

四川省森林草原防火工作面临的问题与对策建议

贾娟 马文涛

四川省森林和草原防火监测中心 四川 成都 610000

【摘要】：四川省是我国森林草原火灾多发省份和全国森林草原防火重点区域。近年来，四川持续推进森林草原防火常态化治理，火灾发生数量连续5年处于历史低位，但受气候变暖、可燃物载量增加、火源管控难度加大等多重因素影响，防火形势依然复杂严峻。本文在系统分析四川森林草原防火工作面临形势与存在问题的基础上，从健全责任体系、强化火源管控、推进科技赋能、加强基础设施建设、深化宣传教育五个方面提出对策建议，以期为新形势下四川森林草原防火工作提供参考。

【关键词】：森林草原防火；火源管控；科技赋能；对策建议；四川省

DOI:10.12417/2811-0722.26.08.022

1 引言

森林草原火灾是破坏林草资源和损坏人民生命财产安全的重大自然灾害，具有突发性强、破坏力大、扑救困难等特点。四川是长江上游重要的生态屏障，森林草原资源丰富，同时也是全国森林草原火灾的高发区域。全省林区分布广泛，地形复杂，气候类型多样，川西高原和攀西地区长期面临较高的火险等级。自2020年以来，四川省连续多年发布森林草原防火命令，推动防火工作从专项整治向常态化治理转变。2024年，全省发生森林草原火灾15起，2025年降至5起，同比下降66.7%，连续5年处于历史低位。但与此同时，新一轮火险区划调整后，全省高火险县从35个增至39个，中火险县从80个增至95个，防火任务愈加艰巨。面对新形势、新挑战，深入研究防火工作中存在的问题并提出针对性的对策建议，对于提升四川森林草原火灾综合防控能力、维护人民群众生命财产和生态安全具有重要意义。

2 四川森林草原防火工作面临的形势

2.1 气候条件趋于不利

从气象条件来看，四川呈现“气温偏高、降水偏少”的气候特征，攀西地区和川西高原的火险等级长期保持高位。2025年以来，全省主要林区的川西高原、攀西地区以晴朗、大风天气为主，1至2月降水偏少、气温偏高，森林草原火险等级持续偏高。川西高原和攀西地区森林草原火险气象等级存在明显的阶段性变化，局部地区火险等级居高不下。气候因素的不利变化，使得防火窗口期缩短、高风险时段延长，给防火工作带来持续压力。

2.2 可燃物载量持续增加

经过多年森林资源保护，四川林区植被茂密，林下可燃物逐年积累。部分林区林下枯枝落叶、杂草灌丛等可燃物载量较大，一旦遇到火源，极易引发森林火灾并迅速蔓延。特别是川西高原的云南松、云杉和冷杉等针叶林区，林下可燃物易燃性

高，火灾风险突出^[1]。可燃物的持续积累构成了森林火灾的“隐形燃料库”，增加了火灾发生概率和扑救难度。

2.3 火源管控难度加大

人为因素是引发森林草原火灾的主要原因。从起火原因来看，防范意识不强或违规野外用火是造成火灾的主因，包括烧纸祭祖、焚烧垃圾、焚烧秸秆等。此外，输配电设施隐患也是重要的起火原因之一。随着林牧区生产生活活动增多，野外火源点多面广，管控难度持续加大。特别是叠加各地烟花爆竹燃放和秸秆焚烧由禁转限，火源管控形势不容乐观。

2.4 地理环境复杂增加扑救难度

四川林区多分布于川西高原高山峡谷地区，山高坡陡、谷深林密，平均海拔在3000米以上，坡度40至60度^[2]。复杂的地形条件给火灾扑救带来极大困难，交通不便、通信不畅、水源匮乏等问题突出。火灾发生后，救援力量难以快速抵达，扑火物资运输困难，严重制约了火灾的早期处置效率。

3 当前森林草原防火工作存在的主要问题

3.1 责任落实存在“最后一公里”梗阻

虽然四川省已建立省、市、县、乡、村五级防火责任体系，但在基层末端仍存在责任落实不到位的问题。部分乡镇和村级网格员履职能力不足，“微网实格”建设尚需进一步深化。一些地方对防火工作的重视程度存在季节性波动，防火期高度重视、非防火期有所松懈的现象仍然存在。此外，部分林牧区经营单位的主体责任意识不强，防火投入不足，日常管理粗放。

3.2 火源管控精细化水平有待提高

野外火源管控是防火工作的关键环节，但目前仍存在一些薄弱环节。农事用火、祭祀用火、施工用火等用火的监管还不够规范，部分区域用火审批制度执行不严；林牧区输配电设施隐患治理任务艰巨，“树线矛盾”等问题在部分地区仍然突出；对无民事行为能力等重点人员的管控还不够精准。

存在管理盲区；毗邻地区的联防联控机制尚不够健全，跨区域火源管控存在衔接不畅的问题^[3]。

3.3 科技手段应用深度不足

近年来，四川在科技防火方面取得了积极进展，全省建设了一批森林草原火险因子综合监测站和高点视频监控^[2]。但在实际应用中仍存在问题：一是各类监测系统的数据尚未实现充分整合共享，信息孤岛现象仍然存在；二是火险预警的精准性和科学性有待提升，火险因子监测数据与气象预报数据的交叉分析还不够深入；三是基层对科技手段的操作运用能力参差不齐，部分偏远地区设备维护和运行保障存在困难。

