【关键词】：广西来宾；抽水蓄能工程；移民安置；独立评估；作用

DOI:10.12417/2705-0998.25.15.030

1 工程与移民安置概况

1.1 工程基本情况

广西来宾抽水蓄能电站地处广西壮族自治区，该电站为大（1）型工程，装机容量达 1200MW，共装机 4 台，单机容量 300MW。上水库集雨面积 2.99km²，正常蓄水位 934.00m，死水位 905.00m，总库容 974 万 m³，其中发电调节库容 701 万 m³，死库容 107 万 m³；下水库集雨面积 14.5km²，正常蓄水位 440.00m，死水位 414.00m，总库容 948 万 m³，发电调节库容 678 万 m³，死库容 142 万 m³。枢纽工程主要建筑物由上水库、输水系统、地下厂房及开关站、下水库等构成，构成了完整的抽水蓄能发电系统。

1.2 移民安置总体规划概况

1.2.1 生产安置规划方案

广西来宾抽水蓄能电站推算截至 2025 年建设征地生产安置人口为 292 人。结合金秀瑶族自治县忠良乡的征地影响情况及剩余土地资源条件，在充分征求移民意愿、兼顾地方政府和安置区居民意见的基础上，确定差异化安置方式：对忠良乡中山村金段组涉及的 130 名生产安置人口采取复合安置（以自行安置为主，结合在搬迁安置区附近人均配置 0.30 亩农用地进行农业安置），对其他村民小组涉及的 162 名生产安置人口全部采取自行安置方式，实现了安置方式与实际需求的匹配。

1.2.2 搬迁安置规划方案

工程推算截至 2025 年建设征地涉及搬迁安置人口 38 户 130 人，均属于忠良乡中山村金段组。地方政府通过广泛征求搬迁移民意愿，并结合地方实际承载能力，规划采取统一集中安置模式，集中居住区新址选定于忠良乡镇区中山村忠良屯六卜，便于集中配套基础设施与公共服务。

1.2.3 其他项目处理规划

针对建设征地影响的供水设施、农业设施、生产路、人行路等农村小型专项设施，采取分类处理策略：对供水设施、农业设施根据其功能恢复及权属情况进行一次性补偿处理；对生

产路、人行路进行复（改）建处理，保障农村生产生活通道的连续性。

2 移民安置独立评估的作用

2.1 保障评估的客观性与公正性

独立评估的核心价值在于通过制度设计切断利益关联，为移民安置工作提供“第三方视角”的客观判断，这一作用在广西来宾抽水蓄能工程中体现为三个维度的刚性约束。

2.1.1 主体独立性的制度保障

独立评估单位由项目法人与地方政府通过公开招标选定，且明确排除与工程建设、移民设计、实施管理存在关联关系的机构。在广西来宾项目中，评估团队与金秀瑶族自治县水库和扶贫易地安置中心、项目法人金秀县源忠水力发电有限公司及综合设计单位均无隶属或利益往来，其经费由专项评估资金支付，不与移民安置成效挂钩。这种“独立核算、自负盈亏”的运作模式，从根源上避免了评估结论向任何一方倾斜。

2.1.2 流程客观性的执行机制

评估过程严格遵循“数据采集—交叉验证—异议处理”的闭环流程：在数据采集阶段，评估人员根据独立评估细则制定的入户抽样调查表，直接入户调查，对移民家庭收入、支出、房屋、土地面积及家庭人口等核心数据采取“双记录”（纸质台账与电子录入同步），移民家庭收入支出的数据采集经移民自述后结合村委座谈调查情况并比对当年社会经济年鉴统计进行梳理；在交叉验证阶段，将移民自述数据与乡镇政务档案、征地补偿记录进行比对，例如对中山村金段屯 130 名搬迁移民的耕地面积，将被征地补偿数据与县自然资源局的土地确权数据进行对比校验，差异率控制在 3% 以内，存在不一致的书面通知实施单位进行复核修正。

2.1.3 标准公正性的刚性约束

评估全程以《水电工程移民安置独立评估规范》（NB/T35096-2017）和广西壮族自治区移民政策为唯一依据，拒绝“弹性标准”。例如对临时用地复垦的评估，严格按照“原

用途恢复率、土壤肥力达标度、作物成活率”三项硬性指标打分，不因企业进度压力降低标准；对少数民族移民的风俗习惯保护，专门增设“民族节庆场地保留率”“传统建筑样式还原度”等指标，确保瑶族等少数民族的文化权益在评估中得到平等体现。这种“一把尺子量到底”的标准执行，保障了不同村落、不同民族移民的评估结果具有可比性。

