

基层生态环境监测能力现状及建议

张永娜 龙娜

怀化市通道生态环境监测站 湖南 通道 418500

【摘要】：基层监测站是生态环境监测网络的基层节点和前沿阵地，处于生态环境监测工作的“最后一公里”。省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革、环境监测服务社会化、生态环境监测体系与监测能力现代化、提高生态环境监测数据质量等相关文件的出台，对基层生态环境监测机构造成了一定的冲击，基层监测站能力建设势在必行。本文从体制机制、资金来源、软硬件配置、人员编制及能力等方面分析基层生态环境监测站能力建设现状及问题，并提出对策，旨在加强基层监测能力建设、提升基层生态环境治理效能。

【关键词】：生态环境监测；能力建设；现状；对策

DOI:10.12417/2811-0722.26.03.021

生态环境监测是生态环境保护的基础，是发现生态环境问题的千里眼和顺风耳。《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》（厅字〔2017〕35号）指出，环境监测数据是客观评价环境质量状况、反映污染治理成效、实施环境管理与决策的基本依据。《生态环境监测条例》的出台，对生态环境监测机构在规范生态环境监测活动、提升监测能力和水平、保障监测数据质量等方面提出了明确要求。2025年12月23日，市场监管总局、生态环境部印发了《检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求（2025年）》（以下简称《补充要求》），自2026年1月1日起实施，对生态环境监测机构的要求和起点更加严格，基层监测能力建设势在必行。

1 基层生态环境监测站能力建设现状及存在问题

1.1 体制机制建设面临挑战，监测重视程度不足

省以下环保机构垂直管理制度改革的推进，为基层监测站的发展带来了新的机遇，各地纷纷出台监测站能力建设要求，明确建设目标和标准，为基层监测站的发展提供了指引，明确了方向。但体制机制建设仍面临诸多挑战，重执法轻监测仍然严峻。领导层面易形成“执法是抓手、监测是辅助”的认识。执法监察涉及行政处罚、专项整治、现场督办等工作，能快速体现环境治理成效，属于“看得见、有硬指标”的显性工作；而生态环境监测涉及的数据采集、分析预警、趋势研判是基础性、长期性工作，成果多以报告、数据形式呈现，难以直接转化为“立竿见影”的治理政绩，容易被视为“后台支撑”。

1.2 资金来源单一，监测经费保障难

基层监测站的经费主要依赖地方财政，县级部门人力、财力、物力资源有限。监测站的实验室设备更新维护、监测人员专业培训等需求，因投入大、见效慢、成效不够显著，容易被忽视。目前，基层监测站普遍存在财政资金紧张、监测能力建设经费没有来源、经费来源不能持续等问题。同时，当前监测站能力建设经费及运行维护工作经费由县级财政保障的模式存在一定的行政干预风险，容易损害生态环境监测的权威性与

公信力。

1.3 硬件软件配置达不到要求

部分基层监测站实验室面积达不到检验检测基本要求，功能分区不合理，质量保证和安全保障等设施简陋，对操作分析准确度及人员安全造成一定影响，同时站房老化也存在一定的安全隐患。《补充要求》中明确提出，检测机构应使用信息管理系统。实验室信息管理系统作为现代化实验室管理工具，可以在有效管理数据、规范监测流程、提升监测效率、保证监测质量等多方面系统提升管理效率，较传统管理有很大优势，但因基层监测站普遍缺乏资金来源，无力承担系统使用和维护费用。仪器设备老化严重，很多设备用了10年以上，缺乏资金投入新设备，旧设备维护成本高，现有仪器设备智能化程度低，需要人工全程操作，耗费的时间长、效率低，总体监测水平和监测手段落后。

1.4 监测人员数量不足，人员流失及混编混岗严重。

《补充要求》指出：监测人员不少于20人，仅从事噪声、振动、电磁辐射、电离辐射、油气回收监测类别的监测机构，监测人员不少于10人；结合基层监测站实际，大多数监测站编制人数不足20人，难以匹配《补充要求》对人员数量与专业能力的硬性要求，易导致管理体系运行乏力，进而影响数据质量与监测效能。

