

浙江省小型水库日常巡查制度执行现状与优化路径

方倩钰¹ 李 聪²

1.开化县长虹乡人民政府 浙江 衢州 324305

2.开化县水利局 浙江 衢州 324300

【摘要】：小型水库属于浙江省水利工程体系的重要部分，担负着防洪、灌溉、供水等众多功能，安全稳定运行同人民群众的生命财产安全以及区域经济社会高质量发展有着直接联系。日常巡查属于小型水库安全管护的基础工作，也是及时发现安全隐患、预防安全事故的重要途径。本文根据浙江省小型水库的分布特点和管护实际情况，对日常巡查制度的执行情况进行系统的梳理，分析日常巡查制度执行过程中存在的问题及原因，根据浙江省相关政策要求和实践探索，提出科学可行的优化路径，为提高浙江省小型水库日常巡查质量、保证水库安全运行提供理论支持和实践借鉴。

【关键词】：浙江省；小型水库；日常巡查；制度执行；优化路径

DOI:10.12417/2811-0722.26.06.038

引言

浙江省位于我国东南沿海，地形以山地、丘陵为主，降水分布不均且季节变化大，小型水库在区域防洪减灾、农业灌溉、城乡供水和生态保护等方面起着不可替代的作用。据有关统计，浙江省目前共有小型水库几千座，分布在各地的乡村和山区，这些水库大多建于上世纪五六十年代，由于当时的技术水平和建设标准所限，部分水库存在坝体老化、设施损坏等安全隐患，安全管护压力大。随着水利高质量发展不断推进，极端天气频繁发生，小型水库安全运行的要求也越来越高。对浙江省小型水库日常巡查制度的执行情况展开系统的研究，找出存在的问题并提出改进措施，对于加强小型水库的安全管理、保证人民群众的生命财产安全、促进区域水利事业的健康发展有着十分重要的现实意义和实践价值。

1 浙江省小型水库日常巡查制度核心内容与执行基础

1.1 核心制度内容

《浙江省水库安全管理办法》已经 2025 年 9 月 15 日省人民政府第 86 次常务会议审议通过，浙江省小型水库日常巡查制度以保证水库安全运行为主要目的，对巡查责任、巡查内容、巡查频次、巡查程序、隐患处理等重要环节进行了明确的规定。按照浙江省水利厅有关规程的规定，日常巡查内容包括水工建筑物、安全监测设施、近坝库岸、闸门、启闭机等金属结构和配套电气设备等，具体可以参照相关的行业标准执行。巡查频次按照不同时段及工况的要求来确定，非汛期每周至少一次，汛期每天至少一次，遇强降雨、台风、高水位等特殊情况下，巡查频次要增加，必要时实行 24 小时值守巡查。巡查流程实行巡查、记录、上报、处置、复核的闭环管理，巡查人员必须当场逐项填写现场检查记录，不得漏填，发现缺陷或者异常情况时，应详细说明并拍照或者录像，相关资料及时归档。

1.2 执行基础

近些年来，浙江省一直加强小型水库日常巡查制度的执行根基，渐渐塑造起较为完备的管护体系。在责任落实上全面推行小型水库防汛行政责任人、技术责任人、巡查责任人制度，明确各级政府、水行政主管部门、水库管理单位的巡查责任，把巡查任务落实到具体的岗位、具体的人员上，实现巡查责任全覆盖。在管护模式上，积极推广区域集中管护、政府购买服务、以大带小等专业化管护模式，大部分县市采用公开招标的方式确定管护主体，由管护主体自行选定巡库员并进行管理及培训。从技术支撑角度来说，加快小型水库安全监测设施建设步伐，逐步做到雨水情测报设施全覆盖、大坝安全监测设施应设尽设，部分水库安装了视频监视系统、无人机等信息化设备，给日常巡查提供辅助支持。

2 浙江省小型水库日常巡查制度执行现状

2.1 执行成效

浙江省已经基本实现了小型水库巡查责任全覆盖，每座水库都有了巡查责任人，巡查人员也基本到位，形成了政府主导、部门监管、单位负责、专人巡查的工作格局。各地采用公示巡查责任人信息、签订管护责任书等手段来加强巡查人员的责任意识，使巡查工作制度化、常态化地开展。大部分地区的巡查内容、频率和程序可以依照浙江省有关规程的要求进行明确，巡查人员也基本上掌握了眼看、耳听、手摸这些常规的检查手段，部分地区的巡查人员还配备了钢卷尺、放大镜等简单的测量工具，从而提高巡查的针对性和准确性。巡查记录更加规范，纸质记录和电子记录一起使用，可以对巡查过程进行追溯。部分地区推进小型水库巡查信息化建设，用微信群、巡查 APP 等方式开展巡查信息上传下达、工作检查、履职监督，提高了巡查工作效率。同时雨水情遥测、大坝安全监测等设施的建设，给巡查工作赋予了数据支撑，达成由模糊感知向精确掌控的转变。