2.2 科学反映移民安置效果

2.2.1 多维度指标体系的全覆盖评估

评估指标体系针对工程特点进行“定制化设计”，在通用框架基础上增设特色指标，除常规的人均可支配收入外，针对瑶族移民林地依赖度高的特点，增设“人均林地补偿兑现率”“林下经济参与率”；考虑集中安置后生活成本变化，增加“食品自给率”“通勤成本占比”等指标。设置“民族语言使用满意度”“传统手工艺传承条件”等定性指标，通过与忠良乡民族事务站联合开展座谈会，评估安置点对瑶族文化的包容性。结合山区特点，将“饮用水源保证率”细化为“枯水期供水量”“水质达标频次”，对中山村六卜安置点的供水工程进行连续3个月的监测，确保数据真实性。

2.2.2 分层抽样方法的代表性提升

采用“四阶PPS抽样”确保样本与总体的高度拟合：第一阶按忠良乡5个行政村的人口规模确定抽样比例，中山村（249人）与双合村（43人）分别抽取30户和5户；第二阶在村域内按“搬迁户/非搬迁户”“农业户/非农业户”的结构分层，保证样本类型匹配；第三阶采用随机起点等距抽样，避免人为选择偏差；第四阶对特殊群体（如60岁以上老人、残疾人）进行追加抽样，最终样本中特殊群体占比达18%，高于总体比例5个百分点，增强了评估的包容性。

2.2.3 动态对比的成效追踪

通过建立“本底值—过程值—目标值”的三维对比模型，科学衡量安置效果：以2023年为基准年，采集样本户的人均住房面积（28.6 m²）、非农收入占比（32%）等本底数据；每年跟踪监测搬迁后的变化，如计划2025年评估集中安置点的人均住房面积是否达到规划的40 m²，非农收入占比是否提升至50%；对未达标的指标分析原因，如基础设施滞后导致的就业受限，将作为整改建议反馈至实施单位。这种动态追踪避免了“一次性评估”的局限性，更符合移民安置“长期见效”的特点。

2.3 监督移民安置实施过程

独立评估通过构建“全流程、多维度、常态化”的监督体系，对移民安置实施过程进行穿透式管控，确保各项工作按规划落地，具体表现为四个层面的监督闭环。

2.3.1 进度管理的动态纠偏

建立“计划—执行—调整”的全周期监督机制：在计划制定阶段，评估团队对照《广西来宾抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告》，审核年度任务分解的合理性，如2024年计划完成38户搬迁安置，评估其是否与安置点建设进度、资金到位情况匹配；在执行阶段，采用“月度巡查+季度评估”模式，通过现场核查搬迁户数、土地征收面积等量化指标，跟踪中山村金段屯移民的房屋拆除进度是否滞后于计划（如发现某批次10户搬迁进度滞后20天，立即发出预警函）；在调整阶段，严格审查计划变更的必要性，如因地质条件导致安置点场平工程延期，评估其变更程序是否经县人民政府审批、是否征求移民意见，杜绝随意调整。

2.3.2 资金管理的穿透式监管

围绕“资金流”构建三级监督体系：一级监督聚焦资金计划的科学性，审核年度资金预算与移民任务的匹配度，如2024年475.87万元补偿资金的分配是否覆盖土地征收、房屋补偿等全部环节；二级监督跟踪拨付进度，通过比对银行流水与移民签字确认单，确保资金直达受益户，如发现双合村屯旺屯某农户林地补偿款延迟拨付15天，立即督促县财政部门查明原因并追责；三级监督核查资金使用合规性，重点审计独立费用、预备费的支出，如审查某临时用地复垦项目的预备费使用是否符合“不可预见支出”规定，是否存在挤占搬迁补偿款的情况，全年资金审计覆盖率达100%。

2.3.3 质量管理的标准落地监督

以“过程控制+结果验收”双轨模式保障质量：对安置点建设工程，评估团队全程参与关键节点验收，如中山村六卜安置点的房屋主体结构验收，对照设计图纸核查钢筋间距、混凝土强度等指标，发现3户房屋存在窗台渗水问题后，要求施工单位7日内整改并重新验收；对专业项目复建工程，建立“功能恢复清单”，如农村道路复建后需满足“晴雨通车”“荷载达标”等6项功能指标，评估人员通过现场试驾、荷载测试等方式验证，确保质量达标。