县级生态环境部门机关股室缺少编制，但仍需要有工作人员完成相应的业务工作，监测站工作人员被调到机关股室工作，造成人员流失，混编混岗严重。

监测工作需要经常在夜间（如噪声监测）、野外、高空作业，严寒酷暑、日晒风吹雨淋更是家常便饭，经常接触废气、废水、辐射、噪声、有毒有害药剂等有害物质，工作环境恶劣。机关单位薪酬分配不按工作种类、履职难度实行差异化核定，长期“吃大锅饭”，弱化了基层岗位的价值体现，缺乏有效的激励导向，部分监测站编制的工作人员不愿意从事监测工作。

1.5 人员基础能力薄弱

基层监测站部分人员所学专业与环境监测工作不匹配，在之前的工作中未接触过环境监测工作，同时因监测人员操作监测仪器设备和实验的时间有限，实验操作的准确度和精密密度都有一定差距，监测工作人员对监测工作一知半解，工作开展不流畅，容易因疏忽出现疏漏。基层监测站接触的培训少，实操培训更少，监测人员操作能力弱，操作不规范不熟练。

因站房、人员数量、经费保障等条件限制，监测项目不全，基层需要监测的内容大多委托给第三方进行监测，第三方检测市场的兴起，也弱化了基层监测站能力建设，基层监测站依赖于第三方检测机构提供服务，监测工作多以管理为主，监测职能严重弱化。但第三方检测机构服务市场良莠不齐，利益驱动下的违规操作、低价竞争导致的成本压缩、管理部门技术与监管的局限性，均有可能导致监测数据质量难以保障。

2 基层生态环境监测站能力建设优化建议

针对基层生态环境监测站在体制机制、经费保障、软硬件配置、人员及能力等方面存在的问题，结合《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》《补充要求》等文件要求、个人工作积累及经验，从以下几个方面提出对策建议，为基层生态环境监测能力建设提供支撑。

2.1 健全体制机制，强化监测关键地位

1. 积极探索“监测-执法”协同监管。将监测能力建设纳入地方政府考核体系，量化监测能力建设指标，与生态转移支付资金挂钩，着力改变“重执法、轻监测”的政绩导向。

2. 优化管理体制与职能定位。结合省以下环保机构垂直改革，厘清基层监测站与机关股室的职责边界，在“三定方案”中设定机关股室人员编制，明确监测站独立业务主体地位，明确检验检测机构资质认定最少在岗人员数量，并符合《补充要求》的最低要求，监测人员不得兼任与监测业务无关的其它业务工作，严禁混编混岗行为。

3. 构建“大监测”工作格局。坚持政府主导、部门协同、企业履责、社会参与、公众监督。加快建立现代化生态环境监测体系及网络。将基层监测站经费纳入市级及以上财政预算统筹保障，明确各级监测事权与支出责任划分，积极探索基层监测站与地方政府的权责边界，有效摆脱地方行政对监测数据的不当干预。

2.2 拓宽经费渠道，明确资金保障

1. 建立多元化经费投入机制。积极落实基层监测站经费纳入市级及以上财政预算统筹，积极争取中央和省级生态环境相关专项资金，向监测能力建设项目倾斜。

2. 优化经费使用与管理。制定基层监测站经费使用管理细则，明确设备采购、维护保养、培训、继续教育等重点支出的

使用占比，避免资金闲置或挪用。

3. 建立经费动态增长机制。将资金使用率、监测能力建设经费支付率与领导绩效考核、任务完成情况挂钩。逐步提高设备更新、人员培训、运行维护等方面的经费保障标准，确保监测工作可持续开展。

2.3 升级软硬件配置，夯实监测基础保障

1. 标准化建设实验室及配套设施。按照检验检测机构资质认定要求，完善基层监测站实验室基础设施建设及功能分区优化，完善监测数据保障设施及安全设施建设，及时排查站房老化带来的安全隐患。对实验室面积不达标、设施简陋、功能分区不合理的站点，重点安排建设资金，确保基础工作条件。

