

建筑工程全过程监理模式应用探析

邵勇利

新疆高新工程项目管理有限责任公司 新疆 乌鲁木齐 830011

【摘要】：全过程监理是控制建筑工程质量、安全、进度及投资的关键，对规范建筑市场秩序和提升工程建设管理水平具有十分重要的作用。本文针对新疆房屋建筑工程及市政工程建设的特点出发，结合当前工程建设的具体状况，探索研究了全过程工程监理在整个工程建设中的各个阶段，具体应用要点及其存在的问题进行分析，并结合本地特色以及工程建设具体情况提出切实有效的问题对策，从而对规范新疆地区房屋建筑工程与市政工程的全程监理工作提供帮助，促进该地区监理行业的高质量发展。

【关键词】：新疆地区；房屋建筑；市政工程；全过程监理；应用对策

DOI:10.12417/3083-5526.25.10.015

引言

新疆地区伴随着其自身城镇化的不断发展，在这一过程之中，新疆地区的房屋建筑与市政工程在规模方面也在不断地扩展。而且其工程的质量、施工安全、造价等都在不断提升，作为工程建设四项基本制度之一的监理工作，在我国工程建设领域发挥了十分重要的作用^[1]。同时与传统的阶段式工程监理相比，全过程模式可以实现对工程建设各个阶段进行无缝监控，并且有效减少工程建设过程中出现的风险问题，目前新疆地区的房屋建筑与市政工程中的全过程监理应用已经得到了普及，但是在结合实际的工程建设来看，在全过程模式的应用之中还存在着不少的问题，从而制约着工程监理的作用的有效发挥。为此，文章从新疆地区房建与市政工程出发，对其全过程的工程监理模式进行了深入的分析与探讨，在找到问题的基础上提出了对应对策，进而为提升新疆地区工程建设的质量打下基础。

1 新疆地区房屋建筑与市政工程全过程监理模式概述

随着国民经济增速的持续提升，公众对建筑工程项目提出了更高期望，致使建筑行业的竞争日益激烈。对于单个建设项目而言，实施严格的质量监控是确保项目顺利推进的关键因素之一。建筑工程的质量直接关系到居民的生活质量。全过程工程监理是指在工程建设全生命周期阶段由具有相关资质的监理单位受建设方委托，根据相关法律法规和合同约定实施包括房屋建筑工程及市政工程项目前期筹备、工程实施以及验收在内的全过程监管与协调行为。目的是使工程质量达标，工程安全有保障、进度可控、造价控制等。由于地域性的影响，新疆地区的建筑工程以住宅、公共设施项目为主，并且市政工程项目的建设重点集中于道路桥梁、水电暖等基础设施方面^[2]。因此在开展全过程工程监理工作的过程中要结合新疆地区的实际进行工程项目建设。

2 新疆房屋建筑和市政工程全过程监理应用中的问题

2.1 监理市场秩序不规范，恶性低价竞争问题严重

目前新疆的工程监理市场出现了恶性低价竞争的情况，一些监理单位为了承揽监理项目采取了降低监理费、低报价的方式投标。这种无序的低价竞争使得部分监理单位中标后，在不亏本的前提下，压缩人员编制和仪器设备投入、降低监理标准，使监理工作不到位，质量达不到要求。有的单位甚至因减少费用支出，而不派遣或派遣不够的专业监理人员，一人兼管多个项目的监理事务，不能有效地进行全过程跟踪监督管理^[3]。同时，监理市场也存在着挂靠监理、同体监理等不正常现象，有的根本不具备资质的个人和单位通过找有资质单位挂靠的方法取得工程监理任务，而后又转包给他人，这样使监理工作缺乏专业性。另外有的建设单位恶意拖欠监理费的问题也比较严重，挤占了监理单位本来就狭窄的生存空间，监理单位无法实施正常的全过程监理工作，造成被动简化监理程序，降低监理标准的现象。

2.2 监理人员专业素质较低，适用性有待提升

专业素质的高低直接决定了全过程监理工作的成败，而目前新疆地区的房屋建筑工程与市政工程中，其整体上的监理工作人员专业素质不高、不能适应全过程监理的需要，首先，部分监理人员未经严格的专业培训，对所建房屋建筑工程、市政工程的工艺过程、技术规范和相关法规熟悉不足，在监理过程中，无法判断施工中的质量问题、违法违规行为等，特别是随着新工艺新技术和新材料的出现应用更是难于有效监理。另外部分监理人员工作责任心及职业道德低下受金钱影响，与施工单位互相串通，在施工过程中对于出现的质量问题和安全隐患视而不见，并且为施工单位弄虚作假、逃避监管提供方便损害了监理行业的公信力。新疆地域广阔，有的地方偏远监理岗位吸引力不大不容易招到专业性强的、经验足的监理从业人员，现在从事监理的人员大多是本地普通的监理，其能力和素质都无法达到全过程监理的要求尤其是缺乏技术通法规又懂新疆地区的工程建设方面的复合型的人才。