2.3.4 移民动态信息的实时响应

搭建“监测—预警—处置”的快速反应机制：建立移民动态数据库，实时更新搬迁意愿变化、家庭特殊困难等信息，如对中山村2户孤寡老人的搬迁顾虑，评估团队协调乡镇政府制定“一对一”帮扶方案；针对突发事件，制定分级响应流程，如发生移民因补偿标准争议引发的小规模聚集，评估人员1小时内到场了解情况，24小时内形成协调报告，推动相关部门与移民代表协商解决，全年成功化解4起潜在矛盾。

2.4 保障移民合法权益

2.4.1 基本权益的全链条保障

建立“政策公开度”评估指标，核查移民安置方案、补偿标准等12项关键信息的公开渠道（村务公开栏、微信群、听证会等）及知晓率，针对瑶族移民中部分老人不熟悉汉语的情况，评估团队联合民族事务站将政策翻译成瑶语并录制讲解音频。设立移民监督委员会，评估其履职条件（如是否独立办公、是否掌握项目资料），对安置点工程招标过程进行全程监督，发现1家投标单位资质不符后，协助委员会向县住建局提出异议并成功废标。

2.4.2 诉求表达的渠道畅通与效果保障

评估“诉求受理平台”的覆盖率，要求每个行政村至少设立1个线下诉求点并公布24小时热线，评估人员通过模拟拨打、实地走访等方式检查响应情况，对双合村诉求点电话无人接听的问题，督促乡镇政府3日内整改。建立“诉求台账”，记录诉求内容、处理时限、结果反馈等信息，如屯旺屯移民反映的林地区域边界争议，评估团队协调自然资源局重新测绘并公示结果，从受理到解决全程耗时7天，较规定时限缩短3天。针对瑶族移民的文化习俗，增设“民族权益适配性”指标，如评估发现集中安置点未规划瑶族传统节庆庆场地后，建议预留150m²文化广场，该建议被纳入安置点补充规划，保障了民族文化权益。

2.4.3 权益实现的长效跟踪

通过“年度回访+满意度调查”评估权益保障持续性，如对已搬迁的10户移民进行回访，重点了解补偿款是否足额到户、就业帮扶承诺是否兑现等，对2户反映“就业培训与实际需求不符”的情况，评估团队协调企业调整培训内容（增加民宿经营、农产品电商等课程），使就业转化率提升40%，从根

本上减少权益受损引发的矛盾。

2.5 促进区域经济协调发展

独立评估对建设征地涉及区域经济发展状况的评价，有助于促进区域经济的协调发展。评估内容包括专业项目处理情况和经济发展状况等，专业项目处理情况涉及交通、通信、电力、广播电视等工程的功能恢复，经济发展状况则关注直接就业效益等指标。通过对这些指标的评估，独立评估能够全面了解移民安置对区域经济发展的影响。对于广西来宾抽水蓄能工程，独立评估关注农村道路、电力设施、电信线路等专业项目的恢复情况，确保其功能得到有效恢复，为区域经济发展提供基础设施保障。同时，评估直接就业效益等指标，反映移民安置工程对当地就业的带动作用，促进当地经济的发展。根据评估结果，相关单位可以针对性地采取措施，优化专业项目的恢复与建设，推动安置区产业发展，调整产业结构，充分发挥区域的人力资本优势、资源优势和政策优势，实现建设征地涉及区域经济的可持续发展，促进区域经济与移民安置工作的协调共进。

3 结论

广西来宾抽水蓄能工程移民安置独立评估在保障评估客观性与公正性、科学反映移民安置效果、监督移民安置实施过程、保障移民合法权益以及促进区域经济协调发展等方面发挥了重要作用。其独立、客观、公正、科学的评估为移民安置工作提供了有力的支持，确保了移民安置规划目标的实现，维护了移民的合法权益，促进了区域经济的稳定发展。在今后的同类工程移民安置工作中，应充分重视独立评估的作用，不断完善评估指标体系和评估方法，提高评估质量，使独立评估更好地服务于移民安置工作，为实现工程建设与移民利益、区域发展的共赢提供保障。

参考文献：

- [1] 陈涛.抽水蓄能电站利用已建小水电站水库的补偿处理计算方法[J].小水电,2025,(03):4-8.
- [2] 王科旭.沂蒙抽水蓄能电站工程移民安置实施效果分析[J].山东水利,2025,(04):16-18.
- [3] 乔苏杰,周建升,刘一兵.新时期我国抽水蓄能电站项目前期工作要点[J].水力发电,2025,51(08):1-5+10.
- [4] 卢波.广西抽水蓄能电站建设征地移民安置规划有关税费分析[J].红水河,2024,43(06):87-90+107.
- [5] 汤叶波,苏扬.抽水蓄能电站移民安置特点探析[J].水利技术监督,2024,(11):241-243.