

城市道路基础设施建设问题与对策

曹文祯

第七师胡杨河市住房和城乡建设发展服务中心 新疆 胡杨河 834034

【摘要】：城市道路基础设施是城市的“生命线”，也是保障市民出行、提高城市品质的重要支撑。目前我国城市发展已经到了存量提质改造和增量结构调整并重的新时期，而城市更新体检是对症下药找出城市发展问题的一种方式方法，也为道路基础设施建设指明了方向。本文从城市更新体检的角度出发，基于市民出行的角度出发，分析现阶段我国城市道路基础设施建设中存在的规划缺失、施工粗糙、养护滞后以及配合不到位等问题，在此基础上提出具有针对性、切实可行的建议措施，避免空谈理论，注重实用性，使城市道路基础设施与城市发展及人民需求同步发展，促进城市更新高质量发展。

【关键词】：城市更新体检；道路基础设施；建设对策；民生导向

DOI:10.12417/3083-5526.25.07.004

引言

随着城市化的发展，城市道路基础设施的作用越来越重要，它不仅是城市的交通运输的功能，更是影响着人们的生活质量和城市的发展。目前，城市更新工作持续推进的同时，城市更新体检也逐渐形成了一套完整的体系，通过对道路基础设施进行全面细致的“体检”，可以准确地发现其中存在的问题所在，从而有针对性地进行整改和完善^[1]。但是，在一些地方的道路建设中，还存在着重视工程建设而忽视实际效果、注重表面功夫而不顾实质内容的现象，使得这些道路设施不能很好地满足人民群众的需求以及城市发展的需要。因此，从城市更新体检的角度出发，针对存在的问题进行探讨并提出相应的解决办法，对于提高城市道路基础设施的质量，改善民生，促进城市的健康发展有着重要的现实意义。

1 城市更新体检视角下城市道路基础设施建设存在的主要问题

1.1 规划层面：体检导向缺失，与城市发展脱节

城市更新体检重点在于“精准发现问题、科学谋划对策”，但是目前有的城市的道路基础设施规划并没有很好地结合城市更新体检的结果，有较大的随意性和滞后性。一方面，规划缺乏预见性，忽视城市发展过程中的人口增加、车流变化以及产业结构的变化等因素，在一些新建道路上刚一开通就出现了拥堵、承载力不足的情况；另一方面，一些老城区的道路狭窄、路网稀疏，多年未列入改造计划，严重制约了区域的发展。另一方面，规划缺少整体性，忽视道路与其他交通方式如公交、地铁、自行车等的连接，也忽略了地下管线、停车场等配套设施的建设，造成道路的功能单一化，不能适应市民日益增长的出行需求。此外，一些规划脱离群众，过分注重“形象工程”，忽略市民出行便利性和安全性的问题，例如有些道路无故加宽，却不设人行道、非机动车道或者斑马线设置不当，“断头”问题频发，给市民出行带来困扰。

1.2 建设层面：施工粗放，质量与细节不足

在道路基础设施建设中，一些施工单位缺少精细化施工意识以及监管不到位造成工程质量良莠不齐、细节把控不够。根据城市更新体检结果反馈，在许多道路上存在“重建设、轻质量”的问题，如路面铺设凹凸不平、开裂严重，刚建成就出现损坏、坑洼现象，给人们出行带来不便的同时也存在一定的安全风险；部分道路施工时忽视了扬尘控制及噪声污染防治工作，给附近居民日常生活造成困扰。另外还有些地方在进行道路施工的时候采取了一刀切的做法，忽视实际情况有针对性地开展，例如对于一些树龄较大并且根系牢固的绿化树木，随意对其进行加固处理不仅会增加开支而且不利于树木生长还影响美观效果^[2]。最后还有一些地方的道路建设存在着“重面子、轻里子”的现象，主干道翻修得非常漂亮，但是辅路人行道破损严重却长时间得不到维修，这显然背离了城市更新的目的。

1.3 运维层面：管护滞后，全生命周期管理缺失

城市更新体检发现，道路基础设施“重建设、轻运维”的问题较为严重，缺少全生命周期的理念，造成设施老化加速、寿命减少。一方面，日常养护缺失，对于路面破损、井盖松动、路灯故障等检查不到位、维修不及时，例如一些道路上井盖丢失或者下陷形成“马路陷阱”，危及市民出行安全；一些道路上路灯长时间熄灭，在夜晚行走存在较大风险。另一方面，养护方法简单粗暴，未能有效应用信息化技术进行检测，仍然依靠人工巡检，耗时较长难以迅速找出道路内部隐患^[3]。同时，一些老化的道路基础设施已经十分陈旧但是不在定期升级改造计划之内，而且缺少合理的维护措施使得这些设施的功能逐渐丧失甚至发生事故，如有的老电桩被移除之后裸露在外的电线对行人构成安全隐患。