2.3 流于形式的监理，监管覆盖不全

新疆地区部分房屋建筑及市政工程全过程的监理工作只注重过程而缺乏实效，不能达到全过程、全方位监控的要求。前期准备阶段中个别监理单位没有认真审查施工图纸、不科学地论证审批施工组织设计；忽视了及时发现工程设计图纸中存在的不合理现象；从而在开工后出现了大量返工、工程设计变更的现象，导致建设费用及建设工期增加等问题；在工程实施阶段：个别现场监理人员对工序交接及重要节点部位监理不周；出现旁站流于形式，巡视不全面的现象，同时，对于施工单位使用不合格材料或不规范的操作行为不予以及时制止和指出，并要求其纠正质量问题和安全问题。在竣工验收环节，一些单位不能按照规范要求组织严格的验收，工程实体质量查验粗浅、工程施工资料审核粗糙等现象，致使部分“带病”的工程投入使用，存在较大隐患。另一方面监理公司缺少科学有效的措施，在具体实施时仍旧采用原始人工模式进行巡检作业，并未有效地利用信息方式对建筑项目展开全过程的监督管理，不能达到工程项目建设的全方位动态监管的要求；尤其是在新疆大型市政建设项目中，使用此种传统式监督管理方法工作效率极低，达不到全过程监控的条件与标准。

2.4 各方主体缺乏沟通、配合，监理责权利不对等

建设单位、施工单位、监理单位等主体的积极配合对于有效开展全过程监理工作来说，有着重要的意义^[4]。但是在实际开展房屋建筑及市政工程的施工建设工作中，在新疆地区普遍存在着相关主体之间合作不够紧密的问题。其中工程建设质量安全责任主体是建设单位，存在部分建设单位对工程建设实施了过度干预，无正当理由压缩了工程建设工期以及对建设工程的设计做出了变动等行为，对监理工作未能予以积极支持和配合，甚至还要求监理对其工程监督工作要放松处理，并且使得工程监理工作的开展缺乏独立性和平等性。由于施工单位不配合甚至抵触监理工作，针对存在问题提出整改措施拒不采纳、拖延，个别单位片面追求工程进度及利润，偷工减料、违规施工，增大了工程监理难度。而工程监理单位权责不对等现象严重，虽承担着工程质量监督、安全监理责任，但没有相应的执法权与处罚权，只能建议施工单位整改，而无法采取有力的强制措施，监理指令不能有效落实到位，难以发挥其应有监理职能。监理与其他相关参建单位如设计单位、检测单位沟通协调不到位。在工程技术、设计变更等事项缺少及时有效的沟通联系，影响工程建设正常有序进行。

3 新疆地区房屋建筑与市政工程全过程监理模式的完善对策

3.1 整顿监理市场秩序，避免恶意低价竞争

结合新疆地区的实际进一步加大对监理市场的监管力度，防止恶意压价行为的发生。主管部门应完善监理招标制度并实

施监理招标评分分离机制，以技术能力、信息管理技术和信用程度作为评定标准，从而实现“优质优价”，改变评标中标原则重点考虑单位业绩和履约信誉等方面的能力的现状。防止了低标中现象的发生。另外还加强了对监理市场方面的监督与管理，严肃查处挂靠、同体、转让监理业务等不良做法；净化了市场的氛围。明确建设单位的责任，及时并足额支付监理费用，不得拖欠监理费，并对超出合同约定的监理内容如延期、增加工作量，应按合同约定给予付酬，使监理单位能够维持正常的运行。监理单位自身也应该洁身自好，不准低于成本竞争，也不准为了降低成本采取少投入人力及其他降低标准的办法，要自觉规范自身的经营行为，不断提高服务水准。



