

承包商准入机制在化工项目施工安全管理中的应用分析

毕 帅

宁夏瑞鼎科技有限公司 宁夏 银川 751400

【摘 要】：化工项目施工安全管理面临诸多挑战，承包商准入机制是关键。通过资质审查、业绩评估、安全管理体系审查和信誉评价等关键要素，结合招标、投标、审核及确定准入名单的实施流程，筛选合格承包商，降低安全风险，规范施工行为，促进安全文化建设。然而，审查标准不统一、信息不对称、审查人员素质不齐及重准入轻监管等问题仍存在。为此，需统一审查标准、建立信息共享平台、加强审查人员培训和强化施工过程监管。

【关键词】：化工项目；承包商准入机制；安全管理；实施流程；改进措施

DOI:10.12417/2811-0722.25.10.073

1 引言

随着化工行业的快速发展，化工项目建设日益增多。化工项目施工过程中，涉及到大量的专业技术和复杂的工艺流程，往往需要引入承包商参与项目建设。然而，由于承包商的资质、管理水平和人员素质参差不齐，给化工项目施工安全管理带来了诸多挑战。近年来，因承包商管理不善导致的化工项目施工安全事故时有发生，造成了严重的人员伤亡和财产损失。因此，建立健全承包商准入机制，加强对承包商的源头管控，成为化工项目施工安全管理的重要任务。

承包商准入机制是指在化工项目施工前，对拟参与项目的承包商进行全面、严格的审查和评估，筛选出具备相应资质、能力和良好信誉的承包商，确保其能够满足项目施工安全管理的要求。合理有效的承包商准入机制可以从源头上降低化工项目施工的安全风险，保障项目的顺利进行。本文将对承包商准入机制在化工项目施工安全管理中的应用进行详细分析。

2 化工项目施工安全管理的重要性及特点

2.1 重要性

化工项目施工安全管理的重要性不言而喻。随着化工行业的蓬勃发展，项目建设规模不断扩大，施工过程中的安全风险也日益凸显。化工项目施工涉及众多专业领域，工艺复杂，危险因素众多，一旦发生事故，不仅会造成巨大的人员伤亡和财产损失，还可能引发严重的社会影响。近年来，因承包商管理不善导致的化工项目施工安全事故时有发生，这进一步凸显了加强施工安全管理的紧迫性。建立健全承包商准入机制，从源头上筛选合格承包商，规范其施工行为，是降低安全风险、保障项目顺利实施的关键举措，对于推动化工行业的可持续发展具有深远意义。

2.2 特点

化工项目施工具有显著的特点，首先，其高风险性是不容忽视的。在施工过程中，火灾、爆炸、中毒以及腐蚀等多种危险因素并存，这些风险贯穿于施工的各个环节，稍有不慎便可能引发严重的安全事故。其次，化工项目施工的复杂性也给安

全管理带来了巨大挑战。项目涉及工艺、设备、电气、仪表等多个专业领域，施工工艺复杂，交叉作业频繁，不同专业之间的协同配合难度大，增加了施工过程中的不确定性和风险。此外，化工项目施工的专业性要求极高，施工人员需要具备扎实的专业知识和熟练的技能，才能确保施工质量和安全。最后，化工行业受到国家和地方一系列严格法规标准的约束，施工过程必须严格遵循相关规定，任何违规行为都可能导致严重的后果。

3 承包商准入机制的关键要素

3.1 资质审查

在审查承包商资质时，需重点关注其企业资质与人员资质。企业资质方面，要确认承包商是否持有合法有效的营业执照、安全生产许可证以及与项目相关的专业资质证书，确保其资质等级符合项目要求，防止超资质承接项目。人员资质审查则聚焦于关键岗位人员，如项目经理、安全管理人员、特种作业人员等。项目经理需具备相应级别的建造师资格，安全管理人员应持有安全管理资格证书，特种作业人员必须持有特种作业操作证。同时，要严格审查人员证书的有效期和真实性，确保其符合项目要求，保障项目顺利实施与安全运行。

3.2 业绩评估

考察承包商过往项目经验时，需关注其在化工项目施工中的业绩，包括项目规模、类型及完成情况。优先选择经验丰富、完成过类似大型项目的承包商。同时，深入了解其过往项目的安全记录，评估安全管理水平。安全记录不良、发生过重大安全事故的承包商应谨慎选择或不予考虑。

3.3 安全管理体系

审查承包商的安全管理制度健全性，需确认其是否建立了涵盖安全生产责任制、安全教育培训制度、安全检查制度和应急预案等在内的完善体系，且各项制度需符合国家法律法规及行业标准要求，具备实际可操作性。同时，要通过询问相关人员、查阅记录等方式，深入了解安全管理制度的执行情况。比如查看安全教育培训记录，了解培训内容、时间安排以及参与

