

建设工程变更签证管理流程优化与造价动态控制策略探讨

毛燕玲

惠东县至正建设工程有限公司 广东 惠州 516300

【摘要】：建设工程变更签证管理流程的科学性与造价动态控制的有效性，直接影响工程建设的质量、进度与投资效益。针对当前工程变更签证管理中流程繁琐、权责不清，以及造价控制缺乏系统性、前瞻性等问题，提出以流程优化为抓手、以动态控制为核心的解决方案，通过规范变更签证办理环节、明确各主体权责，结合全过程造价管控手段，实现变更签证管理与造价控制的协同推进，保障工程建设有序开展，提升投资管控水平。

【关键词】：建设工程；变更签证；流程优化；造价动态控制

DOI:10.12417/2811-0722.26.09.064

引言

建设工程施工环节繁杂且实施周期较长，变更签证频繁出现于项目推进全过程，对工程造价管控效果产生直接影响。工程变更签证管理不规范、流程衔接不畅，极易引发造价偏离预期、现场争议增多等问题，进而影响项目整体效益。造价动态控制作为贯穿项目全周期的重要管理手段，需与变更签证管理紧密结合，及时化解各类不确定因素带来的成本风险。理顺变更签证管理逻辑，优化现有运行流程，构建适配的造价动态控制方式，能够有效规范项目管理行为，稳定投资规模，为建设工程有序实施与效益提升提供坚实支撑。

1 建设工程变更签证管理与造价动态控制的核心关联

1.1 变更签证对工程造价比对的直接影响

建设工程变更签证包含设计调整、工艺改动、现场条件变化等情形，各类变更均会直接影响工程成本，是造价对比分析的关键因素。变更签证内容清晰、办理及时，造价核算才能精准可靠，避免出现漏算错算引发造价偏差。变更涉及的工程量、材料、工期变动，均需依托造价对比明确成本变化，为造价控制提供依据。造价对比结果也可检验变更的必要性，减少无效变更带来的成本损耗，让变更签证与造价管控形成双向约束，提升整体管控科学性。

1.2 造价动态控制对变更签证管理的约束作用

造价动态控制要求在工程建设全过程中，对成本进行实时监测、动态调整，这种管控模式对变更签证管理形成了明确的约束。在变更签证提出阶段，需结合当前造价控制目标，对变更方案进行成本测算，判断变更是否符合造价管控要求，从源头遏制不合理变更的产生。在变更签证审批阶段，造价动态控制的相关标准应作为审批依据，对变更所产生的成本增量进行严格审核，避免审批环节的随意性。在变更签证实施阶段，通过造价动态监测，跟踪变更实施过程中的成本变化，及时发现并纠正变更实施过程中可能出现的成本失控问题，确保变更签证管理始终围绕造价控制目标展开，实现两者的协同管控。

1.3 两者协同推进的工程管理价值

变更签证管理与造价动态控制的协同推进，能够有效提升工程管理的整体效能，为工程建设目标的实现提供保障。通过两者的协同，可规范变更签证的办理流程，明确各主体在变更管理中的职责，减少因流程混乱、权责不清导致的工期延误与成本浪费。同时，造价动态控制能够为变更签证管理提供科学的成本依据，确保变更决策的合理性，避免盲目变更带来的投资风险。此外，协同管控模式还能促进工程建设各环节的衔接，实现设计、施工、造价等环节的有机融合，提升工程管理的精细化水平，保障工程质量、进度与投资效益的同步实现，推动建设工程行业的规范化、高质量发展。

2 建设工程变更签证管理流程当前存在的主要问题

2.1 变更签证办理流程繁琐且效率低下

当前部分建设工程的变更签证办理流程缺乏系统性设计，环节设置繁琐、冗余，涉及的审批部门过多，导致变更签证从提出到审批完成耗时过长。部分流程存在重复审批、交叉审批的现象，不仅增加了各主体的工作量，还延误了变更的实施时机，进而影响工程进度。同时，部分工程未明确各环节的办理时限与责任主体，出现推诿扯皮、拖延办理的情况，部分变更签证甚至在工程竣工后仍未完成审批，导致造价核算缺乏完整依据，增加了造价管控的难度。此外，流程办理缺乏标准化规范，不同类型的变更签证采用相同的办理流程，无法兼顾不同变更的特殊性，进一步降低了办理效率。

2.2 变更签证内容不规范且审核不严

变更签证内容的规范性直接影响造价控制的效果，当前部分工程的变更签证存在内容模糊、描述不清的问题，未明确变更的原因、范围、工程量、施工工艺等核心信息，导致造价核算时无法准确量化变更成本。部分变更签证缺乏必要的附件支撑，如设计修改图纸、现场签证记录、工程量计算说明等，使得审核人员无法准确判断变更的合理性与必要性。同时，变更签证审核环节缺乏严格的标准与流程，审核人员对变更内容的真实性、合理性审核不到位，对变更所产生的成本增量测算不