3.4 群防群治格局尚未完全形成

虽然四川已建立野外违规用火举报奖励机制，推动防火宣传“五进”活动，但全社会共同参与防火的格局尚未完全形成。部分群众的防火意识仍然薄弱，违规野外用火行为屡禁不止。基层群众参与火情监督的积极性有待进一步提高，群防群治的效能尚未充分发挥。此外，防火宣传教育的针对性和实效性需要加强，对不同群体的差异化宣传教育还不够充分^[4]。

4 对策建议

4.1 织密责任体系，打通落实“最后一公里”

以林长制为抓手，全面加强“微网实格”建设，推动防火责任落实到基层末梢。按照“人在网中走，事在格中办，患在网中除”的原则，清单化明确各级网格员职责任务，建立“送教培训”机制，将防火规范化治理纳入基层干部赋能培训。坚持问题导向，采取“四不两直”等方式深入基层督导检查，对排查出的隐患实行“清单制+责任制+销号制”管理，确保动态清零。进一步压实属地领导责任、行业部门监管责任和生产经营单位主体责任，健全省市常态化联合会商和考核督导机制^[5]。

4.2 强化火源管控，筑牢源头防线

严格执行防火期用火审批制度，科学组织计划烧除，规范农事、祭祀、施工等各类用火监管。高火险期对重点区域实施封禁管理，严查违规用火行为。加强林区卡防点建设，加大进山入林人员检查力度，落实实名登记和火种保管制度。持续开展输配电设施隐患治理，落实杆线管护职责，制定停运避险方案。建立林牧区无民事行为能力等重点人员台账，实施精准管控。推行毗邻地区联防联控巡机制，实现“一域一策、精准防控”。

参考文献：

- [1] 田晓瑞,王志成,宗学政.大兴安岭的林火行为与扑救技术[M].北京:中国林业出版社,2021.
- [2] 杨帆,吴波,周健.高山峡谷区以水灭火系统优化设计——以木里县森林防火为例[J].中国给水排水,2024,40(02):89-94.
- [3] 王庆辉,余春红,王芬.森林草原防火措施初探与思考——以四川省冕宁县为例[J].森林防火,2024,42(01):60-63.
- [4] 沈韬.凉山州森林防火工作存在的问题及其对策[J].南方农业,2025,19(14):87-89.
- [5] 刘洋鹏,吴泽鹏,周宇飞.新形势下森林火灾综合防治管理初探[J].森林防火,2024,42(03):38-41.
- [6] 孙旋,高学鸿,李宁.森林草原火灾智能预测方法[M].北京:冶金工业出版社,2024.

4.3 推进科技赋能，提升智慧防控水平

整合全省林火视频监控系统，拓展卫星监测和无人机巡护应用。深化火险因子综合监测站的数据应用，强化与气象预报数据的交叉分析，提升预警研判精准性^[6]。探索机巢式无人机常态化巡护，组建无人机火灾扑救分队，形成火场“三断”情况下侦查、通信、物资投送等实战能力。打破信息传输壁垒，构建“纵向贯通市县乡村、横向联动多领域多行业”的协同机制，推动各类监测数据充分整合共享。

4.4 加强基础设施建设，夯实防控根基

统筹推进防火道路、林火阻隔带和以水灭火设施建设。加快推进生物防火阻隔带建设，因地制宜选择木荷、油茶、刺槐等耐火植物品种，构建高效、长效的生物防火阻隔网络。推动“引水上山”防火工程项目建设，在重点林区修建森林消防蓄水池。按标准配备水泵、水带等以水灭火装备，加强扑火队伍演练，确保快速响应。重点区域建设卡防点、前置驻防点和瞭望哨，建立“护林员网格巡护+专业队伍重点巡护+干部职工督导巡护”机制。在高山峡谷地区，应结合地形特点优化以水灭火系统布局，确保水源供给与火灾扑救需求相匹配^[2]。

4.5 深化宣传教育，构建全民防火格局

推动应急广播“村村响”平台与防火宣传深度融合，利用新媒体曝光违规用火典型案例，发挥警示震慑作用。针对不同群体开展差异化宣传教育，在高火险时段加强文明祭祀宣传，针对重点人群实施“一对一”教育。将森林防火责任义务纳入村规民约，以“开学第一课”为载体在学校开展防火教育活动。建立野外违规用火举报奖励机制，推行“十户联保”等群众协同自治模式^[4]，完善群防群治机制。

5 结语

四川省森林草原防火工作正处于从专项整治向常态化治理转变的关键阶段。面对气候变暖、可燃物增加、火源管控难度加大等多重挑战，必须坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的方针，持续深化“防救治”一体化治理。通过织密责任体系、强化火源管控、推进科技赋能、加强基础设施建设、深化宣传教育等综合施策，着力提升森林草原火灾综合防控能力，确保不发生重大人为火灾和重大人员伤亡，切实维护人民群众生命财产和生态安全。作为基层防火工作者，应立足岗位实际，持续推进防火工作向事前预防转型，为筑牢长江上游生态屏障贡献力量。