图1 规范新疆监理市场

3.2 提高监理人员素质，建立适合本地区需要的监理队伍

新疆地区通过培训等手段提高监理人员的职业道德和素质。在培训中，结合新疆房屋建筑与市政工程实际情况展开，培训内容以施工工艺、技术规范及标准以及相关的法律条文为主，此外还有新型施工技术和信息化建设技术的使用等方面的内容。在培训过程中要注重提高监理人员对新兴技术和新材料的监理水平。同时还要将定期培训形成制度，使各施工单位的监理人员都能定期进行学习交流，借鉴其他地方的先进经验，来提升本单位的管理水平和工程质量控制的能力。另一方面，做好监理人员的职业道德教育，增强他们的责任意识、廉洁自律意识，建立完善的监理人信用评价机制，把他们的工作表现、职业道德纳入评价机制中来。并且对于违规乱纪者给予严惩，严重者直接剥夺资格，对监理人员的行为进行规范。同时，完善监理人员奖励制度。提升他们的工资和职业发展机会，吸引一批能力强有经验的监理人才在新疆地区从事监理事业。而且尤其是一些复合型的能够熟悉本地工程建设的人才，解决边远地区的监理短缺问题。

3.3 加强全程监控，落实监理责任。

把监理工作日常化，细化全过程的监理力度。做到全程监管。工程的前期准备阶段做好施工图纸，施工单位的资质以及施工单位施工组织设计的审查。重点注意是否符合新疆地区的地域性特征以及在工程中施工组织设计的合理性。对发现的问题及时给予提出改正。避免由于设计上的不妥给工程的施工理

下隐患。工程施工的实施阶段加大巡视，旁站频率。注重对重要工序和关键工序，隐蔽工程的监督。对进场的材料，构配件的质量进行严格的检查。对于不符合规定的操作以及出现的质量安全问题及时予以纠正，并令其整改。同时对现场监理日志及相关的月报进行认真地记录，使得我们的相关资料能够真实，齐全。竣工验收阶段，严格按照验收规范审查、核验工程实体质量与施工资料，不合格不予通过，限期整改达到要求。推动监理技术革新，提倡鼓励采用信息化手段开展工程建设监理，利用新疆工程建设云、智慧工地一体化平台等信息化手段，对在建工程项目从设计到运营的各个阶段实施全过程监控，有效提高工程监管水平和工作实效，尤其解决好新疆面积广、边远地区监理难问题。

3.4 强化协调，界定职责范围

理顺建设单位、施工单位、监理单位各方关系，做好各方面的配合，为全过程监理创造一个良好的氛围。明确建设单位的首要责任及义务，规范建设单位行为，不得对监理单位的工作过多干涉，协调好监理单位与参建方的关系，并给予监理相应的权利，支持和鼓励其依法、公正、独立地行使监理工作。要求施工方要切实履行自身职责，严格按照相应的规范、技术标准以及监理指示进行操作，积极与监管方配合，并及时完成

监理提出的相关要求。禁止施工方的违规操作和偷工减料等行为。对相应监管单位的职能划分清晰，完善相应制度，为监管机构赋予监督及处罚权限。有效落实各项指示内容，并使监管能够充分发挥其监督作用。另外各方主体间应当保持密切沟通交流。定期就建设单位、施工单位、监理单位、设计单位之间组织交流，以便有效解决工程建设中的问题和矛盾，达成相互协调和统一，促使各方面形成一个合力从而顺利进行工程建设。

4 结论

全过程监理模式对于保障新疆地区房屋建筑和市政工程建设质量、规范建设秩序和提升建设工程水平具有重要意义，但目前仍然存在监理市场秩序混乱、监理人员素质低下、全流程监管落实不到位以及各方主体配合不足等相关问题，影响全过程监理职能的有效发挥。结合新疆地区工程建设情况，提出通过规范监理市场秩序、提高监理人员素质、加强全流程监管以及各方配合等对策能够有效地优化全过程监理模式的应用，推动全过程监理工作更加有序和有效开展，未来监理事业在新疆地区应根据当地具体工程建设特点，创新监理模式，提高相关工程项目建设水平，充分发挥全过程监理模式的作用，确保房屋建筑和市政工程高质量建设发展。

参考文献：

- [1] 李猛.建筑工程进度管理中全过程动态控制的应用策略探析[J].门窗,2020,(22):88-89.
- [2] 陈延锦.建筑工程项目管理模式特征及智能化应用方法探析[J].现代物业(中旬刊),2020,19(5):86-87.
- [3] 石文涛.关于项目管理法在建筑工程管理中的应用分析[J/OL].中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术,2022(2)[2022-02-01].