2.2 存在的主要问题

2.2.1 巡查人员队伍不稳定

由于农村空心化的影响,农村青年就近担任巡库员的意愿不高,现有的巡库员大多是农村留守老人,年龄一般都比较大,容易因为年老体弱、疾病缠身、随子女迁居等原因而离职,人员流动性大。巡库员岗位具有较强的公益性,吸引力小,部分地区巡库员工资待遇低,不能留住专业人才。

2.2.2 巡查人员的履职能力良莠不齐

巡库员的文化水平普遍较低,部分人员缺少系统专业的培训,对水库工程结构、隐患识别方法、巡查流程等掌握不熟练,不能很好地发现坝体渗漏、裂缝等隐蔽性隐患。无人机、信息化监测设备应用之后,部分巡库员对新技术、新方法的接受度不高、操作水平较低,巡查效果不好。

2.2.3 经费保障仍有短板

虽然各地逐步加大了管护经费的投入,但是部分地区经费保障不足,特别是经济欠发达地区,巡库员工工资、巡查设备维护、培训等费用不能得到足额保障。经费拨付不及时、使用不规范问题比较严重,部分地区存在着经费截留挪用的情况,从而影响到巡查工作正常开展。

2.2.4 没有严格执行巡查制度

部分地区的巡查频率低、巡查的内容不全,在汛期之外的部分巡库人员的工作态度敷衍了事、走过场,对坝体周围、输水管道等隐蔽部位的检查不到位。巡查记录不规范、不全面,漏填、错填现象时有发生,部分巡查出的隐患没有及时上报造成闭环管理漏洞。

2.2.5 监督考核机制不完善

部分地方没有建立巡库员履职情况监督考核制度,巡库员的履职情况无法得到严格的监督考核,也无常态化的监督考核机制。考核指标设置不合理,大多以巡查次数为主,对巡查质量、隐患识别准确率、隐患处置及时性等核心指标考核较少,考核结果与巡库员工工资待遇、岗位调整挂钩不紧密,不能起到激励约束的作用。

3 浙江省小型水库日常巡查制度执行问题的根源分析

3.1 思想认识不到位

部分基层政府以及水库管理单位对于小型水库日常巡查工作的重要性认识不足,存在重建设、轻管护的思想,认为小型水库规模小、风险低,对于日常巡查工作重视不够,投入的人力、物力、财力不足。部分巡库员责任心不强,缺乏敬业精神,认为巡查工作简单枯燥,有敷衍了事的思想,没有认识到巡查工作在预防水库安全事故中所起的重要作用。

3.2 管理体制不健全

浙江省小型水库管理体制还存在着不完善的状况,部分水库产权不清、管理主体不明,造成巡查责任落实不到位。部分地区实行的分散管护模式,不能达到资源统筹利用的目的,巡查效率低、质量差。另外,水行政主管部门对于基层巡查工作缺乏有效的指导、监督,缺少协调机制,不能形成工作合力。

3.3 保障体系不完善

在经费保障上没有形成稳定的经费投入机制,部分地区财政压力大,不能持续加大小型水库巡查工作经费的支持力度。人员保障上巡库员的招聘、培训、激励机制不健全,缺少系统化的培训体系,不能提高巡库员的专业水平,激励措施不到位,不能调动巡库员的工作积极性。设备保障上部分巡查设备老化、缺少,信息化设备维护不到位,影响了巡查工作。

3.4 技术支撑不足

小型水库日常巡查技术水平低,无专业技术人员指导,巡库人员不能熟练使用先进的隐患排查和巡查技术。信息化技术的应用程度不高,部分信息化设备的功能没有得到充分发挥,数据共享不畅,不能对巡查信息进行及时的分析和精准的研判。另外,缺少专业的技术服务人员,对于巡查中出现的复杂隐患不能给予有效的技术支持。

4 浙江省小型水库日常巡查制度优化路径

4.1 强化思想引领,提高重视程度

召开专题会议、开展培训、发放宣传资料等,加强对小型水库日常巡查工作的宣传,提高基层政府、水库管理单位及巡库员的安全意识,树立安全第一、预防为主、综合治理的观念,提高巡库员的责任感和敬业精神。进一步明确各级政府、水行政主管部门、水库管理单位的巡查责任,把巡查工作纳入年度绩效考核,细化考核指标,加强考核结果运用,对巡查工作落实不到位的单位和个人进行问责,保证巡查责任的落实。