1.4 协同层面：部门联动不足，资源配置不合理

城市道路基础设施建设涉及到规划、住建、交通、城管等多个部门，但是目前一些城市的相关部门之间配合不到位，职

责不清,造成工作效率低下,资源浪费严重。根据城市更新体检的结果来看,因为各部门之间的信息共享不足,导致道路施工与地下管网铺设以及供水供电、通讯等工程不同步,“马路拉链”的情况时有发生,在刚修建好的道路上又进行开挖作业,不仅给出行带来不便而且造成巨大的经济损失。同时,资源配置不合理,有的城市把大量的财政支出用于主干道的修建上而对于老城区或者城郊地区的道路修缮却置之不理,使得这些地方发展滞后。另外,一些项目缺少公众参与,未能广泛征求市民的意见建议,致使建成后的效果不能满足民众的需求,得不到大家的支持。

2 城市更新体检视角下城市道路基础设施建设的对策建议

2.1 强化规划引领,以体检结果精准布局道路建设

随着社会经济水平的提升和新一代信息技术的不断发展,城市出行结构与需求发生重大变化,道路不仅是具有通行、连接功能的土建设施,而且是能够提供主动感知、科学管控、多元服务的智能载体。国家有关部门相继出台《交通强国建设纲要》《数字交通发展规划纲要》等重要文件,明确指出了交通运输应进行数字化、智能化、网络化转型,对城市道路基础设施建设提出了更高的要求。

以城市更新体检为基础,把体检的结果作为道路基础设施规划的重要参考,使规划更加科学合理、细致周到、贴近群众。一方面形成“体检—规划—建设”的良性互动模式,在每年对城市道路基础设施进行一次大检查的基础上,针对发现的问题列出问题单、责任单、任务单,把体检中发现的不足之处列入当年建设计划之中,防止出现无的放矢的情况发生;另一方面加强路网规划工作,根据城市的实际人口数量以及出行需求情况来安排主次干道、快速路和慢行系统的布局,打通断头路、拓宽瓶颈路段,提升道路之间的连接度及便利程度;同时考虑公交、地铁等公共交通方式与其他道路之间的衔接关系,在道路上开辟出专用公交车道并设置港湾式停靠站点,改善行人通行条件,满足不同人群出行需要^[4]。另一方面注重以人为本的理念,在制定方案时广泛征求市民的意见建议,杜绝搞“面子工程”,关注老百姓最关心的道路拥堵、出行困难等问题,在有限的资金条件下优先解决与老百姓日常生活息息相关的道路建设项目,如老小区周边道路、学校医院周边道路改造升级等,让规划更贴切生活、更得人心。

2.2 规范建设流程,提升施工精细化水平

针对城市更新体检所发现问题为导向,加强施工管理,提升道路工程建设水平。一是加大施工监管力度,落实施工单位、监理单位责任,严格遵守施工规范,在铺设路面、敷设管线等重点部位进行全程监控,禁止偷工减料、粗制滥造行为发生,保证工程质量。二是实施精细化施工,结合实际情况采取不同

措施,防止“一刀切”,如在道路改造时尽可能保留生长良好的绿化树木,尽量少做;采用“微创手术”式的修缮方法,减少对交通以及居民日常生活带来的不便,例如运用非开挖修复技术对路面裂缝、基层脱空等问题进行有针对性的处理,缩短工期,降低对周围环境的影响。三是重视施工细节,完善道路附属设施,科学规划人行道、非机动车道、斑马线、路灯、井盖等,做到齐全完备、安全可靠;施工期间做好防尘降噪工作,减轻对周边群众干扰,实现文明施工、绿色施工^[5]。