人员等细节，从而评估培训的实际效果，确保制度不仅“写在纸上”，更能“落到实处”。

3.4 信誉评价

商业信誉是衡量承包商可靠性的重要指标，需重点调查其是否存在拖欠货款、合同违约等不良行为。企业信用信息公示系统是获取此类信息的权威渠道，同时与承包商过往合作单位沟通也能深入了解其商业行为表现。行业口碑则反映了承包商在化工行业内的声誉，需了解其是否得到业主、监理单位和同行的认可。行业协会通常会收集和整理相关评价信息，网络论坛等平台也常有从业者对承包商的讨论和反馈，这些渠道都能为评估行业口碑提供参考依据。

4 承包商准入机制的实施流程

4.1 招标阶段

在化工项目承包商准入机制的招标阶段，首先需要制定明确的准入标准。业主单位在编制招标文件时，应详细列出承包商必须满足的各项条件，包括资质要求、业绩要求以及安全管理体系要求等，并将这些标准向潜在承包商公布，确保所有参与投标的承包商都清楚了解参与项目的门槛和条件。随后，业主单位需通过招标网站、报纸等多种渠道发布招标信息，广泛吸引符合条件的承包商参与投标。这一过程不仅保证了招标的透明度和公正性，也为后续筛选优质承包商奠定了基础。

4.2 投标阶段

在化工项目承包商准入机制的投标阶段，承包商需根据招标文件的具体要求，精心准备并提交一系列申请材料。这些材料通常涵盖企业资质证书、过往业绩证明、安全管理体系文件以及信誉证明等关键内容。随后，业主单位将对提交的申请材料进行初步审核。这一审核环节旨在快速筛选出符合基本条件的承包商，确保进入下一阶段详细审核的承包商具备初步的资质和能力，从而提高整个准入流程的效率和质量。

4.3 审核阶段

在化工项目承包商准入机制的审核阶段，首先开展资料审查工作，组织专业人员对承包商提交的申请材料进行详细审核，重点核实资质证书的真实性、业绩的可靠性以及安全管理体系的健全性。随后，对于通过资料审查的承包商，进行现场考察，实地查看其办公场所、设备设施、人员配备以及安全管理状况，全面评估其实际能力。最终，结合资料审查和现场考察的结果，对承包商进行综合评估，确定其是否符合准入要求。

4.4 确定准入名单

在化工项目承包商准入机制的最后阶段，首先将拟准入的承包商名单进行公示，接受社会监督，公示期一般为7个工作日。公示期间，任何单位或个人均可对名单中的承包商提出异议。对于公示无异议的承包商，业主单位将与其正式签订合同，

明确双方的权利和义务，尤其是安全管理方面的责任，确保施工过程符合安全要求。同时，要求承包商缴纳一定数额的安全保证金，用于约束其在施工过程中的安全行为。

5 承包商准入机制在化工项目施工安全管理中的作用

5.1 筛选合格承包商

化工项目承包商准入机制的核心作用之一是筛选出合格的承包商。通过严格的资质审查、业绩评估、安全管理体系审查和信誉评价，能够精准识别出那些具备相应能力、专业素养以及良好信誉的承包商，同时将资质不符、管理混乱、信誉不佳的承包商排除在外。这一过程从源头上为化工项目施工筑牢安全防线，确保参与项目施工的承包商具备保障施工安全的基本条件和能力，为项目的顺利推进奠定坚实基础。

5.2 降低安全风险

合格承包商凭借完善的安全管理体系和较高安全管理水平，可精准识别并有效控制施工安全风险。准入机制中的安全保证金制度，进一步强化承包商对施工安全的重视，促使其严格遵守安全规范，减少违规行为，从而显著降低安全事故发生的概率，为化工项目施工安全提供有力保障。

5.3 规范施工行为

承包商准入机制明确了承包商在施工过程中必须遵守相关法规标准和合同约定，严格规范自身施工行为。在具体施工环节，承包商需依据完善的安全管理制度和标准化操作规程开展作业，同时接受业主单位和监理单位的全程监督管理。这种机制促使承包商在施工中更加注重细节，确保每个环节都符合安全与质量要求，从而有效提升施工整体质量和安全水平。

5.4 促进安全文化建设

良好的承包商准入机制为化工行业营造了重视安全的浓厚氛围。它促使承包商在参与项目时不断强化自身安全管理，提升全员安全意识。这种积极导向不仅推动单个承包商完善安全管理体系，还通过行业内信息共享与经验交流，带动其他企业也向高标准看齐，从而逐步提升整个化工行业的安全文化水平，为行业的可持续发展奠定坚实基础。