4.2 健全管理体制,规范巡查管理

进一步明确小型水库产权关系,确定每座水库的管理主体和责任主体,采用集中管护、政府购买服务等方式对小型水库进行专业化管护,整合管护资源,提高巡查效率和质量。对条件较好的地区实行大中型水利工程管理单位代管小型水库的办法,发挥专业优势。按照浙江省小型水库管理规程的要求,对巡查内容、频率、流程进行细化,确定巡查重点部位、关键环节,规范巡查记录填写和资料归档,使巡查工作标准化、规范化。建立巡查工作台账,对巡查发现的隐患实行清单化管理,保证隐患处置闭环。

4.3 完善保障体系,提升支撑能力

建立稳定的经费投入机制,把小型水库日常巡查经费足额列入地方财政预算,确定经费标准及拨付程序,保证经费及时、

足额到位。加强经费使用监督,规范经费开支,杜绝截留、挪用等违纪违法行为的发生,提高经费使用效益。调动社会资本参加小型水库巡查管护工作,拓宽资金来源渠道。改善巡库员队伍结构,拓宽招聘渠道,吸引农村青年、水利专业毕业生等参加巡库员队伍,提高巡库员队伍年轻化、专业化水平。完善巡库员工工资待遇保障机制,提高工资待遇,落实交通补助、人身意外伤害保险等保障措施,提高岗位吸引力。建立巡库员退出机制,及时换掉不能胜任工作的巡库员,保证队伍的稳定。加大对巡查设备的投入,给巡库员配备必要的检查工具、安全防护设备和信息化设备,定期对设备进行维护和更新,保证设备正常运转。推进小型水库信息化建设,实现雨水情测报、大坝安全监测、巡查记录等信息互联互通,提高巡查工作的信息化水平。

4.4 强化培训考核,提升履职能力

创建巡库员常态化培训体系,制订培训计划,定时安排巡库员参加专业培训,培训内容涉及水库工程知识、隐患识别办法、巡查流程、信息化设备运用、应急处置等内容。采取理论教学与实地实操相融合的方式,提升培训效果,保证巡库员培训考核合格之后上岗,每年至少参加一次复训。建立巡库员监督考核制度,采取日常检查和定期考评相结合的方式对巡库员履职情况进行监督。优化考核指标,把巡查频次、巡查质量、隐患识别准确率、隐患处置及时性等纳入考核范围,考核结果同巡库员工工资待遇、岗位调整、评优评先等直接挂钩,发挥

考核的激励约束作用。

4.5 强化技术支撑,提升巡查质效

组建专业技术服务团队,为小型水库日常巡查工作提供技术指导,帮助巡库员解决巡查过程中遇到的技术难题,提高隐患识别的准确性、及时性。定期举办技术交流会,推广先进的巡查技术、经验,提高巡查工作水平。加快推进小型水库信息化建设,采用巡查APP、视频监控、无人机巡查等信息化手段进行全面的巡查。创建巡查信息共享平台,对巡查数据以及隐患信息展开实时共享并加以分析研判,从而给水库安全管理工作赋予数据支撑。研究卫星遥感、北斗等新技术的运用,提高巡查的准确性、智能化程度。

5 结论

日常巡查制度是保证浙江省小型水库安全运行的重要手段,目前浙江省小型水库日常巡查制度在执行中取得了较好的效果,初步形成了巡查责任体系,提高了巡查的规范化水平,加强了隐患的处置能力,但也存在着巡查人员队伍不稳定、履职能力参差不齐、经费保障不足、巡查执行不严格、信息化应用不均衡等突出问题。产生这些问题的原因同思想认识不到位、管理体制不健全、保障体系不完善、技术支撑不足等有关。为了进一步提高浙江省小型水库日常巡查制度的执行质量,应从思想上重视、制度上规范、组织上落实三个方面着手,加强思想引领、健全管理体制、完善保障体系、加强培训考核、强化技术支撑,促进巡查工作专业化、标准化、智能化的发展。

参考文献:

- [1] 易翔,杨华,马川,等.多旋翼无人机在丹江口水库库区巡查中的应用[J].水利水电快报,2025,46(S2):77-80.
- [2] 王东芹.卧虎山水库饮用水水源地巡查管理现状及建议[J].山东水利,2025,(06):20-22.
- [3] 黄连芳,鄢凯军.关于湖北省小型水库巡查管理现状的调查与研究[J].珠江水运,2021,(19):37-39.
- [4] 李成.水库安全巡查实时监控系统设计和实现探究[J].中外企业家,2020,(01):206.
- [5] 张雯,孔卫瑞.小型水库安全巡查管理系统设计与应用[J].河南水利与南水北调,2021,50(03):87-89.