2. 逐步更新智能化监测设备。结合县域污染特征与监测需求，优先配置水质快速检测仪、便携式气体分析仪、智能采样设备等急需仪器，逐步淘汰使用年限超10年的老旧设备。对电感耦合等离子体质谱仪等价格昂贵仪器、使用频率低的大型精密仪器，探索逐步建成区域站共享共用新模式，降低基层监测站购置及维护成本。

3. 推进信息化与智能化建设。建设实验室信息管理系统，实现“人、机、料、法、环”一体化管理，提高实验数据的准确性和可追溯性；支持自动化生成检验检测报告、审核追踪监测薄弱环节等功能，提高审核效率，减少人工出错概率，优化资源配置，提升实验室管理水平和管理效能，积极探索生态环境监测自动化、数字化、智能化新方向。

2.4 优化队伍建设，提升人员专业素养

1. 充实基层监测人员数量。增加人员编制，确保人员数量符合要求。积极探索区域站协同监测模式，统筹区域内人员编制，各基层监测站保证采样及现场监测能力达标，区域站确保实验室分析能力达标。

2. 严把监测人员准入关。建立监测人员专业准入制度，新招录人员应选拔环境工程、环境科学、化学分析等监测相关专业人才，不得偏离监测相关专业招录监测人员。

3. 加强精准化常态化培训。基层实验室开展常态化培训考核，确保监测人员持证上岗并熟悉相应的分析项目。省级、市级相关部门定期开展现场实操教学，重点补充基层监测站监测薄弱环节，确保一定的覆盖能力范围和人员数量范围，确保人员能力建设过关。

4. 健全激励与保障机制。建立与监测工作特殊性相匹配的薪酬福利制度，对野外作业、夜间监测、接触有毒有害物质的人员发放专项津贴并确保发放到位，积极探索其它制度提高岗位吸引力。将监测业务能力、持证上岗情况、数据质量等纳入绩效考核指标，考核结果与绩效工资、评优评先直接挂钩，积极探索岗位绩效工资差异化分配模式，激发监测人员工作积极性。

2.5 强化能力建设, 规范监测业务开展

1. 逐步提升监测资质。在软硬件达标的基础上, 围绕基础监测项目及辖区重点监测指标开展资质扩项, 逐步减少对第三方检测机构的依赖。对暂不具备能力的监测项目, 建立第三方检测机构考核与监管机制, 严格把关, 明确数据质量责任与追责条款。

2. 严格规范监测全流程管理。严格落实《检验检测机构资质认定评审准则》及《补充要求》等规定, 制定详细的采样与现场监测、实验操作、数据分析、报告审核等环节的作业指导书、操作规程, 细化操作流程及要求, 明确各环节责任主体, 确保原始记录完整性, 杜绝伪造、篡改监测数据等行为。

3. 加强监测数据质量管理。开展内部质量控制及内外部能

力验证, 及时发现并纠正操作中存在的规范问题。借助实验室信息管理系统等新技术, 建立监测数据异常预警机制, 分析数据合理性、逻辑性, 提升数据质量管理效率。加强对第三方检验检测机构的监管, 采取现场检查、盲样考核、数据溯源核查等方式开展监督检查, 严厉打击监测数据弄虚作假行为, 保障监测数据质量。

3 结语

近年来, 我国持续践行生态文明思想, 生态环境保护力度越来越大, 人民群众对生态环境质量的要求越来越高, 生态环境保护意识越来越强。只有加强基层生态环境监测站能力建设, 坚持现代化智能监测模式, 才能更好服务社会需求, 及时、高效地提供监测数据支撑, 为祖国的绿水青山“站岗放哨”。

参考文献:

- [1] 中共中央办公厅, 国务院办公厅. 关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见[EB/OL].
- [2] 中共湖南省委办公厅, 湖南省人民政府办公厅. 湖南省生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案(湘办发[2019]11号)[EB/OL].
- [3] 市场监管总局, 生态环境部. 检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求[EB/OL].
- [4] 郭衡焕. 关于垂改后县区级生态环境监测站能力建设的几点思考[J]. 经济·管理·综述, 2023(10):136-138.
- [5] 谢亚莉, 陈巧, 谢杲等. 新形势下县级环境监测能力现状及对策研究[J]. 干旱环境监测, 2024, 38(2):92-96.