精准,甚至存在违规审批、随意审批的情况,导致不合理变更得以通过,进而造成工程成本失控。

2.3 变更签证权责划分不清晰

建设工程变更签证管理涉及建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等多个主体,当前部分工程未明确各主体在变更签证管理中的具体权责,导致出现问题时各主体相互推诿、责任难以落实。建设单位对变更签证的审批权限不明确,存在过度干预或审批缺位的情况;设计单位未履行好变更设计的论证职责,部分变更设计缺乏科学性与合理性;施工单位存在随意提出变更、虚报变更工程量的现象,且未及时办理变更签证手续;监理单位未充分发挥监督作用,对变更签证的真实性、合规性审核不严格。权责划分不清导致变更签证管理陷入混乱,无法形成有效的管控合力,影响变更签证管理与造价控制的成效。

3 建设工程变更签证管理流程的优化路径

3.1 简化办理流程并明确办理时限

针对变更签证办理流程繁琐、效率低下的问题,需对现有流程进行精简优化,去除冗余、重复的审批环节,明确各环节的办理主体与办理时限,形成标准化、规范化的办理流程。根据变更签证的类型与重要程度,分类设置办理流程,对小型、常规性变更实行简化审批流程,缩短审批时间;对大型、重大变更实行分级审批流程,确保变更决策的科学性。同时,明确各环节的办理时限,建立流程督办机制,对超时未办理的环节进行提醒与追责,避免推诿扯皮、拖延办理的情况。此外,推行线上办理模式,利用信息化手段实现变更签证的线上提交、审核、审批,提升办理效率,实现流程的透明化、可追溯。

3.2 规范变更签证内容并强化审核力度

规范变更签证内容是提升变更签证管理质量的基础,需制定统一的变更签证填写标准,明确变更签证应包含的核心信息,如变更原因、变更范围、工程量、施工工艺、材料规格、工期调整等,要求填写内容清晰、准确、完整,同时需附上必要的附件支撑,确保变更内容的真实性与可追溯性。强化变更签证审核力度,建立多级审核机制,明确审核标准与审核责任,审核人员需对变更签证的真实性、合理性、合规性进行全面审核,重点核查变更内容与实际施工情况是否一致、工程量计算是否准确、成本增量测算是否合理。对不符合要求的变更签证,一律退回整改,严禁违规审批、随意审批,确保变更签证的规范性与合理性。

3.3 明确各主体权责并强化协同管控

明确各主体在变更签证管理中的权责,是实现高效管理的关键。建设单位应履行统筹协调职责,明确变更签证的审批权限与流程,加强对变更签证管理的监督;设计单位应强化变更设计的论证,确保变更设计的科学性、合理性,及时提供变更

设计图纸与相关说明;施工单位应规范变更签证的提出与办理,如实填写变更内容,及时提交相关附件,不得虚报、瞒报变更工程量;监理单位应履行监督职责,对变更签证的真实性、合规性进行严格审核,跟踪变更实施过程,确保变更按照审批要求执行。建立各主体协同管控机制,定期召开协同会议,及时解决变更签证管理中出现的问题,形成管控合力,提升变更签证管理水平。

4 建设工程造价动态控制的关键实施策略

4.1 建立全过程造价动态监测机制

造价动态控制需贯穿工程建设的全过程,从项目决策、设计、施工到竣工结算,均需建立完善的造价监测机制,实现对成本的实时跟踪与动态调整。在设计阶段,采用限额设计模式,结合工程建设目标,明确各专业、各环节的造价控制指标,对设计方案进行成本测算与优化,避免设计阶段出现造价超标问题。在施工阶段,实时监测工程量、材料价格、人工费用等成本要素的变化,建立成本动态台账,及时对比实际成本与预算成本的差异,分析差异产生的原因,采取针对性的调整措施。在竣工结算阶段,对变更签证所产生的成本增量进行全面核算,确保结算数据的准确性,实现全过程造价动态管控。

4.2 强化变更签证成本动态核算

变更签证是造价动态控制的核心变量,需强化变更签证的成本动态核算,确保变更所产生的成本增量得到准确、及时的反映。建立变更签证成本核算标准,明确核算方法与核算流程,对每一项变更签证,及时测算其产生的人工、材料、机械等成本增量,结合市场价格波动情况,动态调整核算结果。核算过程中,需严格核查变更签证的内容与附件,确保核算依据的真实性与完整性,避免漏算、错算等问题。同时,将变更签证成本核算结果及时纳入造价动态台账,与预算成本进行对比分析,及时发现成本偏差,采取有效的管控措施,确保造价控制目标的实现。