2.3 健全运维机制,强化全生命周期管理

以城市更新体检为契机,构建道路基础设施全生命周期管理模式,“建设-运维-更新”有机融合。一方面加强日常养护工作,建立常态化巡查维修制度,安排专人负责道路路面、井盖、路灯等进行巡检,发现问题及时处理,“小问题不过夜、大问题不放过”,另一方面运用信息化技术,在线路上安装智慧检测装置以及无人机等方式实现对道路内部情况的实时监控和预警,提高工作效率。另一方面加快老化的设施改造升级,在城市更新体检的基础上,对于老化严重或者有安全隐患的道路基础设施纳入到经常性的升级改造工作中去,科学规划合理的升级改造计划,优先消除隐患点位,改善功能;同时引入新技术新工艺新材料,提高道路耐久性减少后期维护费用开支。另一方面落实管护职责,把道路养护责任分解到各个单位和个人身上并对其进行考核奖惩措施,一旦出现疏忽失职行为就严肃追责,保证各项工作的顺利开展。

以城市更新体检为切入点,建立道路基础设施全生命周期管理模式,“建设—运维—更新”一体化推进。一方面做好日常养护工作,制定定期巡检维修制度,指派专人对路面、井盖、路灯等进行检查维护,做到“小问题不过夜、大问题不放过”,及时消除隐患。另一方面利用信息技术,在道路上方安装智能监测设备,配合无人机巡查,实现对道路内部状况的实时监控以及提前预报警报功能,大大提高管理水平。同时加快老旧设施改造步伐,根据体检报告把存在安全隐患的设施列入经常性升级改造规划中去,合理安排、尽早排除危险因素,采用新技术新工艺新材料提高道路使用寿命降低今后维修费用开支;切实履行好管理责任,把任务落实到各个部门及个人头上,建立健全奖惩制度,对于失职行为予以严厉处罚,保证全生命周期管理真正落实到位。

2.4 加强协同联动,优化资源配置

打破部门之间的隔阂,加强各部门之间的合作,合理安排使用资源,提高道路基础设施工程建设的速度以及质量。第一,建立多部门联动的工作机制,界定好规划、住建、交通、城管等部门的分工,召开联席会议,统筹协调推进道路建设与地下管网、供水供电、通讯等配套工程的建设,做到同步规划、同步施工、同步验收,防止出现“马路拉链”,节约公共资源。第二,优化资源配置,在注重主干道的同时也要关注老城区、

城中村等地的道路建设,增加对民生短板地区财政支持,促进道路基础设施均衡发展;同时要精打细算,节约开支,把钱花在刀刃上,优先解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。第三,扩大公众参与范围,在道路规划、建设和管理过程中,采取发放问卷调查表、举办听证会等方式征求市民的意见建议,使群众能够参与到城市建设当中去,保证项目的实施真正满足广大居民的需求,增强人民群众获得感幸福感安全感。

3 结论

城市道路基础设施建设是城市更新的一项重要内容,也是改善民生、提高城市品位的有效途径。而城市更新体检对道路

基础设施建设起到很好的指导作用,可以及时找出其中存在的问题,为解决问题提供数据支持。目前我国的城市道路基础设施建设还存在规划衔接不到位、施工粗糙、后期维护缺失以及部门间配合不够紧密等问题,给市民出行带来不便同时也制约着城市的进一步发展。因此要利用好城市更新体检这一工具,在做好前期规划的基础上,严格把控工程建设过程中的每一个环节,完善后期养护制度并与其他相关部门密切合作,关注民众的实际需要,拿出切实可行的办法来解决这些问题,从而促进城市道路基础设施建设质量提升,使其更好地服务于城市发展及人民生活需求,助力创建一个舒适便捷、富有活力且智能的城市环境。

参考文献:

- [1] 孙大顺,霍松磊,辛宏良.城市道路基础设施建设对交通流动态变化的影响[J].时代汽车,2026,(03):163-165.
- [2] 张雯靓.上海市管城市道路基础设施数字孪生建设探索与实践[J].上海公路,2024,(04):132-138+241.
- [3] 杨羚,陈玉飞,党倩,姜圣,王君羽,朱恒,茅志强.城市道路基础设施智能化建设方案研究[J].交通与港航,2023,10(04):84-88.
- [4] 黄帅,谭小玉,段云峰.长沙市市政基础设施建设研究[J].黑龙江交通科技,2023,46(07):156-158.
- [5] 张磊,王晓艺,段佐刚,李金宴.基于“可交易路权”的城市道路基础设施建设运营模式探索[J].城市建筑空间,2023,30(S1):367-368.
- [6] 史梦昱,沈坤荣.交通基础设施建设与地区资源配置——基于城市道路指数的研究[J].现代经济探讨,2023,(04):26-40.