6 承包商准入机制应用中存在的问题及改进措施

6.1 存在的问题

(1) 审查标准不统一：不同业主单位及同一单位不同项目中，审查标准常有差异。这使得承包商的审查结果缺乏可比性，难以全面评估其能力，容易导致资源错配与风险遗漏。

(2) 信息不对称：业主单位获取承包商全面信息难度大，部分承包商可能隐瞒不利信息，如过往事故或不良信誉，影响审查结果真实性，为项目合作埋下隐患。

(3) 审查人员专业素质参差不齐：化工项目施工安全管

理专业性强,部分审查人员专业知识不足,无法准确识别承包商问题,导致审查漏洞,使不合格承包商通过审查。

(4) 重准入轻监管:部分业主单位在承包商准入后,施工过程监管不足,承包商易出现违规行为,削弱准入机制作用,增加项目安全风险。

6.2 改进措施

(1) 统一审查标准

行业协会或相关主管部门应当主动承担起牵头制定统一的承包商准入审查标准和规范的职责。在标准制定过程中,需要对各项审查指标进行细致且明确的要求设定,并配套相应的评分标准,这涵盖了承包商的资质等级、人员配置、安全管理能力以及业绩表现等诸多方面,通过量化评估的方式,使这些指标能够转化为可操作、可衡量的具体条款。如此一来,不同业主单位在开展审查工作时,便能够依据统一且清晰的标准来进行操作,避免因标准不一致而导致的混乱局面,从而显著提升审查工作的科学性和公正性。这种统一标准的建立,不仅能够有效减少因标准差异而引发的资源错配问题,还能够从源头上对承包商的质量和风险进行更为精准的把控,为整个行业的健康发展奠定坚实基础。

(2) 建立信息共享平台

建立信息共享平台是提升行业透明度和决策科学性的重要举措。该平台将涵盖承包商资质、业绩、安全记录以及信誉等多维度信息,通过整合行业内外各类数据资源,打破信息孤岛,实现信息的互联互通和共享。这将为业主单位提供一个便捷的查询渠道,使其能够快速获取承包商的全面信息,从而避免因信息不对称而做出错误决策。平台将提供承包商过往项目的安全绩效、违规记录以及行业内的评价信息,帮助业主单位更全面地评估承包商的综合实力,为项目合作提供有力的信息

支持。

(3) 加强审查人员培训

定期组织审查人员参加专业培训是提升其业务水平和综合素质的关键举措。培训内容应全面覆盖化工项目施工安全管理知识、审查标准和方法以及法律法规等关键领域。通过系统化的培训,审查人员能够深入理解化工项目施工过程中的安全要点,掌握科学合理的审查标准和方法,并熟悉相关法律法规,从而确保在审查工作中能够准确、客观地评估承包商的能力和风险。培训过程中可以设置实际案例分析和模拟审查等环节,帮助审查人员在实践中积累经验,更好地掌握审查技巧,进而提高审查质量,为化工项目的顺利实施提供有力保障。

(4) 强化施工过程监管

业主单位应建立健全施工过程监管机制,加强对承包商的日常监督检查。增加检查频次和深度,及时发现并纠正承包商的违规行为。同时,建立承包商安全管理考核评价机制,对施工过程中安全管理表现优秀的承包商给予奖励,对违规严重的承包商进行处罚,直至取消其准入资格。例如,可以设立专项奖励基金,对表现优异的承包商进行表彰,激励其持续提升安全管理能力,确保施工过程的安全与合规。

7 结论

化工项目施工安全管理中,承包商准入机制的实施对保障施工安全具有重要意义。通过严格的准入流程和关键要素审查,能够有效筛选合格承包商,降低安全风险并规范施工行为。然而,仍需解决审查标准不统一、信息不对称等问题,通过统一标准、建立信息共享平台和加强人员培训等措施加以改进。未来,应进一步强化施工过程监管,推动承包商安全管理水平提升,为化工行业的可持续发展提供坚实保障。

参考文献:

- [1] 冉波.化工企业承包商管理的问题和对策[J].化工安全与环境,2024,37(07):83-85.
- [2] 戎卫林.油田企业承包商全生命周期管理探析[J].国企管理,2024,(04):113-114.
- [3] 刘伟,刘丰伟,杜敏睿,等.油田企业承包商安全管理现状和对策[J].现代职业安全,2022,(07):47-49.
- [4] 杨青春.油品销售企业承包商安全监管现状及提升措施[J].安全、健康和环境,2022,22(10):63-66.