4.3 完善造价动态调整与风险防控体系

针对工程建设过程中可能出现的各类风险因素,需完善造价动态调整与风险防控体系,提升造价控制的灵活性与科学性。建立造价动态调整机制,根据市场价格波动、政策调整、现场条件变化等因素,及时调整造价控制目标与管控措施,确保造价控制与工程实际情况相适应。加强风险预判与防控,识别工程建设过程中可能影响造价的各类风险,如材料价格上涨、工期延误、变更签证违规等,制定相应的风险防控措施,提前做好应对准备。同时,建立风险预警机制,当成本偏差达到预警阈值时,及时发出预警信号,采取针对性的调整措施,规避投资风险,保障投资效益。如图1所示:

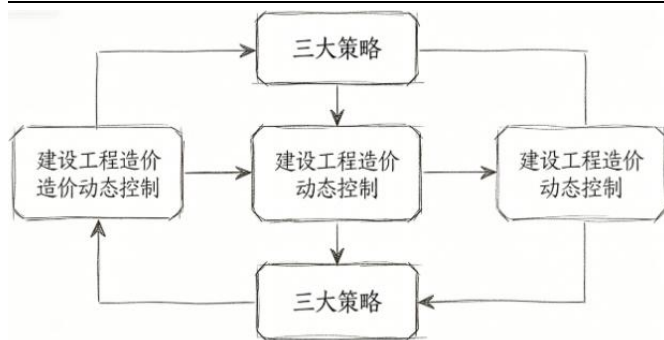


图1 建设工程造价动态控制策略示意图

5 变更签证管理与造价动态控制协同落地的保障措施

5.1 健全完善相关管理制度体系

管理制度是变更签证管理与造价动态控制协同落地的基础，需结合工程建设实际，健全完善相关管理制度，明确变更签证管理与造价动态控制的流程、标准、权责等内容，形成规范化、系统化的管理体系。制定变更签证管理办法与造价动态控制细则，明确各环节的操作要求与考核标准，确保各项工作有章可循、有据可依。同时，加强制度的执行力度，建立考核评价机制，对各主体在变更签证管理与造价动态控制中的工作成效进行考核，将考核结果与绩效考核挂钩，推动各主体严格履行职责，确保制度落地见效。

5.2 提升相关管理人员专业素养

管理人员的专业素养直接影响变更签证管理与造价动态控制的成效，需加强对相关管理人员的培训与培养，提升其专业能力与业务水平。定期组织管理人员开展专业培训，内容涵

盖变更签证管理流程、造价核算方法、相关法律法规、信息化管理工具等，提升管理人员的专业知识与操作技能。鼓励管理人员深入施工现场，了解工程实际情况，积累实践经验，提高对变更签证真实性、合理性的判断能力与造价动态管控能力。同时，建立人才激励机制，吸引优秀的管理人才投身工程领域，打造一支专业、高效的管理队伍，为协同管控落地提供人才支撑。

5.3 推进信息化技术融合应用

信息化技术的融合应用能够有效提升变更签证管理与造价动态控制的效率与水平，需推进信息化管理平台的建设与应用，实现变更签证管理与造价动态控制的数字化、智能化。搭建一体化的信息化管理平台，整合变更签证办理、造价核算、成本监测等功能，实现各环节数据的实时共享与互联互通，避免数据孤岛。利用大数据、人工智能等技术，对工程成本数据进行分析与挖掘，预判成本变化趋势，为变更决策与造价调整提供科学依据。同时，实现变更签证与造价数据的线上追溯，便于后期核查与审计，提升管理的透明度与规范性，推动变更签证管理与造价动态控制协同落地。

6 结语

本文围绕建设工程变更签证管理流程优化与造价动态控制展开研究，梳理了变更签证与造价控制的内在联系，针对管理中的薄弱环节提出流程优化方向与全过程控制措施。规范变更签证办理、强化造价动态监测，可有效减少成本偏差与管理漏洞。将变更管控与造价调控深度融合，完善制度与执行保障，能够提升项目投资效益，推动工程管理更加精细有序，为建设项目稳定实施提供可靠支撑。

参考文献:

- [1] 深圳市住房和建设局关于印发《深圳市建设工程合同管理办法》的通知[J].深圳市人民政府公报,2025,(41):5-11.
- [2] 陈明宇.论常规住宅项目建设工程结算难点痛点及解决方案[J].居舍,2025,(32):141-144.
- [3] 刘军华.法律视域下强制招标建设工程合同变更的措施研究[J].法制博览,2025,(24):79-81.
- [4] 程琛.承包人视角下的建设工程合同管理问题及改进措施[J].房地产世界,2025,(16):80-82.
- [5] 赵志敏.建设工程总价合同结算争议及防范[J].工程造价管理,2025,36(04):42-46.